

内部资料，妥善保管

中共海南省委 七届历次全会资料选编

中共海南省委党校

2019年10月21日

目 录

一、	凝心聚力 奋力拼搏 加快建设经济繁荣社会文明生态宜居人民幸福的美好新海南·····	1
二、	刘赐贵在七届省委一次全会上以“六个带头”与新班子共勉·····	32
三、	中共海南省委关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定·····	34
四、	刘赐贵关于《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》的说明·····	47
五、	中共海南省委关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的意见·····	59
六、	刘赐贵关于《中共海南省委关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的意见（讨论稿）》的说明·····	79
七、	中共海南省委关于深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上的重要讲话精神和《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》的决定·····	89
八、	刘赐贵在海南省委七届四次全会上的总结讲话·····	113
九、	中国共产党海南省第七届委员会第五次全体会议决议·····	128
十、	海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划·····	133
十一、	刘赐贵在海南省委七届五次全会上的讲话·····	160

十二、	中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见……	174
十三、	刘赐贵关于《中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见（讨论稿）》的说明 ……………	188
十四、	既立足当前又着眼长远抓好“十个持续、十个落实”……………	200
十五、	海南省召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面践行中央关于主题教育部署要求——守初心担使命找差距抓落实，勇担全面深化改革开放历史使命 ……………	203

凝心聚力 奋力拼搏

加快建设经济繁荣社会文明生态宜居人民幸福的美好新海南

——在中国共产党海南省第七次代表大会上的报告

(2017年4月25日)

刘赐贵

同志们：

现在，我代表中国共产党海南省第六届委员会向大会作报告。

中国共产党海南省第七次代表大会，是在海南实施“十三五”规划、决胜全面小康的关键时期召开的十分重要的会议。大会的主题是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记视察海南时的重要讲话精神，凝心聚力，奋力拼搏，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南！

一、过去五年工作回顾

省第六次党代会以来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，团结带领全省各族人民，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神和对海南工作的重要指示为指引，坚持科学发展、绿色崛起，充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”，主动适应经济发展新常态，有效应对各种风险挑战，经济社会发展取得重大成就，国际旅游岛建设迈出坚实步伐。

过去的五年，经济持续健康发展，综合实力实现新跨越。全面实施国际旅游岛战略，推动供给侧结构性改革，经济发展稳中有进、

质量效益显著提升，去年全省生产总值 4044.5 亿元，五年间迈上两个千亿台阶，年均增长 8.6%；地方一般公共预算收入 637.5 亿元，实现五年翻番，年均增长 16.1%；社会消费品零售总额 1453.7 亿元，年均增长 11.8%；固定资产投资 3747 亿元，实现五年翻番，年均增长 21.5%；十二个重点产业发展加快，传统产业提质增效、新型产业加快增长，接待游客总人数、旅游总收入年均分别增长 11.2%和 14.7%，房地产业“两个暂停”调控政策成效明显，服务业对经济增长贡献率达 71.4%，占经济总量的 53.7%、五年提高 8.1 个百分点；2016 年新增市场主体 11 万户、新增注册资本 5968.77 亿元，分别是 2011 年的 1.9 倍和 4.7 倍，发展的内生动力显著增强。

过去的五年，基础设施建设取得重大突破，城乡面貌焕然一新。高水平规划建设“五网”，环岛高铁全线贯通，博鳌机场建成，“田”字型高速公路主骨架加快构建，港口加速整合优化；4G、光纤全覆盖，实现“全光网省”目标；昌江核电等一批电力项目建成投产，扭转了电力长期短缺的局面；环岛天然气管网加快建设；建成红岭水利枢纽等重点水利工程，有效缓解了琼东北地区工程性缺水。琼海“三不一就”探索出全国新型城镇化建设新模式，全省城镇化率 56.8%、五年提高 6.3 个百分点；“美丽海南百镇千村”扎实推进，一批特色产业小镇、美丽乡村蓬勃兴起。海口“双创”、三亚“双修”成效显著，极大提升了城市建设和综合管理水平。

过去的五年，改革开放纵深推进，体制机制活力彰显。编制完成了省总体规划和各市县总体规划，边调研、边论证、边决策、边探索、边实践、边见效，创新了规划管理体制机制，为全省实现“一张蓝图干到底”奠定了关键基础，中央充分肯定海南省域“多规合一”迈出了步子、探索了经验；新一轮农垦改革实现政企分开，农场转企改制稳步推进，社会管理属地化基本完成，农用地规范管理成

效明显，“八八”战略积极实施，农垦活力有效激发，为全国农垦系统改革提供了经验；司法体制改革在全省法检系统全面铺开、一次到位，有效提升了办案质效；“放管服”改革深入推进，累计减少审批事项 1197 项、瘦身 79.8%，减轻企业税费负担 108.6 亿元，改善了营商环境；三亚创新旅游市场监管，“四位一体”模式成为全国典范；财税、空域精细化管理、“三医联动”等改革顺利推进。三沙设市、三亚撤镇设区、儋州升格地级市，博鳌乐城国际医疗旅游先行区获批并全面启动，海南国际旅游岛先行试验区管理体制理顺、建设加快。博鳌亚洲论坛年会、澜湄会议、中非合作圆桌会议等外事活动在海南成功举办，与周边国家交流合作加强，有效服务了国家总体外交；离岛购物免税政策效应调整放大，服务贸易创新发展试点全面铺开，海口、三亚成为国家“一带一路”战略支点，三亚机场列为国际门户机场，海南正成为我国对外开放重要窗口。

过去的五年，生态保护与建设力度加大，环境质量持续全国领先。生态环境六大专项整治成效显著，绿化宝岛大行动五年造林 174.1 万亩，森林覆盖率 62.1%；开展全岛海岸带专项整治，收回岸线土地 8765 亩；清理处置闲置土地 14.05 万亩；重拳整治违法建筑，拆违 2307 万平方米；单位 GDP 能耗、工业增加值能耗双下降，全面完成国家下达的目标任务；城镇污水集中处理率和城市生活垃圾无害化处理率达到 80%和 94%；创建文明生态村 4241 个、覆盖率达 81%；国家重点生态功能区转移支付实现省域全覆盖，加强了对土地、林地、湿地、海域、岛礁、水库等集中规范管理，划定 26.9 万亩南繁基地保护区，实行森林公安垂直管理，大气、水体和近海海域等生态环境质量持续保持全国一流，空气优良率保持 99%以上，海南成为国人向往的重要度假旅游目的地。

过去的五年，基本公共服务均等化加快推进，人民生活水平大

幅提高。财政支出的 70%以上投入民生，城乡居民人均收入分别年均增长 9.6%和 11.7%，城镇新增就业 47.4 万人、农村劳动力转移就业 53.1 万人；实施精准扶贫战略，五年减少贫困人口 50.4 万、整村脱贫出列 340 个；五项职工社会保险和居民养老、医疗保险实现全省统筹、全省覆盖，低保应保尽保；保障性住房覆盖面达 35.8%、居全国前列，农村危房改造 17.6 万户，惠及 168 万人；基本解决农村安全饮水问题；下大力引进教育医疗人才，合作办学办医成果丰硕，推进义务教育均衡发展，在全国率先实现中职教育免费注册入学，海南热带海洋学院、海南大学热带农林学院等挂牌成立，五大区域医疗卫生中心初步建成，301 等优质综合医院和眼耳鼻咽喉头颈外科、肿瘤等高水平专科医院布局海南；基本形成省域公共文化服务设施网络，有效实施六大文化惠民工程，一批文艺精品走向全国、传播海外。加强和创新社会治理管理，平安海南建设深入推进，海岛型立体化治安防控体系不断完善，重拳禁毒禁赌等专项治理成效显著，群众安全感、满意度不断提升，信访形势持续稳中向好，社会整体和谐稳定。

过去的五年，党的建设全面加强，政治生态不断净化。着力强化理论武装，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略。严格落实全面从严治党的主体责任和监督责任，规范党内政治生活，党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育取得重要成果，乐东成为全国“三严三实”先进典型。严格执行中央八项规定精神和省委省政府二十条规定，持续整治庸懒散奢贪、“不干事不担事”，实现巡视、纪检派驻全覆盖，反腐败斗争形成压倒性态势，去年群众对我省反腐倡廉的满意度达 97.8%、五年提高 49.3 个百分点。坚持公道正派选人，市县乡村换届圆满完成。大力创先争优，苦干实干，近两年

连续开展了投资项目百日大会战、服务社会投资百日大行动，办成了一批大事难事要事，刷新了海南速度，彰扬了特区精神。意识形态主体责任全面落实，精神文明创建活动深入推进，社会主义核心价值观不断弘扬，凡人善举、美德义行蔚然成风。党委、人大、政府、政协等班子团结一心，民主法治取得积极成效，统一战线、群团组织作用充分发挥。

我们坚决落实中央部署，三沙政权建设、维权执法建设、基础设施建设和海洋生态环境保护卓有成效，修订了沿海边防治安管理条例，开展了“更路簿”系列宣传，有力扛起了维权维稳保护开发担当。积极推进军民融合深度发展，文昌航天发射场、三亚深海研究所建成并投入使用，双拥共建成果丰硕。

这些重大成就，是以习近平同志为核心的党中央正确领导的结果，是在历届省委打下的良好工作基础上，全省各级党组织、全体共产党员和各族人民团结拼搏、共同奋斗的结果，是离退休老同志、各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士同心协力的结果，也是中央各部门及驻琼机构和驻琼军警部队大力支持、港澳台同胞和海外侨胞、国际友人热心帮助的结果。在此，我代表六届省委，向所有为海南发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到：海南经济基础仍然薄弱，人才不足、结构不优、发展不平衡的问题仍较突出，城乡居民人均收入还低于全国平均水平，脱贫攻坚任务艰巨；国际旅游岛建设国际化水平不高，发展的软硬环境有待改善，体制机制活力尚未充分释放；教科文卫等社会事业发展滞后，社会治理科学化精细化水平和社会文明程度有待提高；有些干部思想解放不够，开放意识、创新意识、责任意识不强，不愿为、不会为、乱作为等现象还不同程

度存在，个别地方和领域腐败现象时有发生；基层基础工作薄弱，有的基层党组织战斗堡垒作用不明显，等等。这些都需要我们采取有力措施，切实加以解决。

回顾五年来的工作，我们深深感到，实现海南经济社会持续健康发展，必须牢固树立“四个意识”不动摇，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；必须坚持生态立省不动摇，加倍珍爱、精心呵护好青山绿水、碧海蓝天；必须坚持发展第一要务不动摇，全面践行新发展理念，努力保持经济社会持续健康发展；必须坚持深化改革开放不动摇，增强发展新动力新活力；必须坚持执政为民不动摇，最大限度地让全体人民共享改革发展成果；必须坚持全面从严治党不动摇，不断优化政治生态。这些经验体会是值得我们坚持和发扬的宝贵精神财富。

二、今后五年的奋斗目标

今后五年，是海南全面建成小康社会、加快建设国际旅游岛的关键时期。在世界经济深度调整、我国经济发展步入新常态的背景下，我省发展的外部环境依然严峻复杂，但总体上仍处于大有作为的战略机遇期。2013年4月习近平总书记视察海南时，提出了“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”的重要指示，为新形势下海南发展指明了方向；十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了治国理政新理念新思想新战略，确立了稳中求进工作总基调，形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，为我们提供了行动指南；国家实施“一带一路”战略和海洋强国战略，为我们进一步扩大对外开放和加快发展海洋经济带来宝贵机遇；全球服务贸易快速发展和国内服务消费需求剧增，为海南提供了广阔的市场空间。我省有全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛“三大

优势”，还有“一带一路”战略支点的区位优势，有南海资源、热带资源等资源优势，有博鳌亚洲论坛的政商对话平台优势，有全省实行“多规合一”“一张蓝图干到底”的体制机制等优势，这些优势正加速转化为发展优势；持续推进的十二个重点产业、六类产业园区、“五网”基础设施、“美丽海南百镇千村”、生态环境综合治理、行政服务“极简审批”试点等，积蓄了强大的发展后劲和内生动力；全省各级领导干部作风明显转变，驾驭复杂局面、创新引领发展的能力不断增强，海南加快发展的态势已经形成。

今后五年，我省工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，主动适应经济发展新常态，以加快建设国际旅游岛为总抓手，发挥“三大优势”，改革创新、开拓实干，确保如期全面建成小康社会，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

今后五年，我们奋斗的主要目标是：

——经济繁荣。供给侧结构性改革取得重要突破，十二个重点产业形成成势，服务型开放型生态型经济充分发展，创新创业涌动，市场活力迸发，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。产业结构趋近 20: 20: 60，主要经济指标增速高于全国平均水平，到 2020 年地区生产总值、城乡居民人均收入比 2010 年翻一番以上，与全国同步全面建成小康社会。

——社会文明。社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高，

民主法制更加健全，法治政府基本建成，司法公信力显著增强；社会主义核心价值观深入人心，居民诚实守信、勤劳守法、团结友善、热情好客，文明程度大幅提升，建成一批全国文明城市、卫生城市；党内政治生活更加严格规范，政治生态风清气正，党风政风民风持续向好。

——**生态宜居**。生态文明建设领跑全国，森林覆盖率保持在62%以上，大气、水体和近海海域等生态环境质量保持全国领先水平；能源资源利用效率大幅提高，生态优势得到充分发挥；全域旅游格局基本形成，美丽海南建设成效显著，成为大花园、大景区，成为宜居宜业宜游宜养的生态岛、健康岛、长寿岛。

——**人民幸福**。基本公共服务均等化水平走在全国前列，教育、科技、文化、卫生、体育、公共安全等发展主要指标达到全国中等偏上水平，社会保障体系更加完善，居民就业更加充分、居住条件更加舒适、出行更加便捷、生产生活环境更加安全，城乡居民收入差距缩小，现行标准下农村贫困人口如期全部脱贫。

以上目标，归结起来就是“建设美好新海南”。“美”就是山水美、城乡美、人文美，走出一条人与自然和谐发展的路子，谱写美丽中国海南篇章；“好”就是发展好、生活好、风气好，全省政通人和，人民安居乐业，全面建成小康社会；“新”就是新观念、新动能、新作为，全省人民精神面貌、城乡面貌、社会面貌焕然一新，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设迈上新台阶。就是要通过不懈努力，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。

为实现以上目标和愿景，我们必须做到：

一是坚定不移讲政治、讲规矩。更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威，这是党和国家根本利益所在。必须把维护核

心作为第一位的政治规矩，思想上绝对忠诚，组织上自觉服从，行动上坚定紧跟，时时处处用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践，向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，确保中央政令在海南不折不扣贯彻落实。

二是坚定不移推进全面从严治党。廉洁也是生产力，只有干部干干净净，事业才能顺顺利利。必须坚持从严管党治党，驰而不息正风反腐，大力弘扬求真务实、马上就办的作风，践行忠诚干净担当；坚持民主集中制，加强团结合作，充分调动一切积极因素，心往一处想、劲往一处使，形成加快发展的整体合力。

三是坚定不移实施生态立省战略。良好生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，着力“增绿”“护蓝”，始终坚持生态底线思维，绝不上污染环境、破坏生态的项目，加快形成以服务型经济为主的产业结构，使最好的资源吸引最好的投资，使生态优势转化为发展优势，实现保护与发展双赢。

四是坚定不移推进改革开放。建设国际旅游岛，要十分注重提升国际化水平。我们要以新时期特区人的勇气担当，解放思想，突破一切束缚发展的体制机制障碍；要进一步发挥博鳌亚洲论坛、毗邻东南亚等优势，在服务国家总体外交、参与“一带一路”战略中发挥更大作用，实现更大作为；全方位提升以旅游业为龙头的现代服务业的国际化水平，努力打造世界一流的国际旅游目的地。

五是坚定不移践行以人民为中心的发展思想。让海南人民过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。要坚持普惠性、保基本、均等化、可持续，提高公共服务共建能力和共享水平，解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断增强百姓获得感、幸福感，全面建成小康社会不落下一个海南百姓。

六是坚定不移推进法治海南建设。法治是社会稳定繁荣的基石。必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，充分发挥经济特区立法权作用，制定完善地方性法规；加强法治政府建设，规范行政决策和执法行为，强化执法监督；推进公正司法，促进全民守法；坚持问题导向，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定。

三、今后五年的主要任务

(一)推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态建设美好新海南，关键在党。抓好党建是最大政绩。各级党组织要认真履行全面从严治党的主体责任和监督责任，更好承担起建设美好新海南的历史重任。

全面加强和规范党内政治生活。认真贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚定“四个自信”，增强“四个意识”，筑牢理想信念，始终不忘初心，坚守正道。突出用好组织生活这个经常性手段，用好批评和自我批评这个有力武器，加强党性修炼，勇于自我革命。落实民主集中制，坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，凡属重大事项都必须经集体讨论作出决定。注重思想道德建设，用党内政治文化、优秀传统文化滋养和熏陶广大党员干部，不断提升道德境界，坚守精神追求。

大力抓好干部队伍和人才队伍建设。坚持好干部标准，科学精准选人用人，加强年轻干部、女干部、少数民族干部、党外干部的培养选拔，建设一支忠诚干净、勇于担当、思想解放、能力突出的干部队伍。强化干部教育培训，提升干部综合素质和专业化能力。按照“三个区分开来”的要求，建立健全容错纠错机制，推行绩效考核，强化正向激励，旗帜鲜明为敢于担当的干部担当、为敢于负

责的干部负责。推进干部能上能下，形成优者上、庸者下、劣者汰的鲜明导向。着力整治选人用人上的不正之风，坚决防止干部“带病提拔”“带病上岗”，以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀。

人才是事业发展的第一资源。实施人才强省战略，抓好“百人专项”等工程，大力引进和培养创新创业领军人才、产业和社会事业发展紧缺人才，加大柔性引才力度，用好“候鸟型”人才；完善培养机制，着力培养基层急需技能人才；开展“一站式”服务，妥善解决人才落户、安居、社保、医疗、子女入学等后顾之忧；鼓励大学毕业生在琼就业创业，推动人才向基层、艰苦地区、少数民族地区流动，确保各类人才各得其所、各展其才。

着力加强党的基层组织建设。党的工作最坚实的力量支撑在基层，必须十分重视基层工作，各级书记要亲自抓，层层强化、久久为功。坚持政治功能与服务功能相统一，围绕脱贫攻坚、全域旅游、美丽乡村建设等重点工作，着力抓好农村基层党组织建设，切实抓好城市基层、机关、国企、学校、科研院所、非公有制经济组织和社会组织等领域党建工作。加大投入，确保基层党组织有资源、有能力、有阵地为群众服务。实施“互联网+党建”等工程，与时俱进推进基层党建。选好配强训优基层党组织书记，畅通同群众的沟通渠道，推进基层民主公开，保持与群众的血肉联系。严格党员发展教育管理监督，有效管理流动党员。

持之以恒改进作风。作风出凝聚力、战斗力，关系民心向背，要打好改进作风攻坚战、持久战。坚持以上率下、领导带头，坚决贯彻落实中央八项规定精神和省委省政府二十条规定。抓住领导干部这个“关键少数”，紧盯老问题、关注新动向，对以形式主义、官僚主义应付中央和省委决策部署的，严肃问责。弘扬优良作风，集

中整治不作为、慢作为、乱作为等现象，深入开展党风政风行风社会评价，把纠正“四风”往深里抓、实里做，保持力度和韧劲。政策千条万条，不落实就等于白条，各级领导干部要深入一线、亲力亲为抓落实，带动广大党员群众苦干实干，使“马上就办，办就办好”成为特区精神的生动诠释。

标本兼治严惩腐败。反腐败斗争关系党的生死存亡，关系海南持续健康发展。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，重点查处不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，运用好监督执纪“四种形态”，抓早抓小，重拳反腐，形成震慑，减少存量、遏制增量，巩固反腐败斗争压倒性态势。加强基层反腐，严肃查处侵吞挪用、吃拿卡要等微腐败，加大对“村霸”和宗族恶势力的打击力度，提升群众对党组织的信任度。充分发挥巡视巡察、派驻监督和审计监督的作用，确保监督无死角。落实国家监察体制改革，实现对公职人员监察全覆盖。完善党内法规制度，把权力关进制度的笼子。强化党风党纪教育，筑牢拒腐防变的思想防线。党员领导干部要带头执行党章党规党纪，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，为广大干部群众树立标杆、作出表率。

(二)持续开展生态环境整治，优化生态环境质量

海南的青山绿水、碧海蓝天是一笔既买不来也借不到的宝贵财富。必须坚持生态立省，把海南建设成为全国生态文明示范区，要从源头上把好生态关，让山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新。

强化生态环境建设与污染治理。全面实施生态修复、城镇修补，持续深入开展生态环境六大专项整治，抓好绿化宝岛和湿地、热带雨林、海岸带及岛礁保护等生态工程，把山水林田湖等生态元素作为整体呵护好、建设好，确保环境质量只升不降。发挥“多规合一”

的引领作用，优化国土空间开发格局，强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限的刚性约束，打造山清水秀的生态空间、集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间。优化能源结构，建立碳排放强度及燃煤总量控制制度，不断提高清洁能源比重。加强资源利用全过程节约管理，大幅降低水、土地等资源消耗强度，提高资源利用效率。深化环境污染治理，加快城乡污水处理设施建设，推动垃圾分类，集中力量解决城镇内河(湖)黑臭水体、扬尘、机动车尾气等群众反映强烈的环境污染问题。

实施最严格的生态环境保护制度。落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，完善以绿色发展为导向的考核评价体系，严格执行党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度。探索建立跨区域生态补偿、环保联防联控和自然资源资产产权制度。严格落实河长制，健全四级河长管理体系。推进生态环境监测网络建设，建立健全环保机构监测监察执法垂直管理体制，强化环保督察。积极推行环境污染第三方治理，建立多元化资金投入机制。完善生态环境保护地方法规体系，全面提升环境保护执法司法能力。

构建人与自然和谐相伴的生态文化。加强全民生态教育，广泛开展群众性生态文明创建活动，实现文明生态村创建全覆盖，倡导节约意识、环保意识，增强全社会生态自觉。深化殡葬改革，推动绿色殡葬。实施节能减排示范工程，推广绿色节能建筑，加大新能源汽车应用推广，扶持发展低碳制造业，推动形成绿色、循环、低碳的生产生活方式。积极打造生态文化品牌，塑造美丽海南新形象，让海南人民共享良好的生态环境所带来的福祉。

(三) 深入推进改革开放，争创经济特区体制机制新优势

改革开放是经济特区的灵魂。必须围绕争创中国特色社会主义实践范例，坚决落实中央全面深化改革的战略部署，向改革要动力，

向开放要活力，努力打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展局面。

深化省域“多规合一”改革。推动海南省总体规划上升为法定性规划，发挥对市县总体规划引领、指导、管控作用；组建省、市县规划委员会，整合市县执法队伍，加强规划综合执法；构建“多规合一”大数据平台，完善规划实施监督、严格执法、责任追究、信息公开等制度，实现最严格管控，确保“一张蓝图干到底”。研究制定“多规合一”相关法规，加强土地、海域、海岸带、财政、投融资和行政审批等方面的政策创新，形成与“多规合一”相配套的法规政策体系。

加快“放管服”改革。发挥省直管市县体制优势，推进综合审批体制机制改革，最大限度简化行政审批，最大限度便民服务。推广政务服务“极简审批”试点经验，推行全流程互联网“不见面”审批，全面实施“一号申请、一窗受理、一网审批”等制度，打造全省公共资源交易“一张网”，加快“多证合一”，提高政务服务便利化水平。强化事中事后监管，实现“双随机一公开”全覆盖。建立统一高效的综合执法体系，分类推进跨领域、领域内和海洋综合执法。

深化新一轮农垦改革。以垦区集团化、农场企业化为主线，以职工增收、垦区增效为目标，加快推进农垦市场化改革。大力清理规范垦区土地管理关系，推进“三类地”确权，推动土地资产化资本化。培育壮大农垦市场主体，激活农垦经营机制。坚持垦地融合发展，积极实施“八八”战略，通过引进资金、技术、管理等方式推进资源资产整合、产业优化升级，把农垦打造成海南经济新的增长极和国家热带特色农业示范区。

推进国企国资改革。加快经营性国有资产集中统一监管，完善

以管资本为主的国有资产监管体制。改组组建国有资本投资、运营公司，完善法人治理结构，实现监事会监督全覆盖。深化与央企战略合作，引进各类资本参与国企改革，积极稳妥发展混合所有制经济，大幅提升资产证券化率。加快国企调整重组，推动国有资本向我省特色优势产业聚集，培育战略引领作用突出、市场竞争力强的新型企业集团。

打造对外开放新高地。以服务贸易创新发展试点为契机，重点扩大旅游、教育、文化、医疗健康等领域开放，用好用足国家赋予海南的离岛购物免税、航权开放、入境免签、离岸金融等开放政策，全面提升服务业开放水平。复制推广上海等自贸试验区的经验与做法，创新投资便利化制度，建立投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，加大利用外资力度。拓展国际贸易“单一窗口”平台功能，推动通关一体化改革，推广跨境电子商务，提高贸易便利化水平。高度重视洋浦开发开放。释放博鳌乐城国际医疗旅游先行区的优惠政策效应，形成国际化医疗技术服务产业聚集区。充分发挥海南国际旅游岛先行试验区的作用。建设适合开放开发的海洋型海关特殊监管区域，推动三沙对外合作。积极争取设立海口国家级新区。保持和展现博鳌小镇的田园风光特色，营造非正式、舒适、和谐的会议氛围，高质量服务保障和深度谋划利用好博鳌亚洲论坛，办好中非合作圆桌会议等国际会议，努力使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

扩大区域合作交流。全面融入国家“一带一路”战略，推动海南与沿线国家和地区港口、航空交通基础设施互联互通，加快建设临港临空经济区，将海南打造成“一带一路”国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国(海南)—东盟优势产业合作示范区。积极争取泛南海旅游经济合作圈成为国家战略。密切与泛珠三角“9+2”

经济区、北部湾城市群的战略合作，扎实推进琼州海峡经济带建设。深化与港澳台的交流合作，持续加强海峡两岸交流基地和示范基地建设。支持有实力的本土企业“走出去”。充分利用国际友城、侨力资源，促进对外人文交流。

(四) 坚持以供给侧结构性改革为主线，加快经济转型升级

经济繁荣是建设美好新海南的重要基础。必须牢牢抓好发展第一要务，深化供给侧结构性改革，提升供给质量和效率，培育壮大十二个重点产业，打造海南经济升级版。

高水平发展以旅游业为龙头的现代服务业。现代服务业是建设海南国际旅游岛的主导产业。要充分发挥海南生态环境和政策优势，积极承接国内外需求，加快创建全域旅游示范省，落实“国际旅游岛+”行动计划，“点、线、面”全方位推进，全面提高旅游等服务业供给质量。高标准建设一批大型旅游综合体、旅游度假区、特色风情小镇、主题公园、景区景点等，做精做优乡村、森林、邮轮游艇、运动康养、民俗风情、低空飞行等旅游业态，完善套餐式精品旅游线路，推动旅游与互联网、农业、文体、会展等产业深度融合，提升旅游要素和服务的国际化、标准化、信息化水平，健全旅游市场管理长效机制，加密境外航线，努力建成世界一流的海岛休闲度假旅游胜地。持续推进“互联网+”行动计划，加快互联网创新创业园区建设，大力发展电子商务、大数据、物联网、服务外包、海洋电子等互联网产业。引进培育健康产业集群，推动医疗健康产业跨越发展，打造国际一流的养生健康岛。引导金融业健康发展，积极发展新型金融业态和总部经济。鼓励海口、三亚、博鳌、儋州滨海新区等地做大会展业，培育会展龙头企业，扩大冬交会等品牌展会影响。支持发展保税物流、跨境电商物流等现代物流业，促进海陆空无缝衔接、高效联运。培育发展高新技术教育文化体育产业，

扶持壮大动漫游戏、影视制作、体育赛事、旅游演艺等产业。推动房地产优化产品结构和空间布局，严控低端供应，完善配套，提升品质，促进房地产业平稳健康发展。

打造热带特色高效农业王牌。海南优越的生态环境和独具特色的农业资源，使热带特色高效农业在全国独树一帜。加快农业发展方式转变，促进农业结构优化，推动传统农业向标准化、品牌化、产业化的现代农业转型升级。抓好农业种养结构调整，强化农产品质量监管，提升农产品精深加工水平，做大做强热带水果、花卉、冬季瓜菜、南药黎药和特色养殖等优势品牌，推动农业向高品质、高效益、高产量转型。大力培育和引进农业龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户等新型经营主体和服务主体，稳步推进农村土地“三权分置”改革和经营权流转，引导金融和社会资本投向农业，积极发展适度规模经营。发挥农业科研院所和高校作用，健全基层农业技术服务队伍，加快农业科技推广与应用，完善良种良苗繁育体系，高标准建设“五基地一区”，打造一批国家级、省级现代农业产业园和示范基地，创建全国生态循环农业示范省。着力发展“互联网+农业”，培育订制农业、物联网农业、创意农业、休闲农业等新业态，促进农超对接、农餐对接、农企对接，推进农村一二三产业深度融合发展，提升农业综合效益。

强化产业发展的配套保障。加快建设旅游园区、高新技术及信息产业园区、物流园区、临空产业园区、工业园区、健康教育园区等六类产业园区，完善基础设施配套，实行“飞地经济”政策，引导关联产业集群发展，形成产业项目聚集地、创新创业示范区。加大科技创新投入，建立以财政投入为引导、企业投入为主体、风险投资为补充的多元投入体系，实施省级重大科技项目，引进国内外一流科研机构在海南建设研发基地，增强本省高校和科研院所研发

和成果转化能力。加强科技中介服务体系建设和中小企业产业孵化基地。实施质量强省战略，发扬“工匠精神”，打造“海南质量”“海南品牌”。进一步降低企业用工、用能、用地、融资、税费等成本，构建“亲”“清”政商关系，扶持中小微企业、民营企业发展壮大。

(五) 大力发展海洋经济，建设海洋强省

做好海洋文章是海南发展的最大潜力所在，必须增强海洋意识，培育“蓝色引擎”，向海洋要质量、要效益、要增长，争创全国海洋经济发展示范区，加快推进海洋大省向海洋强省转变。

发展壮大海洋产业。科学规划、合理布局，推动海洋产业集聚发展、优化发展，打造海南经济新的增长极。坚持集约、集群、环保、园区化、高技术的方向，培优做精新型特色工业，着力提升临港工业，进一步延伸做强以洋浦、东方为中心的临港油气化工产业基地，推动临港工业与运输、金融、保险、商贸等产业联动发展。加快海洋渔业转型升级，控制近海捕捞养殖，发展外海捕捞，推广深海网箱养殖，建设海洋牧场，促进水产品精深加工。大力开发休闲渔业、航海运动、海洋旅游，建好国家海洋公园。扶持发展海洋装备制造、海洋生物医药、海水淡化等海洋新兴产业。

加强海洋基础设施和公共服务能力建设。加快推进南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设。完善三沙交通运输、能源通信、市政民生等基础设施。统筹推进渔港和专业化码头建设，促进港产城一体化发展。健全海洋防灾减灾、救助救捞体系，提升南海公共服务保障和执法能力。加强海洋生态环境保护立法，构建蓝色生态屏障。

加快科技兴海步伐。加强海洋科技研发及能力建设，争取国家重大海洋科技项目落户海南、建设国家级研发平台，积极引进国际

海洋组织和国内海洋研究机构入驻，打造海洋科技合作区，推进智慧海洋建设。扶持我省海洋科研院所建设，培养和引进海洋科技人才，推动海洋高新技术成果产业化。

(六)加强统筹协调，推进区域协同、城乡一体、军民融合发展

协调是建设美好新海南的内在要求，必须坚持区域协同、城乡一体、经济建设和国防建设融合发展，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

提升区域协调发展水平。区域协调发展是缩小区域差别、确保全省同步全面建成小康社会的重要基础。扶持海口做大做强、建设国际化滨江滨海花园城市，支持三亚建设国际化热带滨海旅游精品城市，加快推进“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈建设，充分发挥南北两极对周边市县的辐射带动作用。建设琼海、儋州区域中心城市，推动东西两翼齐飞。强化政策支持，保育发展好中部生态区，促进少数民族地区发展进步。按照全省“一盘棋”，实现跨市县产业发展、基础设施、生态建设协调联动，构建更具活力的区域发展新格局。

统筹推进新型城镇化和美丽乡村建设。加快城镇化和缩小城乡差距，既是调整经济结构的重点，也是释放发展潜力的关键。坚持以人为本、科学规划布局、明确城镇边界、完善城镇体系，大力推进城市更新，保护好天际线、景观风貌和历史文脉，高水平建设独具海南特色的新型城镇。统筹建设地上地下市政公用设施，制定地下空间利用规划，协调推进轨道交通、人防工程、地下综合体和地下综合管廊建设，全面提升基础设施水平，打造绿色城镇、海绵城镇、智慧城镇。像“绣花”一样抓好城镇精细化管理。深化户籍制度改革，实现城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。推动城镇公共

资源、基础设施、产业发展、公共服务向农村延伸，增强农村发展内生动力，引导农村就地美化提升，促进城乡一体化发展。吸引社会投资高水平建设“美丽海南百镇千村”，与旅游度假区、景区、产业园区融合互动，促进群众长远可持续增收，打造宜居宜业宜游宜养的美丽家园。

深化军民融合发展。海南地处国防前沿和南海一线，必须强化军民融合发展意识，加强顶层设计，健全组织管理、工作运行、政策制度体系，建立军地共商、产业共融、科技共兴、设施共建、后勤共保的体制机制。大力发展航空航天、深海科技、遥感信息等军民融合产业，积极谋划建设海南文昌国际航天城。加强国防动员、人民防空和后备力量建设，支持服务国防和军队改革，推进“双拥共建”，巩固发展军政军民团结，切实增强海上维权维稳能力，扛起维护国家主权和海洋权益的责任担当，共同守好祖国南大门。

完善现代化基础设施“五网”体系。促进陆海空“路网”一体化发展，实现县县通高速公路，并与机场、环岛高铁、环岛滨海旅游公路、国道省道和农村公路互联互通，实现自然村通硬化路，完成海口美兰机场二期扩建，建设三亚新机场和儋州机场，提升邮轮、游艇配套设施国际化水平，加快“四方五港”整合建设和转型发展，推动琼州海峡港航一体化。完善现代通信“光网”，推进全省城乡光纤网络和高速移动通信网络全覆盖，积极布局5G网络，全面建设信息智能岛。建设安全稳定绿色智能“电网”，推进昌江核电二期和城乡电网改造升级。构建覆盖全省“气网”，提高全岛燃气普及率。打造协调均衡生态“水网”，建设红岭灌区、南渡江引水、迈湾、天角潭等大型水利工程，加快江河湖库水系连通，完善农田水利设施，有效解决工程性缺水。

(七)全面提升基本公共服务均等化水平，加快建设全省人民幸福家园

建设美好新海南必须坚持以人民为中心的发展思想，加快构建覆盖城乡、公平合理、普惠性强的基本公共服务体系，不断增进人民福祉。

打赢脱贫攻坚战。以高度的政治责任感和使命感，兑现脱贫攻坚的庄严承诺。创新扶贫开发体制机制，形成政府、市场、社会互为支撑，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局，层层压实责任，层层落地生根。把精准要求贯穿于脱贫攻坚各环节、全过程，做到精准识贫、精准帮扶、精准退出，实施精准扶贫“十大措施”，抓牢发展产业和实现就业两个关键，建立稳定脱贫长效机制。整合各类扶贫资源资金，精准投向，重点攻坚，确保贫困群众“两不愁三保障”。办好脱贫致富电视夜校，加强宣传引导，增强贫困群众自力更生、脱贫致富的意识和能力。充分发挥基层组织的作用，鼓励能人返乡创业扶贫。强化扶贫督查考核和责任追究，落实“五个绝对不允许”，确保脱贫取得实实在在成效。

促进教育优质均衡发展。加大教育投入，推动教育公平，提高办学水平，基本实现教育现代化。加快“一市(县)两校一园”建设，基本普及学前教育和高中阶段教育，均衡提升义务教育质量，稳步推进招生制度综合改革，加强特殊教育学校建设。围绕服务地方经济社会发展，完善职业教育、普通教育、继续教育相互联通的现代职业教育体系，扶持民办教育健康发展，支持海南大学等高校转型升级、争创“双一流”，促进国际合作办学。引进各层次优质教育资源，抓实“好校长好教师”和乡村教师等培养和引进工程，提高教学水平和教育质量。

建设健康海南。深化公立医院改革，完善分级诊疗制度，推进

家庭医生签约服务、医联体建设和远程医疗服务，健全城乡全覆盖的基本医疗卫生服务体系。加快“一市(县)一院”建设，继续抓好“好院长好医生”“妇幼双百”引进工作，实施乡村医生支持计划。大力发展中医药事业，做强医药产业，健全药品供应保障机制。创建食品药品安全省。加强地中海贫血等筛查，完善计生服务管理，提高出生人口素质。强化热带病、传染病和重大疾病防控防治，加强职业健康管理，推广全民健身运动，大幅提升群众健康水平。

提高城乡居民收入。实施更加积极的就业政策，培育创业就业公共服务平台，促进充分就业，鼓励以创业带动就业，推行终身职业技能培训制度，确保零就业家庭和贫困家庭至少有一人稳定就业；健全工资正常增长机制，扩大中等收入群体；实施新一轮农民增收计划，持续增加农民收入；完善劳动关系协调机制，维护劳动者特别是农民工合法权益。加大物价调控力度，抓好“菜篮子”工程，完善低收入群体价格补贴与物价上涨联动机制，使城乡居民生活一年比一年好。

织密扎牢民生保障网。实施全民参保计划，建立更加便捷的社会保险转移接续机制，稳步提高保障水平，建成覆盖城乡居民更加公平、更可持续的社会保障制度。坚持城乡居民基本养老保险个人账户实账累积，完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。提高重特大疾病保障水平，深入推进医保异地就医结算，鼓励发展各类商业医疗健康保险。健全购租并举的住房制度，以政府为主提供基本保障，以市场为主满足多层次需求，推动住有所居向住有宜居迈进。

发展社会福利和慈善事业，健全社会救助体系，强化民生兜底保障，努力让残疾人等困难群众都得到社会的关爱和救助。

(八) 促进文化大发展大繁荣，凝聚社会正能量

文化是民族的血脉，是凝聚人心的精神纽带。必须坚持正确的政治方向和社会主义先进文化前进方向，巩固壮大主流思想舆论，弘扬主旋律，传播正能量，为建设美好新海南提供有力的精神支撑。

始终坚持正确的宣传舆论导向。严格落实意识形态工作责任制，加强以意识形态为核心的文化安全建设。深入宣传习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深化中国特色社会主义理论武装。抓好哲学社会科学和新型智库建设。坚持党管媒体，强化思想舆论阵地建设和管理，重点推进媒体融合发展，不断壮大主流媒体，牢牢掌握新闻舆论领导权、话语权。依法规范网络监管，营造清朗网络空间，走好网上群众路线。扩大对外宣传，讲好海南故事，提升海南形象。

大力弘扬社会主义核心价值观。广泛开展理想信念教育，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入挖掘海南红色文化精神内涵，让红色基因代代相传。关心下一代，加强未成年人思想道德建设和高校思想政治工作，深化拓展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动。培育传承良好家风家教、乡贤文化，深入开展道德模范、感动海南、最美人物、最美家庭等先进典型评选宣传，倡导志愿服务，建设诚信社会，用传统美德滋养人心，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。

加快文化事业发展。深入实施文化体育惠民工程，完善文化体育基础设施，构建覆盖城乡的现代公共文化服务体系，努力建设基本公共文化服务标准化均等化先行区。加大琼剧、黎锦、苗绣等地方文化资源和非物质文化遗产保护研究利用，弘扬海南本土优秀历史文化。坚持把社会效益放在首位，分类推进文化管理体制、文化企事业单位改革。坚持以人民为中心的创作导向，推出更多群众喜

闻乐见、具有海南特色的文艺精品，丰富群众精神文化生活。

(九) 强化民主法治建设，巩固团结和谐的社会局面

建设美好新海南，是全省各族人民的共同目标，必须充分发扬民主，厉行法治，加强和创新社会治理，最广泛地凝聚全省上下团结奋斗智慧和力量。

加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，完善人大代表联系人民群众制度，更好发挥地方国家权力机关作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，更好地协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。支持民主党派、工商联、无党派人士积极发挥作用，用心做好民族宗教工作、港澳台海外侨胞统战工作，加强新的社会阶层人士工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。支持工会、共青团、妇联等群团组织改革创新，发挥好桥梁和纽带作用。坚持和完善民族区域自治制度。扩大基层民主，完善基层群众自治和民主管理，充分调动人民群众建设美好新海南的积极性、创造性。

全面深化法治海南建设。法治是创造幸福美好生活的重要保障。坚持问题导向、精立多修，用好地方立法权和经济特区立法权，推进科学立法、民主立法，建立健全与国际旅游岛相适应的地方性法规架构。加快建设法治政府，坚持依法行政，完善并公布政府权力清单、责任清单和负面清单，实施动态管理，扩大政务公开，加强政务诚信建设，强化对行政权力的监督与制约，让权力在阳光下运行。巩固司法体制改革成果，完善相关配套措施，积极推进以审判为中心的诉讼制度建设，提高司法公信力。全面实施“七五”普法规划，抓好普法宣传教育，使崇法向善、循法而为成为社会风尚。

加强和创新社会治理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、

源头治理，进一步完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，加强对旅游、交通、食品药品、环境卫生、违法建筑、流动人口等重点领域的综合治理，提高治理科学化、精细化、法治化水平。深入推进平安海南建设，坚持综合施策，打造海岛型立体化、信息化、智能化治安防控体系，持续开展禁毒大会战，强力整治涉黑涉赌、涉枪涉爆、破坏生态、盗抢骗等违法犯罪活动，增强群众安全感。以总体国家安全观为统领，构建反恐维稳长效机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏活动、暴力恐怖活动，确保政治安全和社会稳定。坚持重心下沉，强化领导干部接访下访督访，及时排查化解基层矛盾纠纷。完善突发事件应急处置机制，提升防灾减灾能力，抓好安全生产，努力营造稳定祥和的社会环境。

同志们，今天的海南正站在一个新的历史起点上，守好祖国南大门的国家担当激励着我们，建设美好新海南的宏伟蓝图召唤着我们。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，凝心聚力、奋力拼搏，为加快建设美好新海南、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

名词解释

1、十二个重点产业：旅游产业，热带特色高效农业，互联网产业，医疗健康产业，现代金融服务业，会展业，现代物流业，油气产业，医药产业，低碳制造业，房地产业，高新技术、教育、文化体育产业。

2、两个暂停：省政府《关于加强房地产市场调控的通知》（琼府〔2016〕22号）提出，加强商品住宅用地计划管理和规划审批调

控，对商品住宅库存消化期超过全省平均水平的市县，暂停办理新增商品住宅(含酒店式公寓)及产权式酒店用地审批，暂停新建商品住宅项目规划报建审批。

3、五网：路网、光网、电网、气网、水网。路网包括“田”字型高速公路、环岛滨海旅游公路、环岛高铁及城市轨道、机场、港口；光网是指高速、移动、安全、泛在、融合的新一代信息基础设施；电网是打造安全、稳定、绿色、智能系统，实现全省“双回路跨海联网、双环网沿海覆盖、三通道东西贯通”的电力主网架格局；气网就是形成全省天然气环岛主干网；水网就是完善水利基础设施网络，建设区域内水系连通工程。

4、“田”字型高速公路主骨架：由G98环岛高速公路和海口—屯昌—琼中—乐东—三亚中线高速公路、万宁—琼中—儋州—洋浦横线高速公路组成的形状似“田”字的高速公路主骨架。

5、全光网省：全省18个市县(不含三沙市)和洋浦经济开发区2016年底信息基础设施建设全部达到全光网市县指标要求，实现全光网省目标。

6、三不一就：琼海探索的不砍树、不占田、不拆房、就地城镇化的城镇化建设新模式。

7、美丽海南百镇千村：重点打造100个特色产业小镇，建设1000个宜居宜业宜游的美丽乡村。

8、双创：创建全国文明城市、创建国家卫生城市。

9、双修：生态修复、城市修补。

10、省域“多规合一”：是中央全面深化改革的重要任务。统筹协调主体功能区规划、生态保护红线规划、土地利用规划、城镇体系规划、林地保护利用规划、海洋功能区划等空间性规划，并落实

到一张蓝图上，同时建立统一的空间规划管理体制机制和统一的规划管理大数据平台，实现“一张蓝图干到底、一个平台管到底”，最大限度简化行政审批事项，提高行政审批效率。

11、“八八”战略：省委、省政府《关于推进新一轮海南农垦改革发展的实施意见》(琼发〔2015〕12号)提出，重点发展天然橡胶、热带水果、热带作物、草畜养殖、南繁育制种、旅游健康地产、商贸物流、金融服务等八大产业，以桂林洋国家热带农业公园、万宁槟榔生态科技产业园、五指山金江茶文化产业园、红光草畜产业园、南田国家现代农业示范区、三亚凤凰谷乡村文化旅游区、南滨国家南繁种业园区、南平医疗养生产业园区等为载体，依托农场和市县共同建设八大产业园区。

12、“放管服”改革：简政放权、放管结合、优化服务，不断提高政府效能。

13、旅游市场监管“四位一体”模式：由旅游警察、旅游巡回法庭、旅游纠纷人民调解委员会以及行政执法部门共同组成旅游市场监管体系。

14、三医联动：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

15、一带一路：丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路。

16、生态环境六大专项整治：整治违法建筑专项行动、城乡环境综合整治专项行动、城镇内河(湖)水污染治理专项行动、大气污染防治专项行动、土壤环境综合治理专项行动、林区生态修复和湿地保护专项行动。

17、全岛海岸带专项整治：2015 年 7 月 20 日至 12 月 1 日，省政府组成 6 个检查组对全省 12 个沿海市县、1823 公里海岸线 200 米范围开展为期 1 个月的海岸带保护与开发专项检查和 3 个月的全

面整改工作，依法对 805 宗违法违规问题进行查处，拆除违法违规建筑 25.7 万平方米，收回岸线土地 8765 亩。同时还修订了《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定》，制定了海岸带管理实施细则及问责办法，划定海岸带生态保护红线，建立海岸带保护与开发长效机制。

18、五大区域医疗卫生中心：依托海口、三亚、琼海、儋州、五指山的医疗卫生资源，打造“东西南北中”五大区域医疗卫生中心，促进海南医疗卫生事业协调发展，满足人民群众基本健康服务需求。

19、六大文化惠民工程：文化信息资源共享、农家书屋、乡镇综合文化站、农村电影放映、广播电视村村通、农民体育健身。

20、三严三实：严以修身、严以用权、严以律己；谋事要实、创业要实、做人要实。

21、两学一做：学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

22、四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

23、行政服务“极简审批”：在省域“多规合一”的前提下，通过实施“规划代立项”、以区域评估取代单个项目评估、优化项目服务、推行承诺制度、建立“准入清单”、打造两个平台、加强两项监管、实行联合验收、建立诚信档案、实施退出机制等十大措施，做到最大限度简化行政审批。

24、五位一体：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

25、四个全面：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

26、四个自信：坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

27、三个区分开来：把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚未明确限制的探索性实验中的失误和错误，同上级明令禁止后仍然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

28、百人专项：为对接国家“千人计划”，加大高层次人才引进力度而实施的海南省高层次人才引进计划，主要是围绕海南国际旅游岛建设国家战略目标，在生物工程、医药、海洋科学、新能源、新材料、电子信息、热带特色高效农业、金融保险业、旅游业、文化创意产业等重要领域和重点产业，引进和支持各类急需紧缺的高层次人才来琼创新创业。

29、监督执纪“四种形态”：经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

30、一号申请、一窗受理、一网审批：以公民身份号码作为唯一标识，建成电子证照库，实现群众办事“一号”申请；整合构建综合政务服务窗口，建立统一的数据共享交换平台和政务服务信息系统，实现政务服务事项“一窗”受理；建成网上统一身份认证体系，推进群众网上办事“一次认证、多点互联”，实现多渠道服务的“一网”审批。

31、双随机一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽取情况及查处结果及时向社会公开。

32、农垦“三类地”：一是已确权登记发证现在被周边村民(包括外来人员)抢占使用的土地；二是未确权登记发证但土地权属清楚，历史资料齐全，与周边村民无争议的土地；三是未确权登记发证，

周边村民对土地权属有异议、争议的土地。

33、国际贸易“单一窗口”平台：参与国际贸易和运输的各方，通过单一的平台提交标准化的信息和单证以满足相关法律法规及管理的要求。

34、全域旅游“点、线、面”：“点”就是用心打造每一个村庄、每一个景区、每一个景点；“线”就是打通点与点的连接线，将交通沿线建成景观带；“面”就是在点线结合的基础上，统筹规划布局，把一镇、一县(市)乃至全省作为一个大景区来打造。

35、农村土地“三权分置”：顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，将土地承包经营权分为承包权和经营权，实行所有权、承包权、经营权分置并行，着力推进农业现代化，这是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。

36、五基地一区：国家冬季瓜菜基地、南繁育种基地、热带水果基地、热带作物基地、海洋渔业基地和无规定动物疫病区。

37、飞地经济：省政府《关于在省级园区实行飞地经济政策的实施意见(试行)》(琼府〔2015〕102号)提出，鼓励各市县、各开发区因功能区位不同、资源环境制约、规划或产业配套限制等原因不能在本区域实施的项目到其他省级园区落户建设，促进全省各园区优化资源配置和项目合理布局，推动产业集聚，形成全省一盘棋的整体产业分工格局，加快推进全省十二个重点产业发展。

38、“海澄文”一体化综合经济圈：海口、澄迈、文昌一体化，实现联动有序发展，进而推动琼北综合经济圈建设。

39、“大三亚”旅游经济圈：三亚、陵水、保亭、乐东等市县实现联动有序发展，进而推动琼南旅游经济圈建设。

40、四方五港：北部海口港、南部三亚港、东部清澜港、西部八所港和洋浦港。

41、精准扶贫“十大措施”：特色产业脱贫、乡村旅游脱贫、电子商务脱贫、劳务输出脱贫、教育和文化建设脱贫、卫生健康脱贫、科技和人才引领脱贫、基础设施建设脱贫、生态移民和生态补偿脱贫、社会保障兜底脱贫。

42、两不愁三保障：稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，义务教育有保障、基本医疗有保障、住房有保障。

43、五个绝对不允许：绝对不允许搞形式主义，绝对不允许弄虚作假，绝对不允许数字脱贫，绝对不允许截留、滞留、挪用、贪占扶贫资金，绝对不允许干部渎职失职和不作为、假作为、慢作为、乱作为。

44、一市(县)两校一园：“十三五”期间，每个市县至少引进并办好一所省级水平优质中学、一所省级水平优质小学和一所省级水平优质幼儿园。

45、双一流：世界一流大学、一流学科。

46、一市(县)一院：“十三五”期间，每个市县至少建一所省级水平的医院。

47、妇幼双百：从2017年起，面向全国招聘妇产科、儿科医生各100名。

刘赐贵在七届省委一次全会上以“六个带头” 与新班子共勉

在七届省委一次全会上，新当选的省委书记刘赐贵就加强新一届省委班子自身建设和全委会建设提出六点希望，以“六个带头”与大家共勉。刘赐贵指出，未来五年，是海南全面建成小康社会、加快建设国际旅游岛的关键时期，全省上下一定要切实增强责任感、紧迫感，充分发挥海南拥有的全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛这“三大优势”，以更加奋发有为的精神状态，撸起袖子加油干，不折不扣完成省第七次党代会确定的各项目标任务，加快建设美好新海南，努力实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂这“三大愿景”，不辜负党中央的重托，不辜负海南人民的厚望。

刘赐贵要求，一要带头讲政治、讲规矩，强调新一届省委班子作为“关键少数”中的“关键”，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，带头全面深入贯彻习总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立“四个意识”，自觉坚定向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，坚决维护党中央权威、维护习总书记权威，确保中央政令在海南不折不扣贯彻落实、令行禁止。二要带头加强学习、深入实践，要原原本本学习习总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，学习习总书记2013年视察海南时的重要讲话精神和对海南的一系列重要批示指示精神，真学真懂真信真用，指导海南工作。要联系实际、带着问题，有针对性地学习；要带头深入基层、深入一线调查研究，提高决策的科学化水平。三要带头执行民

主集中制，切实搞好班子团结，齐心谋事、并肩干事、合力成事。坚持科学民主决策，带头发扬党内民主，严肃党内政治生活，切实增强全局观念和责任意识。以常委会的团结、全委会的团结，带动全省干部队伍团结，形成全省上下干事创业的强大合力。四要带头勇于担当，创新实干。各级领导干部要当好实干担当抓落实的带头人，各尽其职、各负其责、亲力亲为，保持好海南加快发展、健康发展的良好局面。五要带头坚持以人民为中心的发展思想，不遗余力让海南人民过上好日子。扎实推进各项民生工程，切实增强百姓的获得感、幸福感，确保到 2020 年与全国同步全面建成小康社会。六要带头落实全面从严治党的主体责任和监督责任，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。要牢固树立正确的政绩观、权力观、利益观，坚持领导带头、以上率下，坚决贯彻落实中央八项规定精神和省委省政府二十条规定，深入推进“两学一做”学习教育制度化常态化，带头执行廉洁自律准则，维护好海南风清气正的政治生态。

刘赐贵表示，作为班长，他将以身作则，从自己做起，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己首先不做，并请大家严格监督。

刘赐贵还就贯彻落实好省第七次党代会精神进行了部署。一要精心组织好党代会精神的学习宣传，把全省广大党员干部的思想和行动统一到省委决策部署上来。二要根据党代会提出的奋斗目标、总体要求和具体部署，结合各自实际，进一步细化任务，实化措施，明确责任，一项一项地抓好分解落实。三要确保经济社会平稳较快发展。

（来源：《海南日报》 2017 年 4 月 29 日 彭青林 况昌勋 文）

中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定

(2017年9月22日 中国共产党海南省第七届委员会第二次全体会议通过)

为深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于加强生态文明建设的系列决策部署，推动全省转变发展理念、转换发展动力、转型发展方式，充分发挥全国最好的生态环境、全国最大的经济特区、全国唯一的省域国际旅游岛“三大优势”，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”，现就进一步加强生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章作出以下决定。

一、牢固树立新发展理念。全面贯彻落实党的十八大和十八届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略、特别是习近平总书记2013年视察海南时的重要讲话精神，认真贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照省第七次党代会部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，为建设美好新海南打牢生态基础。坚持生态立省不动摇，倍加珍爱、精心呵护海南的青山绿水、碧海蓝天，以生态文明建设引领经济社会发展。坚持绿色发展不动摇，以供给侧结构性改革为主线，加快形成绿色产业体系，不断提高资源利用水平，闯出人与自然和谐发展的新路。坚持正确的政绩观、发展观，始终做到保护和发展并举，任何影响生态环境的项目，即使再多税收也坚决不上，防止急功近利，多做打基础、利长远的工作，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。坚

持以人民为中心，以最好的资源吸引最好的投资、最好的资源让广大人民群众共享，让绿水青山成为造福海南百姓的金山银山。坚持改革创新，以解决生态环境领域突出问题为导向，因地制宜大胆探索，充分借鉴国内外先进技术和经验，形成生态文明建设长效机制。

二、力争生态文明建设走在全国前列。确保海南的生态环境质量只能更好、不能变差，努力建设全国生态文明示范区。到 2020 年，生态环境方面的突出问题得到有效治理，生态环境质量持续保持全国领先水平，生态安全屏障得到全面巩固，城乡人居环境明显改善，绿色的发展方式、生活方式基本形成。森林覆盖率稳定在 62% 以上，城镇空气质量优良天数比例保持在 98% 以上，主要河流湖库水质优良率不低于 95%，近岸海域水环境质量优良率不低于 95%，土壤环境质量总体保持优良水平。到 2025 年，生态文明建设取得重大进展，在推进生态文明领域治理体系和治理能力现代化上走在全国前列。

三、坚持“多规合一”一张蓝图干到底。把海南作为一个大城市、大景区来统一规划、建设和管理，严格实施《海南省总体规划（空间类 2015-2030）》和各市县总体规划，组建市县规划委员会，构建高效统一的规划管理体系。加强国土空间用途管制，统筹陆海、区域、城乡发展和各类产业，优化生产空间、生活空间、生态空间。强化对海岸带、生态敏感区以及历史文化保护区域的省级规划管控。明确空间规划的法律地位，修订完善空间规划法规体系，建立规划调整硬约束机制。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，严格控制城镇开发和产业园区边界，严禁生产、生活空间挤占生态空间。建立完善全省统一的规划管理信息平台 and 监测预警机制，加强对生态保护红线区、农林业生产空间、城镇和产业园区开发边界的监管。

四、走绿色城镇化路子。推广“不砍树、不占田、不大拆大建，就地城镇化”模式，因地制宜推进城镇化。全面开展“生态修复、城市修补”工程，实施城市更新计划，加强山体、自然水系保护与生态修复，开发利用好地下空间，妥善解决城镇防洪安全、雨水收集利用、供水安全、污水治理、河湖治理等问题。推进新型绿色城镇化建设，打造一批具有海绵城镇、智慧城镇特色的新型绿色城镇。加快补齐短板，实施现代化环境基础设施提质全覆盖工程。尊重自然格局，保护自然景观和历史文化风貌。加强城镇规划管理，突出各地特色，合理控制建筑体量、高度和规模，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

五、扎实推进“美丽海南百镇千村”建设。大力推动有产业支撑、有文化底蕴、文明程度较高、生态环境优美的特色产业小镇建设。大力推动美丽乡村建设，实现文明生态村全覆盖。探索与推行“共享农庄”等模式，推进田园综合体建设。加强村镇规划和宅基地管理，弘扬特色乡土田园文化，农村新建住房高度不得超过椰子树，使建筑、道路与自然景观浑然一体、和谐相融。

六、严格保护海洋生态环境。加强海洋环境治理、海域海岛综合整治、生态保护修复。强化陆海污染同防同治，建立健全陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。推行减船转产和近海捕捞限额管理。科学规划、严格控制、规范管理滩涂和近海养殖，划定禁养区、限养区和适养区，在生态敏感区和滨海旅游区逐步实施退塘还林、退塘还湿、退塘还海。全面推行“湾长制”，建立海湾管理保护责任体系。实施蓝色海湾整治行动。推进绿色航运发展，严格控制港口和船舶污染。

七、强化用海管理和海岸带保护。坚持依法用海、规划用海、集约用海、生态用海、科技用海，实施严格的围填海总量控制制度

和规范审批程序，除国家和省重大基础设施建设、重大民生项目和重点海域生态修复治理项目外，严禁围填海。科学合理开发利用海域、海岛，对可开发利用的海域、无居民海岛，严格环境准入与环境保护要求。全面恢复修复受损海岸带生态系统，严守海岸带生态保护红线，全面实施海岸带开发规划管控，实行岸线分级分类管理。建立海岸带管理责任制，对海岸带保护开发、海岸带防护设施建设、填海造地用海等实施动态管理。

八、构建绿色产业体系。坚持“绿色、循环、低碳”理念，推进供给侧结构性改革，着力发展以现代服务业为主导的十二个重点产业。提高企业节能环保准入门槛，大力引进一批生态型、环保型、低消耗的项目，坚决不上污染环境、破坏生态的项目。建立农业生产全过程质量追溯体系，全面减施化肥，强制施用低毒低残留农药，加快农业废弃物资源化利用，推进农业绿色化、标准化、品牌化建设。高标准优化发展医疗、文体、会展等消费性服务业。加快创建全域旅游示范省，积极发展生态旅游。着力发展互联网、金融、物流等生产性服务业，培育壮大绿色金融市场主体，完善三级物流体系建设。科学调控房地产开发布局、规模、结构和总量，稳妥发展分时度假、共享型住房产品，全面实施商品住宅全装修，发展装配式建筑，永久停止中部生态核心区开发新建外销房地产项目。制定严格的地方环境标准，分区分类集约发展医药、油气、低碳制造等新型工业，高标准规划建设六类 24 个产业园区，实施“飞地”政策，原则上所有工业项目须依规划进入园区。

九、加强绿色“五网”基础设施建设。坚持“安全优质、绿色生态、经济实用”原则，科学规划路网、光网、电网、气网、水网的布局、选线、选址，尽可能避让特殊生态敏感区和重要生态功能区，建立绿色基础设施体系，把“五网”建成生态网、景观网。路

网建设要充分考虑原有的自然地貌类型，与其他各网建设统筹规划、设计、施工，在城市主干线采取综合管廊设计，避免多次开挖对环境产生不利影响，配套节能环保设施。统一规划光网和基站布局，最大程度实现共建共享。全面实施电网升级改造，推进智能电网建设。气网实现全省城镇全覆盖，积极推进燃气下乡进村“气代柴薪”。科学实施水资源开发保护工程，优化配置全省水资源，全面禁止新建小水电项目，建立现有小水电逐步退出机制，恢复和推进河湖水系的连通，着力增强水资源水环境承载能力，提高河湖生态系统的平衡性和稳定性。

十、共建共享军民融合生态设施。强化军地军民融合发展意识，整合军民科研力量和资源，搭建军地生态资源和信息共享平台，促进生态保护、污染治理、水文气象、防灾减灾等重大基础设施建设兼容共用。加强军地在海上消防、核应急救援、生态环境保护等方面的技术交流与合作。把军民共建生态文明纳入“智慧海洋”建设框架，建设军民融合式海洋产业基地、航天产业基地、天地一体化信息化基地，实现南海气象观测、海洋环境监测与保护、海啸预警等科研服务保障基地和海底光缆、频谱共建共享。

十一、建设绿色能源岛。大力推行“去煤减油”，加快构建以清洁电力和天然气为主体、可再生能源为补充的清洁能源体系。禁止新增煤电，安全推进核电，分阶段逐步淘汰现有燃煤机组。加大天然气资源开发利用，全面推进城镇燃气工程，全面推广农村用气，实施车船“油改气”，加快电能、天然气替代。鼓励发展应用可再生能源，跨市县合理布局建设垃圾焚烧发电厂，推广规模化沼气工程，推进海洋能开发利用。通过园区集中供热、清洁能源替代改造等方式，全面淘汰分散燃煤小锅炉，限期退出企业自备燃煤机组。在海口、三亚开展试点，科学合理控制机动车保有量，严格外来车辆环

境准入。实施新能源汽车推广计划，逐步实现公交车、出租车、公务用车、景区用车新能源汽车全覆盖。严格控制温室气体排放，实行碳排放总量增量控制，创建近零碳排放示范区、低碳小镇。

十二、推进节能环保产业发展和科技创新。以企业为主体、市场为导向、重点工程建设为依托，推进节能环保产业集群化发展。推动低碳循环、治污减排、监测监控等核心环保技术工艺、成套产品、材料药剂研发与产业化。加快发展节能环保服务业，支持专业化节能服务、环保服务、环境咨询等市场主体发展壮大。推广合同能源管理方式，实施节能改造，大力推进产业园区和各类污染物排放企业实施环境保护第三方治理和服务。围绕十二个重点产业发展，开展环境风险评估、监测预警及污染治理修复、生态修复、资源综合利用等关键技术的研究。完善产学研协同创新机制，培育和发展一批环保型的高新技术企业和科技型企业，开展环保技术集成应用示范工程。建设一批环境保护重点实验室、工程技术中心，建立环保科技信息共享平台。深化节能环保人才发展体制机制改革，引进和培养一批高水平生态科技专家和生态文明建设领军人才。加强生态环保领域的国际交流合作。

十三、保护和修复自然生态系统。以中部山区热带雨林集聚区为核心，以重要湖库为空间节点，以自然保护区、主要河流和海岸带为生态廊道，筑牢生态安全屏障。强化中部山区国家重点生态功能区的保护和管理。实施生物多样性保护战略行动计划，加强对我省极小种群野生植物、珍稀濒危野生动物和原生动植物种质资源拯救保护。加强对外来物种的环境监管，强化南繁育种基地外来物种环境风险管控。实施林业生态修复与湿地保护专项行动，按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念，全面恢复修复生态保护红线区、林区、矿山、湿地、沿海防护林带和红树林的生态系统。探索通过

“生态赎买”方式逐步将经济林退出中部生态核心区，逐步恢复扩大热带雨林面积。针对目前各类自然保护区交叉重叠、碎片化、产权不清晰、多头管理的问题，推进国家公园体制试点，逐步建立以国家公园为主的自然保护区体系，保护好海南有国家代表性、全民公益性的自然生态空间和自然文化遗产。研究制定热带雨林国家公园、海洋国家公园试点实施方案，为建设国家公园探索经验。

十四、实施生态移民搬迁。力争5年内对生态环境脆弱的核心区，南渡江、万泉河、昌化江三大流域源头，水源保护地，公益林保护区，热带雨林保护区，海岸带生态敏感区，地质灾害易发区范围内的居民有计划、分步骤实施生态移民搬迁，促进迁出区生态恢复修复、生态环境质量明显改善。建立跨行政区域生态移民搬迁安置机制，优先选择靠近城镇、现代农业园区、工业园区、旅游景区规划建设集中安置点，为搬迁群众就地就近进入园区或城镇就业创造条件，充分保障搬迁居民住房、安全饮水、交通、用电、通讯、教育、医疗等基本公共服务，确保有稳定收入，生活水平明显改善。

十五、持续开展生态环境整治。落实大气污染防治行动计划，加快实施工业污染源全面达标排放计划，开展治理“小散乱污”企业专项行动，全面取缔不符合产业政策、污染严重、治理达标无望的小制造、小加工、小作坊。加大建筑工地和道路扬尘污染治理，逐步淘汰老旧车，强化餐饮业油烟、露天烧烤、秸秆焚烧、槟榔加工污染及生产生活噪声的监管控制。加快实施水污染防治行动计划，实施饮用水水源地保护与整治工程，取缔水源保护区内违法建设项目和排污口，加强保护区内植被恢复修复。严格入河(湖、海)排污管理，控制和规范淡水养殖。坚持防治结合，加强南渡江、松涛水库等水质优良河流、湖库的保护。实施城镇内河(湖)水污染治理专项行动，严厉打击非法采砂、非法排污，用3年时间基本消除全省

64 个重点治理的城镇黑臭水体，实现河湖环境整洁优美、水清岸绿。落实土壤污染防治行动计划，推进土壤和重金属污染防治重点工程，全面保障农用地和建设用地土壤环境安全。加强农业污染防治，开展农药和化肥增效减施行动，强化畜禽养殖污染综合防治，划定禁养区、限养区和适养区并严格落实分区管理。实施城乡环境综合整治专项行动，加强城镇污水管网和垃圾处理设施建设，实现城乡生活污水处理、生活垃圾和医疗废弃物无害化处理全覆盖。在各市县开展生活垃圾分类试点，并逐步在全省推广。继续深入开展整治违法建筑三年攻坚行动，推行网格化管控，推进“无违建”示范点创建，构建“地上巡、网上管、天上拍”的立体化防控体系，实现增量基本控制、存量基本整治、建立长效机制的目标。

十六、强化资源节约。把节约资源作为生态环境保护的根本之策，不重复建设、不浪费资源、不粗制滥造。加强全过程节约管理，全面实施水、土地、矿产等资源使用总量控制。建立完善自然资源资产有偿使用制度，充分发挥市场配置资源的决定性作用和政府的服务监管作用，实现自然资源开发利用的生态、经济、社会效益相统一。健全水资源费征收制度。建立农业灌溉用水量和定额管理制度，推进农业水价综合改革。严控地下水、地热温泉开采。坚持最严格的节约集约用地制度，实施建设用地总量和强度双控制度，提升土地资源利用效率。深化矿产资源勘查开发清理整顿，加强矿山地质环境恢复治理。发展绿色矿业，推进绿色矿山建设。

十七、加强耕地保护。加强耕地数量、质量、生态、效益“四位一体”保护，划定并严守永久基本农田保护红线，按照面积不减少、质量不下降、用途不改变的要求，将基本农田落地到户、上图入库，坚决守住耕地保有量 1072 万亩、永久基本农田 909 万亩的耕地保护红线。完善耕地占补平衡制度，加强土地整治，科学划定耕

地开垦区，实行“以补定占”。对新增建设用地占用耕地规模实行总量控制，严格实行耕地占一补一、先补后占、占优补优。

十八、推广循环经济。按照减量化、再利用、资源化的要求，加快建立循环型工业、农业、服务业体系。以“布局优化、产业成链、物质循环、集约发展”为原则，推进洋浦、老城、东方、昌江等重点产业园区循环化、低碳化、生态化改造。全面推进生态循环农业示范省建设，构建资源节约、环境友好、产业循环、综合利用的新型农业发展模式。对电器、电子、铅酸蓄电池、汽车、饮料纸基复合包装、农业废弃物等逐步实行生产者责任延伸制度，推动落实废弃产品回收处理责任。健全再生资源分类回收利用体系建设，推进农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物等资源化利用，推动再生资源利用产业化。

十九、提高全民生态文明意识。牢固树立“生态兴则文明兴”的生态文明观，使尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念深入人心。将生态文明教育纳入国民教育、农村夜校、干部培训和企业培训体系，融入社区规范、村规民约、景区守则。将生态文明教育摆上中小学素质教育的突出位置，完善课程体系，丰富教育实践。将每年3月份定为海南全民义务植树月，广泛开展植树造林活动。将企业环境信用作为社会信用体系的重要方面，建立环保“黑名单”，完善守信激励和失信惩戒机制。挖掘海南本土生态文化资源，积极打造热带休闲农业、精品生态旅游、海洋休闲渔业等生态文化品牌，擦亮红树林、热带雨林等海南生态名片。鼓励生态环保领域社会组织健康有序发展，发挥民间组织和志愿者的积极作用。加强新闻舆论宣传，为生态文明建设营造良好的社会氛围。

二十、全面开展生态文明示范创建。以生态文明建设示范区创建、文明市县创建、卫生(健康)市县创建为抓手，建立生态文明建

设正向激励机制，构建全民参与生态文明建设的绿色行动体系。探索推进生态文明建设示范区创建，推动形成绿色生产方式和生活方式。扎实推进文明城市、文明村镇创建，全面提升文明素养。推进移风易俗，深化殡葬改革，推动绿色殡葬。全面开展卫生(健康)城市、卫生(健康)村镇创建，广泛开展群众性城乡清洁运动、爱国卫生运动。鼓励市县创建国家森林城市、园林城市和湿地城市。用5年左右时间，争取全省所有市县达到国家或省级生态文明建设示范市县、文明城市、卫生(健康)城市标准。

二十一、推行绿色生活方式。推动全民加快向节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式转变。健全绿色产品认证和市场准入制度，从供给侧推动绿色消费转型。发挥政府机关和企事业单位绿色节能的引领示范作用，积极创建绿色机关、绿色企业、绿色社区、绿色校园等。引导公众改变不良消费方式，抵制高能耗、高排放产品和过度包装商品。在全省范围大力推广环保可降解包装物，全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具。优先发展公共交通，推广分时租赁、共享交通，提倡绿色出行。

二十二、完善生态补偿机制。建立形式多元、绩效导向的生态补偿机制，加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。完善重点生态功能区生态补偿、流域生态补偿、森林(湿地)生态补偿、海洋生态补偿和生态保护红线区生态补偿。在赤田水库流域、小妹水库流域开展上下游生态补偿试点的基础上，引导和鼓励受益地区与保护生态地区、流域上游与下游通过资金补助、对口协作、产业转移、人才培养、共建园区等方式实施流域横向生态补偿。归并和规范现有生态保护补偿资金渠道，多渠道筹措补偿资金。完善生态保护成效与财政转移支付资金分配挂钩的激励约束机制，提高生态转移支付资金使用绩效。

二十三、全面推行河长制。坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，在每条河流(湖库)全面实行河长制，统筹上下游、左右岸，实施“一河一策”“一湖一策”。建立省、地级市、县(市、区)、乡(镇、街道)四级河长体系，完善由水环境指标、群众满意度等相结合的评价考核体系，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护体系，实现河畅、水清、岸绿、景美的目标。

二十四、建立健全自然资源资产产权制度。对水流、森林、山岭、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记，明晰自然资源资产产权主体和行使代表，创新自然资源全民所有权和集体所有权的实现形式，建立健全归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源产权制度。整合分散的全民所有自然资源资产所有者职责，组建对全民所有的土地、矿藏、水流、森林、山岭、荒地、海域、滩涂等自然资源统一行使所有权的机构，完善自然资源资产现代监管体制。

二十五、完善以绿色发展为导向的考核评价体系。建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系，强化指标约束。创新经济社会发展考核办法，淡化并逐步取消省对市县 GDP、工业产值、固定资产投资的考核，根据《海南省总体规划》确定的主体功能分区和产业布局，实行差别化的绩效评价考核。探索建立绿色 GDP 核算体系。编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产和环境责任离任审计。

二十六、加大生态环境资源保护投入。建立多元化资金投入机制，形成以财政投入为引导、社会投入为主体、金融支持为辅助的多元投入体系。加大地方政府债券对重大生态修复、环境基础设施

工程的支持力度。统筹整合各类生态环保专项资金，优先用于重要生态功能区保护和突出环境问题治理。创新生态环境资源保护投融资机制，推动建立节能环保产业基金。积极发展绿色金融，创新绿色金融产品和服务方式，引导银行业金融机构对绿色产业实行差别化授信政策，鼓励发展绿色债券、绿色保险、绿色股权融资。

二十七、加强环境监测和信息化管理。提升生态环境统计和监测的科学性、权威性和信息化水平，加快推进资源环境统计监测核算能力建设，为生态文明建设提供重要支撑。加快建设形成覆盖所有生态环境要素、统一规划、统一标准的现代化生态环境监测网络体系。建立以应用为导向的资源环境监测预警数据库和信息技术平台，实现信息共享、自动预警。开展生态环境大数据分析应用，推动建立生态环境质量趋势分析和预警机制。

二十八、加强生态环境监管能力建设。适应统筹解决跨区域、跨流域、跨部门环境问题的新要求，建立健全条块结合、权责明确、各司其职、保障有力、权威高效的地方环境保护管理体制。加快推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革。加强多部门、跨市县环境执法联动，以南渡江、万泉河、昌化江三大流域为试点构建流域水环境综合监管执法协作机制。按照“大部制”原则，探索研究将分散在各部门的生态环境保护职责整合调整到一个部门，并建立统一的监管和执法体制。加大对破坏生态环境资源违法犯罪的打击力度，畅通完善生态环境资源行政执法与刑事司法的联动衔接机制，依法有序推进环境公益诉讼，深入推进环境资源审判改革，创新推进生态环境修复性司法长效机制建设，充分发挥生态环境资源司法保护合力。

二十九、强化党对生态文明建设的领导。各级党委要总揽全局、协调各方，把生态文明建设摆在全局工作的突出地位。强化党委政

府生态文明建设的主体责任，落实“党政同责、一岗双责”，全面建立党委政府决策的生态文明审查机制。落实党政领导干部生态环境损害责任追究制度，对违背科学发展要求、推动生态文明建设不力、造成生态环境损害的领导干部实行终身追责。将生态环境损害责任追究与政治巡视、环保督察等紧密联系，发挥制度叠加效应。支持省人大及其常委会用好用足地方立法权和经济特区立法权，为加强生态文明建设提供有力的法制保障。支持政协积极履行政治协商、民主监督和参政议政职能，团结动员各方面力量为生态文明建设献计出力。

三十、层层抓好贯彻落实。各级党委、人大、政府、政协及各有关部门要按照本决定要求，结合落实《海南省推进生态文明体制改革重点改革实施方案》，研究制定条块结合、上下衔接的具体行动计划、工作方案，明确路线图、时间表，确保各项政策措施落到实处。各市县各部门贯彻落实情况要及时向省委、省政府报告。省委就贯彻落实情况适时组织开展专项监督检查。

全省各级党组织要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢固树立“四个意识”，严守政治纪律和政治规矩，自觉把思想和行动统一到党中央和省委关于生态文明建设决策部署上来，坚决扛起生态文明建设的政治责任，凝心聚力、奋力拼搏，为谱写美丽中国海南篇章、加快建设美好新海南而不懈奋斗！

刘赐贵关于《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》的说明

(2017年9月22日)

同志们：

受省委常委会委托，我就《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》（以下简称《决定》）向全会作说明。

在党的十九大即将胜利召开之际，在迎接海南建省办经济特区30周年之际，省委以全会形式作出《决定》，系统部署生态文明建设，是省委常委会经过慎重研究决定的，就是要用具体措施，进一步深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神特别是2013年视察海南时的重要讲话精神；进一步贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设的一系列重大决策部署，用实际行动对中央环保督察和国家海洋督察发现的问题举一反三、立行立改、标本兼治；进一步用制度性安排巩固生态立省建设成果，促进全省上下转变发展理念、转换发展动力、转型发展方式，推动环境保护与生态文明建设治理能力和治理水平现代化，确保海南经济社会健康可持续发展，谱写美丽中国海南篇章。

《决定》的起草工作是在省委常委会直接领导下进行的。省委成立了由我总负责，由省委常委、常务副省长毛超峰同志和省委常委、秘书长胡光辉同志具体牵头的文件起草组。8月22日，《决定》起草工作正式启动，我召集起草组进行专题研究，初步拟定了23条提纲要点；8月25-27日，起草组分成六个工作组赴各市县征求

意见建议，经过认真学习、深入思考，结合大家的意见和建议，形成了征求意见稿、共 28 条；8 月 31 日，省委常委会议对《决定》起草工作进一步研究部署，会后省委、省人大常委会、省政府、省政协负责同志分别广泛听取各市县、省直有关部门、基层党代表、人大代表、政协委员、专家学者和群众的意见和建议；9 月 5 日、10 日，我分别主持召开专家学者座谈会和起草组专题会议，结合大家意见建议，将《决定》内容扩展为 30 条；9 月 14-15 日，将《决定》送省委委员和候补委员征求意见建议。9 月 17 日，省委常委会议讨论了《决定》送审稿，起草组根据常委同志提出的意见建议进行了修改完善，形成了今天提交大会的讨论稿。共征求意见和建议 761 条，这些意见和建议是大家结合实际工作，认真研究、深思熟虑后提出来的，很有参考价值。起草组进行了全面梳理、认真核对，除重复、过于具体或与生态文明建设关联不大、与框架不符的外，共采纳了 325 条。可以说，这个《决定》是全省各级各部门和社会各界集体智慧的结晶。

在征求意见中，大家一致赞同和拥护省委通过全会形式出台《决定》，认为：一是政治站位高，把海南的生态文明建设放在全国大局中来考虑，通篇贯彻了习总书记的指示要求，通篇贯穿着新发展理念，体现了省委坚持生态立省、扛起生态文明建设海南担当的政治自觉和生态自觉；二是针对性强，结合实际，重点突出，语言朴实，接地气，既落实了中央的决策部署，也彰显了海南的地方特色；三是充分体现了科学民主，这次对《决定》征求意见的规格高、范围广、程度深，征求意见的过程是集思广益、科学民主决策的过程，也是统一思想、凝聚共识的过程；四是时效性和指导性强，在党的十九大即将胜利召开和中央环保督察组、国家海洋督察组在海南开展督察之际，出台加强生态文明建设的决定很及时，坚持了问题导

向，既回应了督察组和群众反映的突出问题，又注重举一反三、探索创新，加强源头治理和制度保障，是指导海南当前和今后相当长时期生态文明建设的纲领性文件。

《决定》采用了条目式写法，全文 9000 余字、30 条，共分八个部分：第一部分是指导思想、总体要求和主要目标，包括第一条、第二条；第二部分是严守生态底线，优化国土开发空间格局，包括第三条至第七条；第三部分是构建绿色产业体系，包括第八条至第十二条；第四部分是加强生态保护、修复和环境治理，包括第十三条至第十五条；第五部分是促进资源节约循环高效使用，推动利用方式转变，包括第十六条至第十八条；第六部分是加快形成推进生态文明建设的良好社会风尚，包括第十九条至第二十一条；第七部分是健全生态文明制度体系，包括第二十二至第二十五条；第八部分是保障措施，包括第二十六至第三十条。需要说明的是，《决定》内容重在提规范性要求，明确哪些能做、哪些不能做，至于一般性工作措施就不写了。

下面，我就《决定》的一些关键问题作十点说明：

一、关于指导思想。思想是行动的先导，理论是实践的指南。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，将生态文明建设纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，并首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标。习总书记对加强生态工作提出了一系列新理念新思想新战略，特别是 2013 年视察海南时语重心长地嘱托：青山绿水、碧海蓝天是海南建设国际旅游岛最强的优势和最大的本钱，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，希望海南处理好发展和保护的关系，着力在“增绿”和“护蓝”上下功夫。在考察中，习总书记特别指示用“谱写美丽中国海南篇章”作为新华社新闻通稿标题，

足见对海南生态文明建设关爱之切、寄望之高。《决定》标题也用了这句话，就是要求全省上下时刻牢记习总书记的嘱托，保护好、建设好海南的生态。

因此，《决定》将指导思想确定为：全面贯彻落实党的十八大和十八届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略、特别是习近平总书记2013年视察海南时的重要讲话精神，认真贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照省第七次党代会部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，为建设美好新海南打牢生态基础。《决定》提出“五个坚持”的总体要求，即：坚持生态立省不动摇，倍加珍爱、精心呵护海南的青山绿水、碧海蓝天，以生态文明建设引领经济社会发展；坚持绿色发展不动摇，以供给侧结构性改革为主线，加快形成绿色产业体系，不断提高资源利用水平，闯出人与自然和谐发展的新路；坚持正确的政绩观、发展观，始终做到保护和发展并举，任何影响生态环境的项目，即使再多税收也坚决不上，防止急功近利，多做打基础、利长远的工作，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩；坚持以人民为中心，以最好的资源吸引最好的投资、最好的资源让广大人民群众共享，让绿水青山成为造福海南百姓的金山银山；坚持改革创新，以解决生态环境领域突出问题为导向，因地制宜大胆探索，充分借鉴国内外先进技术和经验，形成生态文明建设长效机制。《决定》还提出了未来一个时期的主要目标，即：确保海南的生态环境质量只能更好、不能变差，努力建设全国生态文明示范区，力争生态文明建设走在全国前列。总而言之就是希望大家既要牢牢把握生态立省这个前提，又要牢牢抓好发展这个第一要务，闯出一条人与自然和谐发展的新路，在生态文明建设上争创中国特色社会主义实践范例，

凝心聚力加快建设美好新海南。

二、关于落实“多规合一”。保护好生态环境，一个重要的前提就是划定并严守生态保护红线，对开发建设和产业发展做出系统规范，不踩红线，不越“雷区”。2015年以来，我们开展省域“多规合一”改革，确定了生态保护和资源消耗的控制性目标，划定好耕地、林地、海域岸线、水系和湿地的红线，对哪些地方禁止开发、哪些地方限制开发、哪些地方鼓励开发，禁止什么、限制什么、鼓励什么，规划得十分具体。在此基础上，为解决过去重复建设、无序竞争，造成资源利用低下、效益不高、影响生态等问题，我们着力推进全省基础设施、岸线资源管理、旅游发展、生态保护、社会事业和民生建设等“六个统一”，统筹布局路、光、电、气、水“五网”基础设施、十二个重点产业和六类24个重点园区，目的就是突出专业化、规模化、园区化以及差异性、互补性，集约高效利用资源，避免同质竞争，避免挤占生态空间。虽有较大改进，但仍存在项目不入园区、园区不按规划、什么项目都上的现象，园区“飞地”政策没有落实，成本收益共担共享机制没有建立，等等。

因此，《决定》对落实好“多规合一”、坚持一张蓝图干到底作了突出强调，要求我们按照全省一个大城市、一个大景区来整体规划，深化落实生态保护红线、基本农田保护红线和城镇、园区开发边界以及基础设施的空间坐标，优化资源配置和空间布局。要充分汲取历史的教训，严格按规划进行产业布局，不搞低水平重复建设，不浪费资源，不粗制滥造，不急于求成，实现资源效益最大化。项目选择要好中选优，经得起历史的检验，要重点引进科技含量高、亩均效益高、低能耗、无污染的高品质项目，切不可饥不择食、饮鸩止渴。要切实加强项目管理，强化土地管控，坚决不允许以项目带房地产，坚决不允许随意改变土地用途和性质，坚决不允许炒卖

土地。这些都是配套生态红线保护的刚性约束，是生态环境保护的“硬杠杠”，必须用铁律坚决守住。在《决定》征求意见过程中，大家普遍认为要加强对海岸带、生态敏感区和历史文化保护区域的保护，修改中采纳了这一建议，将上述区域收归省级规划管控，将审批权上收省政府。

三、关于牢固树立以人民为中心的发展思想。习总书记强调，绿水青山就是金山银山；良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生；小康全面不全面，生态环境质量是关键。海南大气、水体、海域等环境质量一直保持全国一流水平，但通过这次中央环保督察反馈的投诉情况来看，投诉最多的是大气污染、水污染、噪声污染等与老百姓切身相关的环境问题，老百姓的生态获得感还有待提高。《决定》中提出的持续开展生态环境整治、实施生态移民搬迁、构建绿色产业体系，都是为了让人民群众呼吸更新鲜的空气、喝上放心的水、住上美丽家园、增收致富，最大限度共享良好生态资源，通篇体现了以人为本、人民至上的理念。这次中央环保督察共交办海南投诉件 2000 多件，其中有 20% 的省外举报电话，这说明海南的生态环境不仅仅本岛百姓关注，全国人民也给予关注。我们坚持以人民为中心的发展思想，就是要用最好的生态环境，吸引最好的投资者，让全省人民乃至全国人民共享良好的生态环境所带来的福祉，真正把绿水青山变成金山银山。什么是最好的投资者？最好的投资者既要看资金技术是否雄厚，也要看是否珍惜海南生态、能不能自觉贯彻落实新发展理念、能不能与百姓共享资源红利、能不能最大限度保护资源并发挥最佳效益。以后各市县各部门在引进项目时，要把这一点作为考察评估投资者的重要标准。

四、关于海洋生态环境保护。国家授权海南管辖南海海域，海洋生态是海南生态体系的重要组成部分。但从 2015 年的海岸带整治

和这次国家海洋督察情况看，我省违规围填海、陆源污染、侵占海岸线、水产养殖污染、破坏海防林、破坏渔业资源等涉海问题比较突出，必须把海洋生态文明建设摆在更加突出的位置，探索人海和谐发展的新路子。所以，这次《决定》关于海洋生态建设的比重比较大，主要突出三点：一是严守海岸带生态保护红线。海南的自然岸线资源极其宝贵，不能用金钱来衡量，一旦受到破坏就不可再生。因此《决定》提出全面实施海岸带规划管控，实行岸线分级分类管理，坚决巩固我们 1823 公里海岸带的整治成果。下一步要严格执行从平均大潮高潮线向陆地延伸 200 米内不得新建、扩建、改建建筑物的规定，实行岸线管理责任制。要科学利用好海岸带资源，规划建设滨海旅游公路要遇景搭台，打造若干环境友好的特色景区，逐步完善沿线与干线公路、景区之间的连接线等配套设施，构建名副其实的滨海生态路、景观路。二是强化用海管理。《决定》提出科学合理开发利用海域、海岛，严格环境准入与环境保护要求。这就要求我们统筹海岛保护、开发、建设和管理，优先保护和改善海岛及其周边海域生态系统。《决定》实施严格的围填海总量控制制度和规范审批程序，明令除国家和省重大基础设施建设、重大民生项目和重点海域生态修复治理项目外，严禁围填海。今后围填海一定要政府主导，依法依规严格管理。三是加强海洋环境治理。《决定》提出强化陆海污染同防同治、全面推行“湾长制”、实施蓝色海湾整治行动及科学规划、严格控制和规范管理滩涂与近海养殖等治理措施，积极回应了中央环保督察、国家海洋督察和《决定》征求意见中反映较多的问题。我们要严格落实西南中沙生态保护纲要，保护好这片“祖宗海”。

五、关于“双修”“双创”。这是推动城市发展模式、治理方式转型的重要抓手和改善人居环境、提升居民文明素质的重要行动。

海口、三亚等市县的成功经验表明，“生态修复、城市修补”“创文”“创卫”能够极大改善城市的形象，提升城市发展的品质和内涵，提升人民群众的幸福感。《决定》根据我省城乡发展的生态状况、环境质量、建设阶段、发展实际，有针对性地部署在全省统筹推进“双修”“创文”“创卫”，明确了生态文明示范创建的主要内容和重点任务，提出用5年左右时间，争取全省所有市县达到国家或省级生态文明建设示范市县、文明城市、卫生城市标准。在“双修”方面要大力推广三亚经验，尊重自然和城市发展规律，注重加强山体、自然水系保护和生态修复，注重保护自然景观和历史风貌，注重完善防洪、供水、治污等城市功能，推动城市向内涵集约发展方式转变。在“创文”“创卫”方面要总结推广海口经验，坚持精神文明和物质文明同步建设，构建全民参与生态文明建设的绿色行动体系，全面提升城市文明程度和人的文明素养。这两项工作涉及范围广、含金量高、管长远，是一个复杂的系统工程，要高度重视，作为“一把手”工程强力推进；要发挥好政府、社会和市民的主体作用，形成人人共建共创共享的工作格局；要强化规划、舆论先行，立法执法跟上，确保创建实效，提高社会治理的法治化、现代化水平。

六、关于扎实推进“美丽海南百镇千村”建设。城镇化与生态环境是一种相互影响、相互依存的关系。良好的生态环境是建设特色产业小镇、美丽乡村的基础；同时通过“美丽海南百镇千村”建设，推进自然与人文的有机结合，可以最大限度减少对生态环境的破坏影响，促进人居环境优化。《决定》把推进“美丽海南百镇千村”建设作为一项重要内容，结合海南生态环境优良、特色资源丰富的实际，从建设百个特色产业小镇和千个美丽乡村入手，推行就地城镇化。海南现在有196个乡镇2558个行政村，建设“百镇千村”是泛指，是通过示范带动有条件的镇村同步跟进，暂不具备条件的要

创造条件逐步推进，力争到“十四五”末全省所有的乡镇和行政村都建成特色产业小镇和美丽乡村。一要坚持规划引领。《决定》重点提出“加强村镇规划和宅基地管理，弘扬特色乡土田园文化，农村新建住房高度不得超过椰子树”，目的就是强化规划建设管控，保持乡村特有风貌和文化，避免千村一面。“不高过椰子树”是一种形象表述，在工作方案中可以明确具体高度，一般不超过三层、高度不超过12米，目的是让农村建筑融入椰林山水。二要坚持产业支撑。没有产业支撑的城镇化就如同空中楼阁、海市蜃楼。建设特色产业小镇和美丽乡村，一定要因地制宜选准主导产业，把乡村旅游、特色高效农业、农产品加工业等产业培育好，同旅游度假区、景区、产业园区融合互动，促进群众长远可持续增收，打造宜居宜业宜游宜养的美丽家园。三要坚持城乡治理。这方面农村是薄弱环节，因此《决定》重点提出了实施城乡环境综合整治专项行动，加强城镇污水管网和垃圾处理设施建设，最大限度保护自然田园风光，提升农村人居环境。

七、关于加强生态环境综合执法。生态环境保护是个系统工程，涉及方方面面，如果还是“九龙治水”和“铁路警察各管一段”，就很容易顾此失彼。我省生态环境保护厅是2014年从省国土资源厅分设出来的，人员相对不足，大部分市县尚未设置独立的环保执法监察机构，乡镇没有环保机构，我省单位GDP环境监察人数不足全国平均水平的1/4。特别是环境监管职能交叉重叠、错位越位缺位，多部门协同联动机制还不健全，环境领域的行政执法与刑事司法“两法衔接”还不够紧密。同时我省环境执法装备技术水平不高，对“互联网+”、大数据、卫星遥感等新技术应用才刚刚起步；监测系统还有待完善，数据尚未完全互联共享。《决定》针对这些问题，提出了加强生态环境监管能力建设、环境监测和信息化管理。我们

要把分散的力量集中起来，成立综合执法队伍，强化生态环境综合执法。一方面，建立健全地方环境保护管理体制，加快推进省以下环保机构监测执法垂直管理制度改革，加强多部门、跨市县环境执法联动，探索研究将分散在各部门的生态环境保护职责整合到一个部门，建立统一的监管和执法体制，畅通完善生态环境资源行政执法与刑事司法的联动衔接机制。另一方面，加快推进资源环境统计监测核算能力建设，加快形成覆盖所有生态环境要素、统一规划、统一标准的现代化生态环境监测网络体系，全天候实时监控，及时定期通报监测数据，准确界定责任，并实现信息共享、自动预警。全省各市县都要建立健全环境质量监测点，这是重要的基础工作。要利用好现有的检测监控基础设施，部门之间可以共享的设施要共享，不要重复建设。

八、关于建立完善评价体系。习总书记在 2013 年视察海南时的重要讲话中明确指出“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。建立和完善评价体系，是生态保护和建设的指挥棒，是推进生态文明建设的重要导向和约束，也是为了引导大家树立正确的政绩观。抓发展是政绩，抓民生是政绩，把优良的环境资源保护好，对海南的干部而言，更是实实在在的政绩。从这次中央环保督察组和国家海洋督察组反馈的问题来看，一些领导干部对保护好海南生态环境在全国大局和海南新形势下改革发展中的地位、作用认识还不足，不少同志盲目乐观，认为海南的生态环境全国一流没有大问题，甚至还有个别同志把发展与保护对立起来。讲到底，这就是没有贯彻好新发展理念，发展观和政绩观出现了偏差。因此《决定》提出要完善以绿色发展为导向的考核评价体系，淡化并逐步取消省对市县 GDP、工业产值、固定资产投资的考核，探索建立绿色 GDP 核算体系。第一步要在取消对中部市县 GDP、工业产

值、固定资产投资考核的基础上，再扩大至少三分之二的市县范围；第二步省对市县全部取消，与此同时要加快研究新的评价考核体系，可以增加对生态保护、农业结构调整、农民增收、互联网产业、全域旅游、休闲健康产业、百镇千村建设、“五网”基础设施、医疗教育文化体育建设、“创卫”“创文”、社会和谐稳定、安全生产、干部作风、反腐倡廉、党的建设等方面的考核权重，引导各级党政机关和领导干部树立正确政绩观。希望各级干部要有“久久为功”“功成不必在我”的胸怀，认真履职尽责，踏踏实实干事创业。要牢固树立新发展理念，办实事不图虚名，求实效不做虚功，尤其在生态文明建设方面要多做打基础、利长远的工作，不能追求一时增长、局部利益，而是严格按照“多规合一”的要求，明确自身定位，在全省发展“一盘棋”里有取有舍、有所为有所不为，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

九、建立完善考核奖惩机制。动员千遍，不如问责一次。正如习总书记强调，要建立责任追究制度，对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追究。第四批中央环保督察在全国已问责超过4000人，力度之大史无前例，这充分体现了中央对生态环境整治的力度和决心。《决定》提出将生态环境损害责任追究与政治巡视、环保督察等紧密联系，每年开展一次专项督察，对造成生态环境损害的领导干部实行终身追责。我们要以党纪的刚性约束来增强各级领导干部的责任担当意识，增强领导干部绿色发展执政理念，以久久为功的韧劲，全力推进生态文明建设各项工作，确保措施真正落到实处、取得实效。要明晰领导干部在生态环境领域的责任红线，建立环境保护督察巡视制度。对思想不重视、措施不得力、效果不明显的地方和单位，该通报的公开通报，该查处的及时查处，甚至要杀个“回马枪”。全年动态跟踪、

自动预警，每季每月都有警示，强化考核结果的运用，作为领导班子和领导干部综合考评的重要依据，与干部任免挂钩，对盲目决策导致环境质量恶化的领导干部，要终身追责。对那些不主动作为、敷衍塞责，甚至失职渎职、徇私舞弊的干部，不但不能提拔重用，还要严查到底、绝不姑息。

十、加强党对生态文明建设的领导。习总书记强调，生态环境保护的关键在领导干部。党的领导是从决策源头落实绿色发展的根本保障。省第七次党代会明确提出要“落实生态环境保护‘党政同责、一岗双责’，完善以绿色发展为导向的考核评价体系，严格执行党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度”。但是当前一些地方和部门对履行环境保护“党政同责、一岗双责”认识不到位，部分市县领导履行环境保护职责自觉性有待提高；地方党委政府履行主体责任、环境保护部门统一监管、相关部门各司其职的环境保护责任体系尚未健全；一些部门环境监管责任落实不到位，个别地区的一些职能部门存在慢作为、推诿扯皮等现象。因此《决定》特别提出强化党委政府生态文明建设主体责任。各级党委政府必须牢固树立“四个意识”，把生态文明建设摆在全局工作的突出地位，自觉把思想和行动统一到党中央和省委关于生态文明建设决策部署上来，坚决扛起生态文明建设的政治责任。

同志们，讨论、修改、通过《决定》是这次全会的主要任务。希望大家全面把握和深刻领会《决定》提出的目标、任务和要求，充分讨论，提出建设性的意见和建议，使《决定》更加完善，群策群力把这次全会开好，把新形势下海南生态文明建设谋划好、建设好，谱写美丽中国海南篇章，加快建设美好新海南！

中共海南省委关于认真学习宣传贯彻党的 十九大精神的意见

(2017年10月30日中国共产党海南省第七届委员会第三次全体会议通过)

为深入学习宣传、全面准确贯彻党的十九大精神，把全省广大党员干部群众的思想和行动统一到党的十九大部署上来，统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，不忘初心、牢记使命，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，现提出以下意见。

一、充分认识党的十九大重大而深远的历史意义，深入学习宣传贯彻党的十九大精神

1. 切实把学习宣传贯彻党的十九大精神作为我省当前和今后一个时期的首要政治任务。党的十九大是在我国全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。十九大报告系统总结了十八大以来党领导全国人民取得的改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就、发生的历史性变革，描绘了全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图，是我们党团结带领全国各族人民决胜全面小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的政治宣言和行动纲领。十八届中央纪委工作报告明确了当前和今后一个时期全面从严治党的目标任务，是新时期全面推进党风廉政建设和反腐败工作的纲领性文件。大会通过的《中国共产党章程（修正案）》，把党的十九大报告确立的重大理论观点和重大战略思想写入党章，体现了党的理论创新和实践发展的最新成果。党的十九届一中全会选举产生了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体，

深得全党全军全国各族人民的衷心拥戴，为我们党继续带领全国各族人民团结奋斗提供了可靠的政治保证和组织保证。党的十九大极大凝聚了党心军心民心，吹响了实现中华民族伟大复兴的冲锋号，为国家富强、民族振兴、人民幸福提供了根本保障。全省各级党组织和广大党员干部一定要充分认识党的十九大重大意义，把认真学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，以高度的政治责任感和历史使命感，迅速掀起学习宣传贯彻党的十九大精神热潮，把思想和行动统一到党的十九大精神上来，把力量凝聚到实现党的十九大确定的各项任务上来，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实提高贯彻落实党的十九大精神的自觉性和坚定性，在学懂弄通做实上下功夫。

2. 深刻领会和把握党的十九大精神。学习宣传贯彻党的十九大精神，首先要原原本本认真研读党的十九大报告、中央纪委工作报告、党章和习近平同志重要讲话精神。要深刻领会和把握十九大主题，始终牢记中国共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴；深刻领会和把握十八大以来党和国家取得的历史性成就和历史性变革，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；深刻领会和把握中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾发生变化的新特点，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，牢牢坚持党的基本路线不动摇；深刻领会和把握新时代中国共产党的历史使命，准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想；深刻领会和把握习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略的丰富内涵，加强理论武装，强化思想指导，化为行动指南；深刻领会和把握“两个一百年”奋斗目标的战略安排，准确掌握决胜全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化、建成富强民主文

明和谐美丽的社会主义现代化强国的时间表；深刻领会和把握决胜全面小康、全面建设社会主义现代化强国的战略举措，深入贯彻新发展理念，全面推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局；深刻领会和把握党的建设新要求，推进全面从严治党向纵深发展，厚植党的执政根基。

3. 精心组织开展党的十九大精神的学习宣传贯彻。各级党委（党组）要在全面系统学习宣传贯彻的基础上突出重点、抓住关键，把着力点聚焦到习近平新时代中国特色社会主义思想是党必须长期坚持的指导思想上，聚焦到五年来党和国家事业取得历史性成就和发生历史性变革上，聚焦到作出中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大论断的深远影响上，聚焦到贯彻落实党的十九大重大决策部署上，聚焦到习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的领袖上，引导广大干部群众准确领会把握党的十九大精神的思想精髓、核心要义。要把党的十九大精神列入党委（党组）中心组学习的重要内容，组织开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育活动。各级组织部门、党校、行政学院要把党的十九大精神作为干部教育培训的重要内容。基层党组织要采取多种形式组织广大党员干部认真学习党的十九大精神。要深入开展宣讲活动，各级党员领导干部要带头宣讲，用群众喜闻乐见的形式，推动十九大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网站，确保家喻户晓、深入人心。要统筹抓好舆论宣传，电视、报纸、广播、网站等媒体要精心策划、集中报道，开辟学习宣传贯彻党的十九大精神专栏，深入解读党的十九大提出的重大理论观点、重大方针政策、重大工作部署，推出一批有分量有深度的报道、综述、社论、评论和理论文章，注重宣传各地各部门、基层

群众学习贯彻的特色举措、典型事迹和良好风貌。要紧密切联系实际，把自己摆进去，把学习宣传贯彻十九大精神与学习贯彻落实习总书记 2013 年视察海南时重要讲话精神结合起来、与学习贯彻落实省第七次党代会和省委七届二次、三次全会部署结合起来、与开展大研讨大行动结合起来、与各地各部门的工作实际和个人思想实际结合起来，学思践悟，融会贯通，把党的十九大精神落实到各项具体工作中。

二、坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作

4. 准确理解习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义和重要内涵。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化的最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。要深刻领会“八个明确”的丰富内涵，准确理解新时代坚持和发展中国特色社会主义思想的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，内化于心、外化于行，使之成为推进中国特色社会主义建设各项事业的强大思想武器。

5. 坚决贯彻新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。 十九大报告精辟阐述了新时代坚持和发展中国特色社会主义的“十四个坚持”基本方略，涵盖了坚持党的领导和全面从严治党，

涵盖了“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，涵盖了国防和军队建设、维护国家安全、“一国两制”和祖国统一、对外战略，体现了党的基本纲领、基本经验、基本要求的内涵，回答了怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题，是我们在新时代担负新使命、开启新征程、续写新篇章的实践指南。要提高政治站位和政治觉悟，坚决贯彻“十四个坚持”，将其作为指导中国特色社会主义事业发展的根本遵循，在认识上不断深化，在行动中坚决执行。要结合实际创造性地全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，奋力推进美好新海南建设。

6. 细化实施新时代中国特色社会主义发展的战略安排。 十九大综合分析国际国内形势和我国发展条件，明确到2020年全面建成小康社会，实现第一个百年目标，到本世纪中叶，分两个阶段实现第二个百年目标，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。省第七次党代会提出加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南的奋斗目标，完全符合十九大精神。要结合党的十九大最新要求，进一步细化海南未来三十年的发展目标，到2020年与全国同步全面建成小康社会，加快建设美好新海南；到2035年经济社会发展主要指标达到全国先进水平，与全国同步基本实现社会主义现代化，实现海南人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”；到本世纪中叶，经济社会发展主要指标达到发达经济体水平，成为展示我国构建人类命运共同体、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要窗口。

三、深入贯彻新发展理念，全面深化改革开放，构建海南现代化经济体系

7. 深化供给侧结构性改革。 以提高供给体系质量为主攻方向，坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动

力变革，以加快壮大十二个重点产业为抓手做强实体经济。积极推进全域旅游示范省建设，提升旅游国际化水平，打造热带特色高效农业王牌，推动新型工业集约、集群、环保、园区化、高技术发展，大力发展海洋经济，积极参与南海重点海域油气资源和天然气水合物勘查开发，在中高端消费、绿色低碳、共享经济、深海航天科技等领域培育新增长点、形成新动能，打造海南经济升级版。完善六类产业园区。实施科技强省、质量强省战略，创建中小企业产业孵化基地，增强科技研发和成果转化能力，打造“海南质量”“海南品牌”。

鼓励更多社会主体投身创新创业，支持民营企业发展，构建“亲”“清”政商关系，增强各类市场主体活力。激发和保护企业家精神，弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

8. 深化重点领域改革。大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，坚决破除体制机制弊端，突破利益固化藩篱。深化省域“多规合一”改革，确保“一张蓝图干到底”。深化区划调整和行政体制改革，统筹考虑各类机构设置，对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公，深化事业单位改革，推进政事分开、事企分开、管办分离；进一步转变政府职能，深化简政放权，坚持放管服“三位一体”，全面实施市场准入负面清单制度，深化商事制度改革，加快“多证合一”和“不见面”审批，放宽服务业准入限制。深化农垦改革，培育壮大农垦市场主体，激活农垦管理机制、经营机制、协作机制。推进国企国资改革，完善以管资本为主的国有资产监管体制，深化与央企战略合作，发展混合所有制经济，以国有资本为纽带，打造全省性的重点产业发展平台。加快财政体制改革，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的省与市县财政关系。建立全

面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。健全地方税收体系，形成科学合理、稳定增长的税收机制。深化金融体制改革，促进多层次资本市场健康发展，提升金融服务实体经济能力；健全金融监管体系，守住不发生系统性风险底线。努力构建区域协调发展新机制，加快推进“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈建设，建设儋州、琼海区域中心城市，推动周边城镇协调发展，保育发展好中部生态区，扶持少数民族地区发展进步。

9. 形成全方位开放新格局。从国家战略和民族复兴大局出发，牢牢把握海南战略定位和历史使命，进一步扩大对外开放。积极创造条件，探索建设自由贸易港。推动与“一带一路”沿线国家和地区海运、空运交通基础设施互联互通，加密境外航线，打造国际游客出入境集散地以及我国面向东南亚和大洋洲的跨境航空物流枢纽，加快建设临港临空经济区，建设“一带一路”国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国（海南）—东盟优势产业合作示范区。积极争取泛南海经济合作圈成为国家战略。深化琼粤桂经济协作、泛珠三角区域合作和北部湾城市群、琼州海峡经济带建设，融入粤港澳大湾区建设，深化与港澳台的交流合作。深入开展服务贸易创新发展试点，扩大服务业对外开放。支持有实力的本土企业“走出去”。把洋浦建设成为我国面向东南亚的油气储备和加工基地、航运中心和国际能源交易中心。把博鳌乐城国际医疗旅游先行区打造成国际化医疗技术服务产业聚集区。保持和展现博鳌小镇的田园风光特色，营造非正式、舒适、和谐的会议氛围，高质量服务保障和利用好博鳌亚洲论坛，办好中非合作圆桌会议，努力建设我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。落实中央亲诚惠容周边外交理念，深化同泛南海周边国家交流合作，发挥友城和华侨华

人作用，扩大海南国际朋友圈，把南海建成和平、友谊和合作之海，体现海南担当，贡献海南力量。

10. 大力实施乡村振兴战略。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求，推动公共资源、基础设施、产业发展、公共服务向农村延伸，高水平建设“美丽海南百镇千村”，加快推进农业农村现代化。积极发展多种形式适度规模经营，培育发展订制农业、物联网农业、创意农业、休闲农业、乡村旅游等新业态，探索与推行“共享农庄”等模式，打造海南特色田园综合体，推动农村一二三产业深度融合发展。大力发展普惠金融，组建农业产业发展基金。推动“五网”向农村延伸，全面解决农村饮水安全、农田灌溉和公共交通等“最后一公里”问题，统筹推进乡镇污水处理设施建设和管理。加强乡村规划管控，保护传统村落，有序实施农村建筑风貌整治工程，挖掘整理农耕文化，提高村庄品味。巩固和完善农村基本经营制度，加快推进农村土地确权，稳步推进农村土地“三权分置”改革和经营权流转，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。深化农村集体产权制度改革和农村集体土地制度改革，保障农民权益，壮大集体经济。广泛开展群众性体育文化活动，全面提升居民文明素养。加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，完善以村党组织、村委会、村务监督委员会、村务协商会为主体的乡村治理结构，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

11. 完善现代化基础设施“五网”体系。重点推进路网、光网、电网、气网、水网基础设施建设。扩建和新建海口、三亚、儋州等机场，完善海南航空体系。推动海口至湛江高速铁路及其他便捷交通方式建设，实现海南与全国高铁联网。规划建设琼北、琼南轨道

交通网。加快推进“丰”字型高速公路和环岛旅游公路建设。提升“四方五港”和海岛港口体系建设水平，推动琼州海峡港航一体化，实现旅客和货物运输无缝连接。推进全省城乡光纤网络和高速移动通信网络全覆盖，打造智慧城市。构建安全稳定清洁的能源基础设施体系，建设昌江核电二期等新能源项目，推进电网主网架结构建设和城乡电网智能化升级改造。构建覆盖全省城乡供气管网。实施全岛水网工程，构建协调均衡生态的水利基础设施体系。全面建设海绵城市，加强城市地下空间和综合管廊建设。

四、加强生态文明建设，谱写美丽中国海南篇章

12. 坚持生态立省、绿色发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以生态文明建设引领经济社会发展。贯彻落实省委七届二次全会出台的《关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》。发挥“多规合一”引领作用，加强国土空间用途管制，统筹陆海、区域、城乡绿色发展，优化生产空间、生活空间、生态空间，严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。大幅降低水、土地等资源消耗强度，推进资源全面节约和循环利用。以最好的资源吸引最好的投资，提高企业节能环保准入门槛，大力引进一批生态型、环保型项目，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。加快构建以清洁电力和天然气为主体、可再生能源为补充的清洁能源体系，建设绿色能源岛。分区分类集约发展医药、油气、低碳制造、航天等新型工业，实施“飞地”政策，原则上所有工业项目须依规划进入园区。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行等活动，促进人与自然和谐共生。

13. 强化生态系统保护与环境整治。按照山水林田湖草是一个

生命共同体的理念，全面开展“生态修复、城市修补”工程，修复生态保护红线区、林区、矿山、湿地、珊瑚礁、沿海防护林带和红树林的生态系统，提倡种本地树、本地花、本地草，倡导城市更新。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，实施生态移民搬迁，争取设立热带雨林国家公园、海洋国家公园。加快城乡污水、垃圾处理设施建设，推动垃圾分类。深入推进生态环境“六项整治”，严格落实“河长制”，持续实施水、大气、土壤污染防治行动，防治农业面源污染，加强耕地、湿地、林地保护。深入实施城乡环境综合整治专项行动，有效整治违法建筑，解决突出环境问题。加强海洋环境保护、海域海岛综合整治，全面推行“湾长制”。落实环境公益诉讼改革。确保海南的生态环境质量只能更好、不能变差，努力建设全国生态文明示范区。

14. 形成生态文明建设长效机制。加强对生态文明建设的总体设计，完善生态资源保护的法制体系。积极推行环境污染第三方治理，建立市场化、多元化资金投入机制，完善生态补偿机制。设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。全面开展海南省第三次土地调查，对水流、森林、山岭、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权。完善生态环境保护地方法规体系，全面提升环境保护执法司法能力。加强党对生态文明建设的领导，落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，淡化并逐步取消省对市县 GDP、工业产值、固定资产投资的考核，探索建立绿色 GDP 核算体系。编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产离任审计，对造成生态环境损害的领导干部实行终身追责。

五、坚持以人民为中心的发展思想，提高保障和改善民生水平

15. **坚决打赢脱贫攻坚战。**落实党政一把手负总责的责任制，层层压实责任，完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。坚持精准识贫、精准帮扶、精准退出，整合各类扶贫资源资金，精准投向，重点攻克深度贫困地区脱贫任务，确保贫困农民收入稳定增长。办好脱贫致富电视夜校，注重扶志、扶智，增强贫困群众自力更生、脱贫致富的意识和能力。强化扶贫督查考核和责任追究，严查扶贫领域侵害群众利益的行为，做到脱真贫、真脱贫，形成永久脱贫致富的长效机制。

16. **提升教育医疗发展水平。**教育是建设美好新海南的基础工程，必须把教育放在优先位置，加大教育投入，深化教育改革，落实立德树人根本任务。加快“一市（县）两校一园”建设，推动城乡教育一体化发展，普及学前教育和高中阶段教育，加强特殊教育和网络教育，完善现代职业教育体系，扶持民办教育健康发展，加快海南大学等“一流学科”建设，推动高等教育内涵式发展，加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，基本实现教育现代化。建设健康海南，完善分级诊疗制度，加快“一市（县）一院”建设，加强农村医疗队伍建设，健全城乡全覆盖的基本医疗卫生服务体系，强化热带病、传染病和重大疾病防控。提高重特大疾病保障水平，深入推进医保异地就医结算，鼓励发展各类商业医疗健康保险。大力发展医疗健康产业。提高全民健康素养。实施食品安全战略。

17. **完善社会保障体系。**按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。加大财政投入，既尽力而为，又量力而行，加快解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。加快全省统一的社会保险公共服务平台和人力资源社会保障信息系统建设。全面实

施全民参保计划。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置和最低生活保障等制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，推进医养结合，加快老龄事业和养老产业发展。加强残疾康复服务。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

18. 千方百计提高就业质量和城乡居民收入水平。把就业作为最大的民生，坚持实施就业优先战略和积极就业政策，大力培育创业就业公共服务平台，推行终身职业技能培训制度，实现更高质量和更充分就业。完善劳动关系协调机制，维护劳动者特别是农民工合法权益。完善按要素分配的体制机制，促进收入分配更合理、更有序。健全工资正常增长机制，坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入，缩小收入分配差距。拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。实施新一轮农民增收计划，持续增加农民收入。

六、以文化自信促进社会主义文化繁荣兴盛，提升国际旅游岛软实力

19. 牢牢掌握意识形态工作领导权。意识形态工作是党的一项极端重要的工作，决定文化前进方向和发展道路，必须建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。严格落实意识形态工作责任制，不断增强意识形态领域主导权和话语权，注意区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。抓好哲学社会科学和新型智库建设，强化马克思主义理论研究和建设，加大部校共建的力度，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。坚持党管媒体，坚持正确的宣传舆论导向，强化思想舆论阵地建设和管理。高度重视传播手段建设和创新，加

快媒体融合发展，不断壮大主流媒体，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗网络空间。加强对外人文交流，提高对外传播能力，讲好海南故事，提升海南国际知名度。

20. 以弘扬社会主义核心价值观为引领推进精神文明建设。

社会主义核心价值观凝结着全体人民共同的价值追求，必须成为最持久、最深沉的力量。坚持全民行动、干部带头，从家庭做起、从娃娃抓起，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人民的情感认同和行为习惯。深入开展社会文明大行动，深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动；全面开展卫生（健康）城市、卫生（健康）村镇创建；大力实施公民道德建设工程，开展移风易俗、弘扬时代新风行动，加大道德模范、感动海南人物、最美人物、最美家庭等先进典型评选宣传，教育引导广大群众按照凝心聚力、遵纪守法、履职尽责、奋力拼搏、诚实守信、修德正风、志愿服务、孝老爱亲等要求，争做文明海南人，建设海南文明岛，全面提高社会文明程度。广泛开展理想信念教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬中华优秀传统文化，深入挖掘和传承海南红色文化，坚持用革命传统铸魂育人，让红色基因代代相传。推进诚信建设和志愿服务制度化，强化社会责任意识、规则意识、奉献意识。

21. 繁荣发展海南地方特色文学艺术创作。

坚持以人民为中心的创作导向，深入生活、扎根人民。坚持思想精深、艺术精湛、制作精良相统一，加强现实题材创作，提升文艺原创力，推动文艺创新，倡导讲品位、讲格调、讲责任，抵制低俗、庸俗、媚俗，推出更多喜闻乐见、独具海南地方特色的文艺精品。加强文物保护利用和文化遗产保护传承，加大琼剧、黎锦苗绣、人偶戏、儋州山歌调

声、竹竿舞等地方文化资源和非物质文化遗产保护研究利用，弘扬本土优秀历史文化，振兴民族传统工艺。加强文艺队伍建设，培育更多德艺双馨的文艺人才。

22. 提高基本公共文化服务和文体产业发展水平。满足人民过上美好生活的新期待，必须进一步完善公共文化服务体系。推动创建省域公共文化服务体系示范区和国家体育旅游示范区，深入推进图书馆、博物馆、文化馆、美术馆、全民健身活动中心等公共文化设施的建设和免费开放，提升服务水平。深入实施文体惠民工程，创作和引进高水平文艺演出，举办高水平国际文化体育赛事活动，广泛开展全民健身活动，深入实施文化扶贫项目，构建区域间、城乡间均衡协调发展的现代公共文化服务体系。创新生产经营机制，完善文化经济政策，培育发展文化体育产业，扶持壮大动漫游戏、影视制作、体育赛事、旅游演艺等产业，不断提升以旅游业为龙头的现代服务业的文化内涵，推进文化体育与旅游深度融合。分类推进文化管理体制、文化企事业单位改革，构建把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的体制机制。

七、发展中国特色社会主义民主政治，加快建设法治海南

23. 坚持和完善人民代表大会制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度，必须长期坚持、不断完善。支持全省各级人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，依法行使立法、监督、决定、任免等职权。支持和保障人大代表依法履行职责、更好地发挥作用。加强人大及其常委会自身建设，完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构，提高依法履职能力。

24. 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。支持政协履行好职能，把协商民主贯穿到政治协商、民主监督、参

政议政全过程。大力推进协商民主广泛、多层、制度化发展。用心做好民族宗教工作、港澳台海外侨胞统战工作，加强新的社会阶层人士和非公经济人士工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分调动社会各界参与建设美好新海南的积极性、创造性。

25. 深化依法治省实践。把法治作为建设美好新海南的重要保障，大力推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。充分发挥省委全面依法治省领导小组作用，用好地方立法权和经济特区立法权，建立健全与国际旅游岛相适应的地方性法规架构。加快建设法治政府，坚持依法行政，完善并公布政府权力清单、责任清单和负面清单，进一步加大政务公开力度，严格规范公正文明执法。巩固司法体制改革成果，完善相关配套措施，更加深入落实司法责任制，提高司法信息化水平和公信力。深入开展法制宣传教育，加大全民普法力度，加快公共法律服务体系建设，坚决杜绝以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法，推动形成尊法学法守法用法的良好社会氛围。

26. 打造共建共治共享的社会治理格局，建设平安海南。进一步完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。推动社会治理重心下移，持续加强对旅游、交通、食品药品、环境卫生、违法建筑、流动人口等重点领域的综合治理。综合施策推进平安海南建设，推进综治中心、雪亮工程建设和社区网格化管理，打造海岛型立体化、信息化社会治安防控体系升级版，持续开展禁毒大会战，强力整治涉赌涉黄涉枪涉爆涉黑、网络诈骗、非法传销、破坏生态、盗抢骗拐等违法犯罪活动，增强群众安全感。认真贯彻总体国家安全观，构建反恐维稳长效机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏、暴力恐怖活动，确保政治安全和社会稳定。

坚持工作重心下沉，强化领导干部接访下访督访，充分发挥人民法院、乡镇检察室、公安派出所、综治中心等基层政法机关的作用，健全完善社会矛盾预防和化解机制。牢固树立安全发展理念，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。加强社会心理服务体系建设和培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

27. 加快军民融合深度发展。坚定不移落实军民融合发展战略，形成具有海南特色的军民融合深度发展格局。健全组织管理、工作运行、政策制度体系，推进军地共商、产业共融、科技共兴、设施共建、后勤共保。大力发展航空航天、深海科技、遥感信息等军民融合产业，建设文昌国际航天城。加强国防动员、人民防空和后备力量建设，支持国防和军队改革。抓好三沙政权建设、维权执法建设、基础设施建设、海洋生态环境保护和民生工作，增强海上维权维稳能力。推进“双拥共建”，组建退役军人管理保障机构，巩固发展军政军民团结，共同守好祖国南大门。

八、推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态

28. 旗帜鲜明讲政治守纪律。讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求，必须坚持把党的政治建设放在首位。牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，严守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保党中央政令畅通。尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。严格落实民主集中制。弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决

防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人。各级领导干部要率先垂范，加强党性锻炼，提高政治觉悟和政治能力，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。

29. 建设高素质专业化干部队伍。干部是建设美好新海南的中坚力量。要坚持正确选人用人导向，匡正选人用人风气，落实省委关于认识好干部、培养好干部、用好好干部的十条要求，突出政治标准，着力提拔重用牢固树立“四个意识”和“四个自信”、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、“忠诚干净、勇于担当、思想解放、能力突出”的好干部。强化干部教育培训，提升干部综合素质和专业化能力。大力发现储备年轻干部，注重在基层一线和困难艰苦地方培养锻炼年轻干部。统筹做好培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部工作。按照“三个区分开来”的要求，建立健全容错纠错机制，旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。各级党组织要从工作上、生活上关心爱护基层干部。

切实增强人才优先发展意识，大力引进、培养急需紧缺人才和创新型专业人才，挖掘使用好“候鸟型”人才，盘活用好本土现有人才，妥善解决人才的后顾之忧。出台并落实优惠政策，鼓励引导人才向中西部市县、边远贫困地区和基层一线流动，推动海南成为人才荟萃、技术创新之岛。

30. 夯实基层党建工作。党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，要久久为功、层层强化基层党建工作，把抓好党建作为最大政绩。以提升组织力为重点，突出政治功能，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。坚持“三

会一课”，继续抓好党支部规范化建设，把农村基层党建摆在重中之重，坚持抓党建与乡村振兴、脱贫攻坚、美丽乡村建设、全域旅游等重点工作紧密结合，充分发挥党员先锋模范作用，带领广大群众勤劳致富。统筹抓好企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等领域党建工作，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题，确保基层党组织全面过硬。加强党务公开，搞好基层干部培训，加大投入、完善保障，推进党的基层组织设置和活动方式创新，确保基层党组织有资源、有能力、有阵地为群众服务。增强党员教育管理针对性和有效性，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。

31. 持之以恒正风肃纪反腐。凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。各级党员领导干部要以上率下，巩固和拓展落实中央八项规定精神成果，认真按照中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则，坚持不懈改作风转作风，坚决反对特权思想和特权现象，管好家属和身边工作人员，运用好监督执纪“四种形态”，履行好本地区、本部门全面从严治党责任。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决防止党内形成利益集团，重点查处不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，坚决夺取反腐败斗争压倒性胜利。深化政治巡视，充分发挥巡视巡察、派驻监督的作用。推动全面从严治党向基层延伸，加强基层反腐，大力整治群众身边腐败问题。落实国家监察体制改革，成立省、市县监察委员会，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。完善党内法规制度，把权力关进制度笼子。

32. 大兴调查研究之风。调查研究是谋事之基、成事之道，没

有调查就没有发言权、没有决策权。各级党员领导干部要紧扣人民群众生产生活、经济社会发展实际、全面从严治党面临的现实问题、贯彻落实十九大精神和省第七次党代会部署需要解决的问题，扑下身子、沉到一线，到车间码头、到田间地头、到市场社区，多向群众讨教鲜活的思路，充分听取各方面各层次的意见建议，既总结海南发展实践中的先进经验，也研究解决复杂尖锐的矛盾和问题，凝聚全省上下的智慧和力量，提高决策的科学化、民主化水平，把各项工作做实做好。

33. 全面加强执政能力建设。担当起建设美好新海南的历史重任，各级党组织既要政治过硬，也要本领高强。必须增强学习本领，营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围，建设马克思主义学习型党组织。增强政治领导本领，坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，坚决贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略。增强改革创新本领，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，创造性谋划和推动海南改革开放发展，善于运用互联网技术和信息化手段开展工作。增强科学发展本领，坚决贯彻落实新发展理念，不断开创海南发展新局面。增强依法执政本领，强化法治意识，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。增强群众工作本领，创新群众工作体制机制和方式方法，推动工会、共青团、妇联等群团组织增强政治性、先进性、群众性，发挥联系群众的桥梁纽带作用。增强狠抓落实本领，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，坚决整治为官不为等现象，大力弘扬求真务实、马上就办的作风，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。增强驾驭风险本领，积极适应经济新常态，善于处理各种复杂矛盾，勇于攻坚克难，牢牢把握工作主动权。坚持问题导向，通过多岗位锻炼、多渠道培养，着力培育一

批具有国际化视野、专业化水平的领导干部，切实提高各级党委（党组）把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。

全省各级党组织和广大党员干部群众，要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结拼搏，改革创新，为决胜全面建成小康社会、加快建设美好新海南而不懈奋斗！

刘赐贵关于《中共海南省委关于认真学习 宣传贯彻党的十九大精神的意见 (讨论稿)》的说明

(2017年10月30日)

同志们:

受省委常委会委托,我就《中共海南省委关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的意见(讨论稿)》(以下简称《意见》)向全会作说明。

一、关于《意见》起草背景和过程

10月18日至24日,举世瞩目的党的十九大在北京胜利举行。这次会议是在我国全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。党的十九大胜利召开,极大地凝聚了党心军心民心,吹响了决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的冲锋号,为国家富强、民族振兴、人民幸福提供了根本保障。

10月25日召开的党的十九届一中全会,选举产生了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体,深得全党全军全国各族人民衷心拥戴,为我们党继续带领全国各族人民团结奋斗提供了可靠的政治保证和组织保证。10月27日,中央政治局召开会议,习总书记代表新一届中央领导集体,对全面学习宣传贯彻党的十九大精神作出了重要部署。

省委常委会认为,紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入学习宣传贯彻党的十九大精神,是我省当前和今后一个时期的首要政治任务,必须迅速在全省掀起学习宣传贯彻十九大精神

的热潮。学习领会十九大精神，应重在落实，以钉钉子精神全面抓好落实，必须紧密结合美好新海南建设的实际，在党中央统一部署下，牢固树立全国一盘棋思想，有海南的担当、海南的作为，用海南实实在在的发展融入全面建成小康社会，融入全面建设社会主义现代化强国。省委常委会经过慎重研究，决定以省委全会形式出台《意见》，对进一步深入学习贯彻党的十九大精神作出系统部署，目的就是要迅速动员和组织全省各级党组织和广大党员干部群众认真学习党的十九大报告，深入领会党的十九大精神，把着力点聚焦到习近平新时代中国特色社会主义思想是党必须长期坚持的指导思想上，聚焦到五年来党和国家事业取得历史性成就和发生历史性变革上，聚焦到作出中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大论断的深远影响上，聚焦到贯彻落实党的十九大的重大决策部署上，聚焦到习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的领袖上，把思想和行动统一到党的十九大精神上来，用党的十九大精神指导和推动美好新海南建设。

省委常委会对《意见》的起草工作高度重视，10月11日十八届七中全会召开的当天晚上，我和参会的晓明同志、超峰同志、宪生同志就开始讨论，拟定了提纲要点，经起草组整理完善后提交在京参加会议的省级领导征求意见。10月15日省委常委会议就全会召开的时间、内容和开法做了专题研究。党的十九大开幕后，起草组紧扣党的十九大报告，联系省第七次党代会确立的目标任务和措施，结合当前海南的各项工作，紧锣密鼓地进行文件起草，形成了征求意见稿，于10月24日晚提交省委常委和于迅同志、宪生同志征求意见，于10月26日送各位省委委员、候补委员征求意见，结合征求到的意见建议，对文件做了修改。十九届一中全会和新一届

中央政治局第一次会议召开后，起草组按照会议精神，又对文件作了修改。10月28日，省委常委会再次召开会议研究《意见》，起草组根据大家的意见再次进行了修改完善，最终形成了今天提交会议审议的讨论稿。《意见》共征求意见和建议173条，这些意见和建议是大家结合实际工作，认真研究、深思熟虑后提出来的，很有参考价值。起草组进行全面梳理、认真核对，除与十九大和省第七次党代会报告的提法不一致、重复、过于琐碎、与意见体例不符的意见外，共采纳了120条。可以说，这个《意见》是省委充分发扬民主、集体智慧的结晶。

二、关于《意见》起草基本考虑和框架

起草组认真学习领会党的十九大报告、十八届中央纪委工作报告、党章修正案、习近平总书记在十九届一中全会和中央政治局会议上的重要讲话，结合贯彻习近平总书记2013年视察海南时的重要讲话精神和省第七次党代会报告、省委七届二次全会决定，结合海南实际，起草了《意见》。

《意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕落实中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局所提的新要求，突出把方向、谋全局、管大事，既全面贯彻落实党的十九大精神，又进一步深化落实省第七次党代会精神，体现了省委对海南未来发展的战略思考和总体部署。

《意见》全文1.3万多字、33条，在框架结构上，主要分四大板块、八个部分。

第一部分是第一板块，对深入学习宣传贯彻党的十九大精神提出总体要求，高度评价了党的十九大重大而深远的历史意义，用“八个深刻领会和把握”概括了党的十九大精神，提出要切实把学习宣传贯彻党的十九大精神作为我省当前和今后一个时期的首要政治任

务，各级党委（党组）要按照中央政治局要求的“五个聚焦到”，精心组织开展好党的十九大精神的学习宣传贯彻。

第二部分是第二板块，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。对习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义和重要内涵、新时代坚持和发展中国特色社会主义的“十四个坚持”基本方略进行了阐释，并结合海南实际，明确未来发展目标。

第三至第七部分是第三板块，对党的十九大就经济、政治、文化、社会、生态建设方面提出的重大战略、重大举措，结合海南实际作出具体部署，提出深入贯彻新发展理念，全面深化改革开放，构建海南现代化经济体系；加强生态文明建设，谱写美丽中国海南篇章；坚持以人民为中心的发展思想，提高保障和改善民生水平；以文化自信促进社会主义文化繁荣兴盛，提升国际旅游岛软实力；发展中国特色社会主义民主政治，加快建设法治海南。

第八部分是第四板块，对新时代我省党的建设提出具体要求，明确要旗帜鲜明讲政治守纪律、建设高素质专业化干部队伍、夯实基层党建工作、持之以恒正风肃纪反腐、大兴调查研究之风、全面加强执政能力建设，推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态。

三、关于学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想

党的十八大以来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务，以习近平同志为核心的党中央，把握时代大势，回应实践要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，提出了一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了

许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得了历史性成就、发生了历史性变革，党和国家面貌焕然一新，得到全党全军全国各族人民及全世界的由衷赞誉。之所以能取得这些举世瞩目的成就，最重要、最关键的是，我们党有了习近平总书记这个核心，有了以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。以习近平同志为主要代表的中国共产党人，进行着划时代的理论创新、实践创新，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这是马克思主义中国化的最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是被实践证明了的科学真理，是进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的实践指南，是中国共产党人新时代的精神支柱和力量源泉，是我们党必须长期坚持的指导思想。这是党的十九大最大的亮点，是对党的发展的历史性贡献，是指导我们实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的根本遵循。

习近平新时代中国特色社会主义思想内容丰富、博大精深，紧紧抓住坚持和发展中国特色社会主义这条主线，科学判断中国特色社会主义进入新时代，提出了新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，为制定党的路线、方针、政策和战略提供了理论依据；用“八个明确、十四个坚持”深刻阐明了新时代中国特色社会主义思想的思想内核，对全面建成小康社会以后的未来三十年作出两个阶段的战略谋划，系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大理论和实践问题，为新时代中国特色社会主义指明了方向。

在《意见》的第二部分，我们重点阐述了习近平新时代中国特

色社会主义思想的重大意义、重要内涵、基本方略和战略安排等，力求讲透讲全，并对用其武装头脑、指导实践、推动工作提出了具体的要求。特别需要说明的是，省第七次党代会报告是在习近平总书记系列重要讲话精神特别是 2013 年视察海南时的重要讲话精神指引下起草的，省第七次党代会提出的加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南的奋斗目标，是完全符合党的十九大精神的。为此《意见》强调，贯彻党的十九大精神要与落实省第七次党代会部署紧密结合起来。同时，《意见》也结合党的十九大最新要求，对海南未来三十年的发展目标作了进一步细化，描绘了海南到 2020 年、2035 年和本世纪中叶的奋斗前景。

四、关于坚持和发展中国特色社会主义新的战略部署和重大举措

党的十九大报告根据新时代要求，贯彻落实新发展理念，对政治、经济、文化、社会、生态建设提出了很多新的重大举措。《意见》结合海南省情，对党的十九大提出的新的重大举措进行了细化实化。

一是建设现代化经济体系。建省办经济特区近三十年，我省主要经济指标实现了数十倍、数百倍的增长。但作为全国最大的经济特区，与中央的要求、人民的期盼还存在较大差距，改革创新力度、深度和广度还不够，对外开放水平不高，经济基础仍较薄弱，加快发展仍然是第一要务。党的十九大报告提出了制造强国、海洋强国、科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、贸易强国、文化强国、体育强国、教育强国、人才强国、海南要从中找到位置，体现作为。《意见》根据党的十九大精神，对我省贯彻新发展理念、构建海南现代化经济体系作出了部署，提出以提高供给体系质量为主攻方向，坚持质量第一、效益优先，以加快壮大十二个重点产业为抓手做强实体经济；深化重点领域改革，对职能相近

的党政机关探索合并设立或合署办公，全面实施市场准入负面清单制度等；积极创造条件，探索建设自由贸易港；实施乡村振兴战略，高水平建设“美丽海南百镇千村”；完善现代化基础设施“五网”体系。我们要坚定不移贯彻新发展理念，促进发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换，着力解决发展不平衡不充分的问题，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

二是生态文明建设。坚持生态立省、下最大力气保护生态环境是我们一以贯之的发展理念，特别是2015年以来在全国率先开展省域“多规合一”改革试点，划定并严守生态保护红线，开展生态环境六大专项整治和海岸带专项整治，省第七次党代会又提出坚定不移实施生态立省战略，党的十九大召开前又首次以省委全会的形式出台了《关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》，提出了保护生态环境30条硬措施。这次《意见》又根据党的十九大报告最新精神，对省第七次党代会报告中生态文明建设和省委七届二次全会决定作了新的补充，充实完善了坚持生态立省、绿色发展，强化生态系统保护与环境整治，形成生态文明建设长效机制等内容，特别是提出设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责，并对探索建立以国家公园为主体的自然保护地体系，淡化并逐步取消省对市县GDP、工业产值、固定资产投资的考核等作出了部署。我们必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，像对待生命一样呵护生态环境，确保海南的生态环境质量只能更好、不能变差，努力建设全国生态文明示范区。

三是保障和改善民生。近年来，我们坚持以人民为中心的发展

理念，每年将财政支出的 70%以上投入民生，加快推进基本公共服务均等化，人民生活水平大幅提高。党的十九大报告一开篇就旗帜鲜明强调，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，提出要始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。《意见》按照报告要求，进一步细化了坚决打赢脱贫攻坚战、提升教育医疗发展水平、完善社会保障体系、千方百计提高就业质量和城乡居民收入水平等措施，加快解决人民最关心最直接最现实的利益问题。特别是提出普及学前教育和高中阶段教育，提高重特大疾病保障水平，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推行终身职业技能培训制度，等等，较好回应了群众的期盼。我们要始终把带领海南人民创造美好生活作为一切工作的出发点和落脚点，多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，与全国同步建成全面小康社会，朝着第二个百年目标迈进。

四是促进社会主义文化繁荣兴盛。党的十九大报告提出，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。《意见》着眼于提升国际旅游岛软实力，对牢牢掌握意识形态工作领导权，以弘扬社会主义核心价值观为引领推进精神文明建设，繁荣发展海南地方特色文学艺术创作，提高基本公共文化服务和文体产业发展水平作出了具体的部署。特别提出要推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点，营造清朗网络空间，建设海南文明岛，构建区域间、城乡间均衡协调发展的现代公共文化服务体系，深入实施文体惠民工程，培育发展文体产业，等等。我们必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，坚守立场、结合实

际，发展社会主义先进文化，弘扬本土优秀文化，全面提升人的文明水准和文化素质。

五是发展中国特色社会主义民主政治。党的十九大报告指出，中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求；要坚持党的领导、人民当家做主、依法治国的有机统一。《意见》围绕坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，深化依法治省实践，打造共建共治共享的社会治理格局，加快军民融合深度发展等五个方面作出了具体部署。特别提出要综合施策推进平安海南建设，打造海岛型立体化、信息化社会治安防控体系升级版；必须坚定不移落实军民融合发展战略，形成具有海南特色的军民融合深度发展格局。我们要深刻认识到社会主义民主政治是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主，要长期坚持、不断发展；全面推进依法治省，推动形成尊法学法守法用法的良好社会氛围，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

五、关于推进全面从严治党向纵深发展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党，扎实推进党风廉政建设和反腐败工作，强力正风肃纪反腐，形成了反腐败斗争压倒性态势，为党和国家各项事业发展提供了有力保障。在进入新时代决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化强国征程的新的历史起点上，党的十九大又提出，全面从严治党永远在路上，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，不断提高党的执政能力和领导水平。习总书记10月19日在参加党的十九大贵州省代表团讨论时强调，要深刻学习领会党的建设的新要求，在全面从严治党这个问题上，不能有差不多了，该松口气、

歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的想法，必须持之以恒、善作善成，把管党治党的螺丝拧得更紧，把全面从严治党的思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，推动全面从严治党向纵深发展。

《意见》高度对标党的十九大精神，深入学习贯彻习总书记重要讲话精神，着眼于坚持和加强党的全面领导，在全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面都提出了具体的贯彻措施。把“旗帜鲜明讲政治守纪律”摆在全面从严治党的突出位置；加快建设高素质专业化干部队伍；坚持问题导向，统筹抓好企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等领域党建工作，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题；运用好监督执纪“四种形态”，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查；提出深化政治巡视，成立省、市县监察委员会，充分发挥巡视巡察、派驻监督的作用，完善党内法规制度，把权力关进制度的笼子；大兴调查研究之风，提高决策的科学化、民主化水平，把各项工作都做实做好；强调“八个增强”，全面加强执政能力建设，努力推进全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态。

同志们，深入贯彻落实党的十九大精神，讨论、修改、通过《意见》，是这次全会的主要任务。希望大家全面把握和深刻领会党的十九大精神，充分讨论，提出建设性的意见和建议，使《意见》更加完善，群策群力把海南各项工作谋划好，奋力开创改革开放发展新局面，加快建设美好新海南！

中共海南省委关于深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上的重要讲话精神和《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》的决定

(2018 年 5 月 13 日中国共产党海南省第七届委员会第四次全体会议通过)

为深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上的重要讲话(以下简称习近平总书记“4·13”重要讲话)精神和《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(以下简称中央 12 号文件),加快建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港,争创新时代中国特色社会主义生动范例,让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片,特作出如下决定。

一、深入学习领会习近平总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件精神,进一步统一广大党员干部群众思想和行动

1. 充分认识习近平总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件的重大意义。习近平总书记的重要讲话,着眼于国内国际大局、着眼于新时代、着眼于未来,充分肯定经济特区建设的历史功绩,深刻总结经济特区建设的宝贵经验,对进一步办好经济特区提出明确要求,赋予海南全面深化改革开放新的重大责任和使命。中央 12 号文件对支持海南全面深化改革开放作出重大部署,为海南发展注入了强大动力。这是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,是海南历史上具有里程碑意义的大事和千载难逢的机遇,充分彰显了我国坚定不移走改革开放这条正确之路、强国

之路、富民之路，主动参与和推动经济全球化进程，构建更高层次改革开放新格局、推动人类命运共同体建设的坚定决心，充分体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政的雄才大略和深谋远虑，对于加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，更好服务国家重大战略，打造新时代中国特色社会主义新亮点，彰显中国特色社会主义制度优越性，推动实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有极其重大的现实意义和深远的历史意义。

2. 深刻领会习近平总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件的精髓要义。习近平总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件，既有深邃高远的理论指引，又有务实具体的路径安排，是指导海南开启全面深化改革开放新征程、争创新时代中国特色社会主义生动范例的根本遵循和行动纲领。要深刻领会党中央兴办经济特区的初心，把握好新时代经济特区新的历史使命，就是成为改革开放的重要窗口、改革开放的试验平台、改革开放的开拓者、改革开放的实干家。深刻领会海南在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中的独特优势、特殊地位和重要作用，把握好战略定位，就是建设全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。深刻领会海南全面深化改革开放的目标任务，把握好党中央的战略意图，就是要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局；要站在更高起点谋划和推进改革，下大气力破除体制机制弊端，不断解放和发展社会生产力；要坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列；要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全

国生态文明建设作出表率;要坚持以人民为中心的发展思想,不断满足人民日益增长的美好生活需要,让改革发展成果更多更公平惠及人民;要坚持和加强党的全面领导,确保全面深化改革正确方向。

3. 把学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件精神持续引向深入。学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件精神,是我省当前的首要政治任务、是必须长期遵循和全面落实的具体任务。要在全省开展习近平总书记重要讲话和中央 12 号文件大学习、大宣传、大行动,注重与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,与学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神结合起来,与落实省第七次党代会和七届二次、三次全会部署结合起来,与深入调查研究、抓好本地区本部门实际工作结合起来,引导全省上下深学细悟做实。各级党委(党组)要把习近平总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件,列入理论学习中心组学习的重要内容,原原本本研学,内化于心、外化于行。组织部门和各级党校要加强干部培训。宣传部门要加强舆论引导,开展深度解读,做到入脑入心、家喻户晓。加快发展国际化新型智库,鼓励智库开展专题研究,出谋划策。要引导全社会把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和中央 12 号文件精神上来,大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,坚定舍我其谁的信念、勇当尖兵的决心,时不我待抢抓机遇、真抓实干攻坚克难,推动改革不停顿、开放不止步,在生态文明建设、房地产调控、创造一流营商环境、全面融入国家重大战略、走出欠发达地区高水平开放发展路子、打造廉洁政府等方面争创生动范例,努力成为新时代全面深化改革的新标杆。

二、扎实推进中国(海南)自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，探索建立开放型经济新体制

4. 高标准高质量建设自由贸易试验区。在海南全岛实施现行自由贸易试验区所有试点政策，到 2020 年取得重要进展，力争建成投资贸易便利、法治环境规范、金融服务完善、监管安全高效、辐射带动作用突出的高水平高标准自由贸易试验区。科学规划区域布局，加快建立分工合理、特色鲜明、功能互补的产业体系。对照高水平贸易和投资自由化便利化要求，在海口综合保税区、洋浦保税区等海关特殊监管区域实行更加开放的管理制度，不断拓展业务范围。大幅放宽市场准入，对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，对标国际通行规则，制定实行更加精简的负面清单。深化现代农业、旅游业、高新技术产业、现代服务业对外开放，在一些重点领域取消外资股比限制和准入限制。最大限度简化外商投资企业设立程序，加快建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”。在海关特殊监管区实行“一线放开，二线高效管住”的货物进出境管理制度，建立一线进出货物负面清单。加强口岸管理部门的执法合作，推进跨部门一次性联合检查。加快发展跨境电商、全球维修、邮轮贸易、保税展示交易等新业态，推动服务贸易转型升级。创新贸易综合监管模式。扩大金融开放，建立自由贸易账户体系，探索开展人民币资本项目可兑换，促进自由贸易试验区企业跨境投融资便利化，稳妥有序开展离岸金融业务。

5. 探索建设中国特色自由贸易港。按照“体现中国特色、符合中国国情、符合海南发展定位”的要求，充分借鉴国际自由贸易港发展经验，以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导，打造更高层次、更高水平的开放型经济，到 2025 年初步建立自由贸易港制度、到 2035 年自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟。要

及时总结 59 国外国人入境旅游免签政策实施效果，加大出入境安全措施建设，逐步扩大免签范围。在内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等方面探索更加灵活的政策体系、监管模式和管理体制，构建人流、物流、资金流自由进出的开放新高地。

6. 构建法治化、国际化、便利化的营商环境。对标国际一流标准，加快构建与国际贸易规则相接轨的体制机制。深化行政审批制度改革，实行全自由贸易试验区审批“一张网”“一枚公章管审批”，编制全国最少的行政审批事项清单，探索“多规合一”下的“零审批”，最大限度取消十二个重点产业的生产经营许可证。加快商事制度改革，全面实施“证照分离”，调整下放省级管理权限，推动关联、相近审批事项全链条取消、下放或委托。实行建设项目“一口受理”“两验终验”，推进“函证结合”“容缺后补”等改革。优化“互联网+政务服务”，实现“一号申请、一窗受理、一网通办”。建设国际化、便捷化的政务服务体系，推行企业专属政务服务新模式。规范法治化营商环境，构建多元化国际商事纠纷解决机制和国际化的法律服务机构，成立国际专业仲裁调解机构。完善外商投资企业投诉机制，保护外商投资合法权益。加强对产权的司法保护。探索建立普通注销登记制度和简易注销登记制度相互配套的市场主体退出制度。精心组织开展百日大招商(项目)等活动，不断完善招商政策制度体系，积极引进外商投资以及先进技术、管理经验，以最好的资源和最好的服务吸引全世界的投资者参与海南自由贸易试验区(港)建设。

7. 加强风险防控体系建设。建立完善以信用监管为核心的事中事后监管体系。实行“双随机、一公开”监管全覆盖。完善信息化智能化手段，对进出岛人流、物流、资金流进行精准管控。建立集中统一的综合执法体系，提高执法效能。健全贸易风险防控体系，

实施货物进口清单管理制度及动态调整机制。优化海关监管方式，完善对国家禁止和限制入境货物、物品的监管，高效精准打击走私活动。建立多部门协作的疫情疫病和有害生物联防联控机制。健全金融风险防控体系，严厉打击非法集资、洗钱、恐怖融资及逃税等金融犯罪活动，守住不发生系统性金融风险的底线。实行最严格的房地产调控措施，完善房地产调控机制，坚决防范炒房炒地投机行为，防止房价大起大落。建立健全重大风险防控的组织管理体系和应急响应机制，及时解决风险防控中的重大问题。

三、加快建设 21 世纪海上丝绸之路重要战略支点，打造我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户

8. 深度谋划利用好博鳌亚洲论坛。高水平建设好博鳌田园小镇，营造非正式、舒适、和谐的会议氛围，保持和展现小镇的田园风貌特色。加快完善博鳌核心区会议会展设施，建设开展重要外交外事活动和中外人文交流的酒店服务和保障场所，全面提升服务质量与水平。打造好我省参与博鳌亚洲论坛的品牌项目，高水平办好 21 世纪海上丝绸之路岛屿经济分论坛、中国—东盟省市市长对话、南海分论坛等海南主题活动以及中非合作圆桌会议等公共外交活动，深度参与澜湄合作，更好服务国家总体外交。充分挖掘利用博鳌亚洲论坛资源，加强对世界 500 强等行业龙头企业的招商推介，扩大与政界、商界、学界、侨界的交流合作。

9. 加强同“一带一路”沿线国家和地区的务实合作。实施更加开放便利的政策措施，建设 21 世纪海上丝绸之路文化、教育、农业、旅游、科技等交流平台，鼓励沿线国家和地区参与海南自由贸易试验区(港)建设，吸引国际组织在我省设立区域总部和专业性总部，吸引境内外大企业在我省设立国际总部、区域总部或职能总部，以世界一流标准打造海南自由贸易试验区(港)总部经济区。促进与沿

线国家和地区航线港口的合作对接，扩大第五航权开放，努力建设亚太供应链中心枢纽和国际快递航空货运枢纽。加快推进琼海农业对外开放合作试验区建设。以南海为地缘纽带，围绕旅游、环境保护、海洋渔业、人文交流、创新创业、防灾减灾等重点领域，加强与沿线国家和地区的合作交流，推动构建“泛南海经济合作圈”。

10. 加强区域合作交流。积极融入粤港澳大湾区建设，谋划建设琼港、琼澳服务业合作园区，依托泛珠三角区域和北部湾城市群合作机制，广泛开展经贸合作，共同推进南海保护与开发，加快建设粤桂琼海洋经济合作区，密切与香港、澳门在海事、海警、海上搜救、经贸、旅游、金融、文化、教育等领域的合作。加强与台湾地区在教育、医疗、现代农业、海洋资源保护与开发等领域合作。深化琼州海峡合作，推进港航、旅游协同发展。加强与其他自由贸易试验区的交流合作，共同谋划建设一批合作园区。

四、高起点谋划和推进重点改革，着力破除体制机制弊端

11. 深化省域“多规合一”改革。进一步优化国土空间布局和功能定位，完善城镇、旅游度假区、产业园区等各类开发边界内总体规划和控制性详细规划，细化基础设施和公共服务设施专项规划。科学合理校核优化生态保护红线、基本农田、城镇开发边界等，加快完成海洋生物资源保护线、围填海控制线划定工作，完善市县总体规划。建立常态化、实时化督察机制，强化各层级规划管控。加快“多规合一”信息综合管理平台的建设和应用。建立“多规合一”动态维护机制，推动规划编制和管理规范化、制度化、标准化。

12. 加快推进财税金融体制改革。全面实施现有自由贸易试验区试点的税收政策，逐步探索建立与中国特色自由贸易港相匹配的财税管理制度体系。探索实施适应境外股权投资和离岸业务发展的税收政策。创新投融资方式，规范运用政府和社会资本合作(PPP)模式，

引导社会资本参与基础设施和民生事业。创新实体经济与金融结合机制，大力发展普惠金融、互联网金融、绿色金融、科技金融、文化金融等新型金融业态，大力引进外商独资或控股的银行、证券、保险、基金、信托、资金管理金融企业。成立国有控股的海南国际交易所集团有限公司，积极引进境内外战略合作者，加快设立国际能源、航运、大宗商品、产权、股权、碳排放权等交易场所。积极发展创新创业金融，引导海内外资本建立种子基金、天使投资基金、风险投资基金、产业并购基金等，强化对创新成果在种子期、初创期的投入。

13. 深化农垦改革。坚定不移推进垦区集团化、农场企业化，全面巩固新一轮农垦改革成果。完善海垦集团和二级企业投融资管理机制、授权经营和监管机制。鼓励社会资本通过设立农业产业投资基金、农垦产业发展股权投资基金等方式，参与农垦项目和国有农场改革。全面完成农垦国有土地使用权确权登记发证。有序推行土地资源资产化和资本化。以资本为纽带整合垦区产业资源，组建大型产业集团。

14. 深化国有企业改革。全面推行公司制改革，健全公司法人治理结构，建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。实行员工持股、股权激励和职业经理人制度。积极推进省属国有企业集团层面混合所有制改革。完善各类国有资产管理体制，根据商业类、公益类企业特点，实施差异化考核。探索政府直接授权国有资本投资、运营公司。实现经营性国有资产统一监管，推进国有企业横向联合、纵向整合和专业化重组，推动国有资本做强做优做大。推进国有企业挂牌上市，提升国有资产证券化水平。

15. 加快推进城乡融合发展体制机制改革。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证，在全省统筹推进

农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，建立不同权属、不同用途建设用地合理比价调节机制和增值收益分配机制，统筹不同地区、拥有不同类型土地的农民收益，推动城乡居民基本权益平等化。深化户籍制度改革，有序推进农业转移人口市民化，推动基本公共服务覆盖全部常住人口。推动城市资本、技术、人才下乡。

16. 加快推进行政区划调整和党政机构改革。落实全省一盘棋理念，按照东、西、南、北、中五大行政区域进行整合，形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”的全省总体空间格局，结合经济社会、人口地理、资源禀赋、历史人文、民族区域自治等因素，推进行政区划改革创新，优化行政区划设置和行政区划结构体系。深化行政体制改革，逐步建立与自由贸易试验区、中国特色自由贸易港和服务国家战略相匹配的组织架构和管理体制。认真落实《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》，在全国率先完成地方党政机构改革。按照实际需要统筹使用各类编制资源，将职能相近的部门、业务范围趋同的事项相对集中，由一个部门统一管理，将贴近基层和群众的管理服务事务交由下级政府承担，降低行政成本，提高行政效能。行使好国家赋予海南的省级政府自主权，全面提升政府治理能力。改革过程中要确保思想不乱、队伍不散、工作不断、干劲不减。

五、以供给侧结构性改革为主线，推动经济高质量发展

17. 深化供给侧结构性改革。以培育壮大十二个重点产业为抓手做强实体经济，推进传统产业优化升级，加快发展现代服务业，着力提高供给体系质量。推进旅游业、农业、医疗、文化教育、房地产业等结构性调整，提升产品质量，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给。加快创建全域旅游示范省，高标准建设一批大型

旅游综合体、旅游度假区、特色风情小镇、主题公园、科技博览园等，构建以观光旅游为基础、休闲度假为重点、文体旅游和健康旅游为特色的旅游产业体系。瞄准国际先进水平，聚焦种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航运、物流等重点领域，大力发展现代服务业。引进规划、设计、会计、法律、建筑工程、国际结算、知识产权、广告、影视、会展等国际化专业服务机构，促进服务要素集聚。加快发展数字经济，推动大数据战略、“互联网+”行动，大力推进新一代信息技术产业发展，促进互联网、物联网、卫星导航、人工智能和多种产业融合。大力发展网络文化、游戏动漫、影视制作、虚拟现实、电子竞技等数字创意产业，组建全球数字创意产业联盟。

18. 大力实施创新驱动发展战略。推进省部共建空间对地观测等国家重点实验室，建设航天领域重大科技创新基地。

加快建设国家南繁科研育种基地、国家南繁实验室、南繁科技城，建成集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体的服务全国的“南繁硅谷”，打造国家热带农业科学中心。依托现有医药产业基础，探索开展重大新药创制国家科技重大专项成果转化试点。划定特定区域建立检验检疫中心、中转隔离基地(保护区)、基因库、品种交易中心等，建设全球动植物种质资源引进中转基地。建设国际离岸数据中心，探索离岸创新创业跨境投融资，打造国际离岸创新创业示范区。建立健全符合科研规律的科技创新管理制度和国际科技合作机制，完善科研投入、税收、成果转化、科技奖励等政策。完善知识产权保护 and 运用体系，探索建立自由贸易试验区专业市场知识产权保护工作机制，建设中国(海南)国际知识产权交易所，推进知识产权审判领域改革创新，引入多元化知识产权投融资方式，建立全球性的知识产权投融资市场，探索知识产权证券化。

19. 大力实施乡村振兴战略。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求，推动公共资源、基础设施、产业发展、公共服务向农村延伸，高水平建设美丽海南百镇千村，建设独具海南特色的美丽乡村。坚持质量兴农、绿色兴农、科技兴农、品牌兴农，深化农业供给侧结构性改革，调整优化产业结构，推动农村一二三产业融合发展，创建生态循环农业示范省和农业绿色发展先行区，打造国家热带现代农业基地。创设海南特色农产品期货品种，建设以天然橡胶、咖啡等为主的国际热带农产品交易中心、定价中心和价格指数发布中心。加快培育新型农业经营主体，发展适度规模经营。继续实施农民增收计划，持续增加农民收入。深入开展农村人居环境整治行动，促进乡村净化、绿化、彩化、亮化、美化。推进城乡基本公共服务均等化。创新乡村治理体系，完善“一核两委一会”乡村治理机制。加强农村思想道德建设，传承发展农村优秀传统文化。

20. 加快构建现代化“五网”基础设施体系。按照适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色的原则，实施一批重大基础设施工程。推进海口机场改扩建，推动三亚新机场、儋州机场、东方/五指山机场建设，加密海南直达全球主要客源地的国际航线；推进环岛高铁升级改造，打造琼南、琼北地铁网，推动海口至湛江高速铁路及其他便捷交通方式建设；加快“丰”字型高速公路建设，实现县县通高速，改造提升环岛高速公路，建设环岛滨海旅游公路；优化整合港口资源，提升“四方五港”建设水平，做优做强海口、洋浦港，推动琼州海峡港航一体化，实现旅客和货物无缝对接。建设“数字海南”，推进城乡光纤网络和高速移动通信网络全覆盖，加快实施信息进村入户工程；加快5G商用进程，实现光网全岛覆盖，着力提升南海海域通信保障能力。推进电网主网架结构建设和城乡电网智能化升级

改造，开展智能电网、微电网等示范项目建设；建设昌江核电二期等新能源项目，构建以核电、气电、可再生能源为主体的清洁能源发电体系。构建覆盖城乡供气管网，到2020年实现县县通管道气。加快建设迈湾等大型水利枢纽及灌区工程，加快江河湖库水系连通，以高节水标准建设全岛农田水利设施。全面建设海绵城市，加强城市地下空间利用和综合管廊建设，完善全省城镇防洪、防涝、防潮、防台风设施。

六、深入推进国际旅游岛建设，打造具有世界影响力的国际旅游消费中心

21. 进一步开放旅游消费领域。实施更加开放便利的离岛免税购物政策，放宽免税品种限制，提高免税购物限额，实现对离岛旅客全覆盖。按照相关要求逐步放宽邮轮旅游管制，优化对邮轮和邮轮旅客多点挂靠、入境免签、检疫检验等服务，加快建设三亚邮轮母港，在三亚等邮轮港口开展公海游航线试点，开通面向太平洋、印度洋的跨国邮轮旅游航线以及环海南岛、海上无目的地邮轮航线。放宽游艇旅游管制，推动琼港澳游艇自由行。有序推进西沙旅游资源开发，稳步开放海岛游。

22. 培育壮大旅游消费新业态。全面落实完善博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策，促进医疗新技术、新装备、新药品的研发应用，制定实施境外患者到先行区诊疗的便利化政策，打造国际化医疗技术服务产业集聚区。加快发展特色康养旅游。推动文化和旅游融合发展，积极培育艺术、动漫数字、网络娱乐、数字创意、数字阅读等新兴文化消费业态，促进传统文化消费升级。充分用好国家赋予的演艺娱乐业开放政策，加快引进高水平的国际文化演艺节目和品牌，鼓励设立外商投资文艺表演团体(中方控股)，设立国际艺术品展示拍卖平台，打造文化旅游产业集聚区。加快建设国家体育训练

南方基地和省级体育中心，积极发展沙滩运动、水上运动、赛马运动等项目，打造国家体育旅游示范区。引进和举办国际一流体育赛事。探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票，创新福利彩票和体育彩票规则，探索设立新的票种，适当提高返奖率。研究制定空间规划、土地供给、资源利用等方面的政策措施，支持旅游项目建设。

23. 推动旅游消费提质升级。推动旅游企业优化重组、上市融资，加快形成一批具有国际竞争力的旅游集团。鼓励发展各类生态、文化主题酒店和特色化、中小型家庭旅馆，积极引进国内外高端酒店集团和著名酒店管理品牌，建立体现海南特色、满足国内外游客差异化需求的多元化住宿供给体系。以海口、三亚等区域中心城市为重点，高标准布局建设具有国际影响力的高品位步行街、大型消费商圈和中高端商品保税展示交易中心。完善“互联网+”消费生态体系，建设“智能店铺”“智慧商圈”。完善跨境消费服务功能，打造“线上集成+跨境贸易+综合服务”的全球跨境电商贸易服务中心。开展服务消费促进试点。健全旅游服务的标准体系、监管体系、诚信体系、投诉体系，建设商务诚信示范省，营造优质的旅游消费环境。严厉打击扰乱旅游市场秩序的违法违规行为，切实维护旅游者合法权益。整合旅游营销资源，建立健全旅游大外宣机制，扩大海南旅游知名度、美誉度。

24. 提升旅游消费国际化水平。全面放宽旅游市场准入，积极引进国际优质资本和智力资源，采用国际先进理念进行旅游资源保护和开发。加强旅游通道建设，提升国际游客入境便利化水平。积极培育中外合资旅行社，鼓励发展出境旅游业务。加强与世界旅游组织、世界旅游业理事会等国际组织在课题研究、人员培训、体育赛事等方面的合作，利用岛屿观光政策论坛推动区域旅游联合发展。

持续推进旅游设施和旅游要素国际化改造，建立与国际通行规则相衔接的旅游管理体制，推动更多企业开展国际标准化组织 (ISO) 质量和环境管理体系认证。优化国际会议赛事展览监管，进一步简化展品检疫审批管理，积极引进国际顶级专业会展公司，高水平举办中国(海南)国际商品博览会、国际品牌博览会、国际海洋产业博览会、中国文化旅游博览会和国际电影节。

七、提高海洋资源开发能力，建设海洋强省

25. 加强南海维权和开发服务保障能力建设。制定和实施维权执法基础设施建设总体规划，逐步推进码头、机场航空、船舶、指挥平台等建设。实施南海保障工程，加快推进南海资源开发服务保障基地建设，规划建设海南岛本岛及西沙海域海上救援基地，推进南海海上综合救援保障体系智能化、信息化、科技化，逐步实现海陆空救援保障设施全面覆盖，提升深远海应急救援能力。保障法院行使对我国管辖海域的司法管辖权，完善涉海审判机制，加强海上巡回法庭和岛屿审判点建设，推动涉海刑事案件纳入海事法院专门管辖。探索设立海事检察院。创新渔港投建模式，推进重点渔港建设升级。大力推进渔船避风锚地建设。

26. 高起点发展海洋经济。坚定走人海和谐、合作共赢的发展道路，着力推动海洋经济向质量效益型转变。大力引进国内外航运企业设立区域总部和营运中心，鼓励境内外企业和机构开展航运保险、海损理算、船舶融资租赁等高端航运服务，努力建设国际航运中心。加快南海油气资源勘探开发，积极推进澄迈等油气勘探生产服务基地建设，高质量发展以洋浦、东方为中心的临港海洋产业，建设大型原油成品油储备中转基地。探索油气产业发展新模式，试点推动民营企业参与南海资源开发。推动省部共建琼东南海域天然气水合物勘查开发先导试验区，加快推进南海天然气水合物、海底矿物商

业化开采。加快建设三亚海上旅游合作开发基地。坚持集约、集群、环保、园区化、高技术方向，加快培育海洋医药、海洋生物制品、海洋保健品、海水淡化与综合利用、海洋可再生资源、海洋工程装备研发与应用等新兴海洋产业。推进现代化海洋牧场建设，发展深远海智能养殖渔场和休闲渔业，打造现代渔业产业链。

27. 加快发展海洋科技。加强深海科学技术研究，完善提升深海科研基础设施和条件平台，打造国家深海基地南方中心。积极推进深海技术国家实验室、国家(三亚)深海科技创新中心、中电科海洋信息技术产业基地建设，推动深海空间站、深海载人潜水器、海底观测网等重大装备落户海南。引进我国海洋领域的优势科研机构、高校、央企，共建海洋科技示范园、海洋信息处理基地、先进技术示范推广基地，打造海洋科技中试基地和成果孵化转化基地。开展国家“智慧海洋”南海区域示范建设。

八、推进军民融合深度发展，打造军民融合创新示范区

28. 建立健全军民融合发展体制机制。完善军地协调、需求对接、资源共享和监督评估机制，构建纵向贯通、横向协同、顺畅高效的组织管理体系。建立健全军民融合政策制度体系，加强统筹协调，推动军地基础设施、科技、教育、医疗等资源共享共用。完善军地土地置换政策，保障军事用地需求，促进存量土地盘活利用。推动军地建设规划体系化衔接，强化军地空间开发和重大工程建设对接。深化空域精细化改革，扩大低空空域开放，理顺民用机场管理体制，先行先试通用航空分类管理改革。

29. 深入实施军民融合工程。依托文昌航天发射场，以保障载人航天、轨道空间、探月工程等国家重大专项任务为中心，做大做强商业卫星发射、重型运载火箭、空间信息应用、航天育种、航天医学、航天科普旅游等航天产业，加快建设海南文昌国际航天城。建

立空天海洋信息综合服务平台，推动遥感信息、通用航空等新兴产业融合发展。着力推进南海岛礁海事、海洋、气象等民事项目建设，完善西沙、南沙海上救援、综合执法、设施设备、后勤补给等服务功能，建设生态岛礁，打造南海军民融合精品工程。加快建设国家战略能源储备基地。

九、加快生态文明体制改革，建设国家生态文明试验区

30. 实行最严格的生态环境保护制度。率先建立生态环境和资源保护现代监管体制，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构。实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理，加快建立更具权威性、专业性的执法队伍。充分运用考核评价、离任审计、损害追责、督察巡视以及公益诉讼等制度利器，推动形成权责一致、党政同责、依法问责、终身追责的制度闭环。编制自然资源资产负债表，建立健全科学规范的自然资源统计调查制度。深化环境资源审批改革，加快形成全过程全方位的环境资源司法保护体系。完善形式多元、绩效导向的生态保护补偿机制。建立健全归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，以及覆盖各类、全民所有的自然资源资产有偿使用制度，建设国际生态产品交易中心，创新生态产品价值实现机制。

31. 筑牢生态安全屏障。深入落实主体功能区战略，建立健全国土空间规划和用途管制制度，严格实施海洋主体功能区规划。建立环境资源承载力监测预警机制。建设海南热带雨林国家公园和海洋国家公园，推进国家湿地公园建设，构建以国家公园为主体、分类科学、保护有力的自然保护地体系。对生态环境脆弱和敏感区域内居民逐步实施生态移民搬迁。严格实施建设用地总量和强度双控行动，推进城市更新改造、整合开发，确保建设用地总量在现有基础上不增加、利用效率稳步提升。坚决打好污染防治攻坚战，持续开

展生态环境六大专项整治，实施山水林田湖草系统保护修复等重大工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。建立重点海域入海污染物总量控制制度，制定实施海岸带保护与利用综合规划，实行最严格的围填海和占用自然岸线管控制度。加强对海洋生态环境的司法保护。

32. 推进生态环境治理体系和治理能力现代化。构建政府主导、企业和社会共同参与的生态环境治理体系。全面实施河长制、湖长制、湾长制、林长制。探索建立水权分配和转让制度。在重点生态区位推行商品林赎买制度，探索通过租赁、置换、地役权合同等方式规范流转集体土地和商品林，逐步恢复和扩大热带雨林等自然生态空间。实施国家储备林质量精准提升工程，建设乡土珍稀树种木材储备基地。制定实施海南省自然保护区森林经营办法，建设森林旅游示范区。探索建立碳排放权交易体制机制，开展海洋生态系统碳汇试点。加快构建绿色标准体系，建立绿色产品政府采购制度，创建绿色发展示范区。建立环境污染“黑名单”制度，健全环保信用评价、信息强制披露、严惩重罚等制度。在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。实行生产者责任延伸制度。加快生态环境监测网络和大数据建设，提高环境管理信息化、系统化、精细化水平。

33. 推动形成绿色生产生活方式。建立产业准入负面清单制度，全面禁止高能耗、高污染、高排放产业和低端制造业发展，构建绿色产业体系。实施能源消费总量和强度双控行动。开展能源综合改革，扎实推动电力和石油天然气体制改革，减少煤炭等化石能源消耗，加快构建以清洁电力和天然气为主体、可再生能源为补充的清洁能源保障体系。开展出口产品低碳认证。建立闲置房屋盘活利用

机制，鼓励发展度假民宿等新型租赁业态。探索共享经济发展新模式，在出行、教育、职业培训等领域开展试点示范。科学合理控制机动车保有量，提前实施机动车国六排放标准，加快推广新能源汽车和节能环保汽车。全面禁止在海南生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具，加快推进快递业绿色包装应用。

十、加强和创新社会治理，不断完善公共服务体系

34. 坚决打赢精准脱贫攻坚战。完善“省负总责、市县抓落实、强化乡镇村主体责任”机制，层层压实责任。坚持精准识贫、精准帮扶、精准退出，整合各类扶贫资源资金，精准投向，抓牢发展产业和实现就业两个关键，注重扶志、扶智，重点攻克深度贫困地区脱贫任务，建立稳定脱贫长效机制，促进脱贫提质增效。到2020年，确保与全国同步实现全面建成小康社会，确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽。

35. 提升社会事业发展水平。大力引进岛外优质教育医疗资源，加快“一市(县)两校一园一院”建设，全面提升教育医疗水平。深化基础教育综合改革，大力实施基础教育提质工程。协调推进“三医”联动改革，深化公立医院综合改革。深入开展社会文明大行动，创建海南文明岛。加快数字图书馆、数字博物馆、网上剧院等建设，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络，提升城乡公共文化设施建设管理服务水平。落实全民健身国家战略，推进公共体育服务设施建设。

36. 织密扎牢民生保障网。实施就业优先战略和积极就业政策，大力培育创业就业公共服务平台，推行终身职业技能培训制度。完善劳动用工制度，健全最低工资标准调整和工资支付保障长效机制。开展激发重点群体增收活力改革试点，推进事业单位改革和人才评

价机制改革,加快完善与自由贸易试验区和自由贸易港建设相适应、体现工作绩效和分级分类管理的机关事业单位工资分配政策和正常增长机制。全面实施全民参保计划,基本实现社会保险法定人员全覆盖。创新社会救助模式,完善专项救助制度,在重点保障城乡低保对象、特困人员的基础上,将专项救助向低收入家庭延伸。加快推进社会养老服务设施建设。建立健全与本地居民收入水平相适应的住房供应保障体系。

37. 打造共建共治共享的社会治理格局。加强预防和化解社会矛盾机制建设。加快综治中心、雪亮工程、网格化管理“三位一体”建设,构建跨部门政法大数据平台,推进人工智能技术应用,提高社会治理社会化、智能化、法治化、专业化水平。采取有力措施,坚决遏制黄赌毒。加强人口动态数据收集分析,建立健全实有人口基础信息采集、人口信息共享、人口形势协同分析、人口与发展综合决策等机制。推动建立以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。探索行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织依法直接登记制度,推进行业协会商会脱钩改革。统筹推进基层政权建设和基层群众自治,促进乡镇(街道)治理和城乡社区治理有效衔接,构建简约高效的基层管理体制。加快构建和谐劳动关系。全面推进社会信用体系建设,加快构建守信激励和失信惩戒机制。

十一、大力实施人才强省战略,完善人才发展制度

38. 加大人才培养力度。打造“南海名家”“南海英才”“南海工匠”等系列人才培养品牌,着力培养一批具有较强发展潜力的高端人才。制定实施重点产业领域领军型青年人才培养计划。完善职业教育和培训体系,深化产教融合、校企合作,鼓励社会力量通过独

资、合资、合作等多种形式举办职业教育。支持海南大学创建世界一流学科，加强热带农林、热带海洋、热带医学、国际旅游等特色学科建设。聚焦特色领域和重点产业，积极引进国内知名高校和研究机构在海南设立分支机构。大力引进境外优质教育资源。鼓励省内外高校、高中阶段学校和学前教育机构开展高水平中外合作办学，创办一批具有海南特色的国际学校。鼓励外国教育机构、其他组织或个人单独举办非义务教育阶段学校和培训机构。制定实施本科以上层次中外合作办学项目部省联合审批办法，完善联合审批机制。通过市场化方式设立专业人才培养专项基金。

39. 推动“百万人才进海南”。深度对接国家级人才计划，完善人才援琼机制。制定实施全省统一的人才政策，吸引集聚懂国际规则、懂国情、懂省情的各类人才。对顶尖人才集中政策和财力予以重点支持，争取团队建制引进。有针对性地制定实施系列引才计划，面向国内外引进一批学科带头人、科技领军人才、急需紧缺高层次人才和团队。扩大海南高校留学生规模。吸引国内外高校毕业生落户海南，着力解决青年人才就业创业初期的实际需求。创新“候鸟型”人才引进机制，允许内地国企、事业单位的专业技术和管理人才按规定在海南兼职兼薪、按劳取酬。开展国际人才管理改革试点，研究制定外籍、港澳台地区技术技能人员及外国留学生在海南就业、创业、居留等有关规定。探索建立吸引外国高科技人才的管理制度。

40. 优化人才服务环境。进一步放宽人才落户准入，允许各类高层次人才、知名高校和海外留学归国的本科以上学历毕业生在全省自由落户。实施人才安居政策，通过提供人才公寓、发放购房补贴或租赁补贴等形式多渠道解决人才居住需求，以生态环境优势和居住成

本优势增强对省外人才的吸引力。深度推进跨省异地就医住院医疗费用直接结算，扩大异地就医人群范围，鼓励发展商业补充保险。完善高层次人才子女入学、配偶就业、医疗保障等政策。打造人才服务“一站式”平台，开通服务绿色通道，推动落实人才待遇。

十二、坚持和加强党的全面领导，确保全面深化改革开放正确方向

41. 坚定维护党中央权威和集中统一领导。坚持把党的领导贯穿于海南全面深化改革开放全过程，以更高要求全面加强党的领导和党的建设，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，确保改革开放的中国特色社会主义方向。把党的政治建设摆在首位，把坚持党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，完善和落实民主集中制的各项制度，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。加强基层党组织建设，着力提升组织力，增强政治功能，把每一个基层党组织都打造成坚强的战斗堡垒。

42. 坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，促使广大党员干部坚定理想信念、更新知识观念、掌握过硬本领，在践行“四个意识”和“四个自信”上勇当先锋，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率。牢牢掌握意识形态工作领导权，注重提升网络综合治理能力，坚决维护以政权安全和制度安全为核心的国家政治安全，坚决捍卫中国共产党领导和我国社会主义制度。深化新时代中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推

动社会主义核心价值观融入社会发展各方面，坚定文化自信。

43. 持之以恒正风肃纪反腐。严格落实全面从严治党的主体责任和监督责任。坚持以上率下，巩固和拓展落实中央八项规定精神成果，严格执行省委省政府三十三条实施细则，坚持不懈改作风转作风，坚决反对特权思想和特权现象。坚持开展批评和自我批评，坚持惩前毖后、治病救人，运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决夺取反腐败斗争压倒性胜利。完善党内法规制度，加强党风党纪教育，引导广大党员、干部自觉抵制不良风气对党内生活的侵蚀。深化政治巡视，充分发挥巡视巡察、派驻监督的作用。推动全面从严治党向基层延伸，大力整治群众身边腐败问题。加强廉洁政府建设，制定公职人员行为规范守则和具体规章，构建亲清新型政商关系。全面落实监察法，持续深化纪检监察体制改革，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

44. 建设高素质专业化干部队伍。坚持正确选人用人导向，匡正选人用人风气，落实省委关于认识好干部、培养好干部、用好好干部的十条要求，突出政治标准，着力提拔重用全面践行“四个意识”和“四个自信”、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、“忠诚干净、勇于担当、思想解放、能力突出”的好干部。强化干部教育培训，加强与国内发达地区的公务员交流学习，开展公务员国际交流合作，稳妥有序开展公务人员境外培训，注重培养专业能力、专业精神。推进公务员聘任制和分类管理改革，拓宽社会优秀人才进入党政干部队伍渠道。在专业性较强的政府机构

设置高端特聘职位，实施聘期管理和协议工资。加强后备干部储备，完善鼓励干部到基层一线、困难艰苦地区历练的机制。完善体现新发展理念 and 正确政绩观要求的干部考核评价体系。按照“三个区分开来”，建立健全激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

45. 切实发挥法治引领和保障改革的作用。推进科学立法、民主立法，提高立法质量，建立健全与国家法律体系相配套、与国际惯例相接轨、与中国特色自由贸易港建设相适应的法规构架。需要调整现行法律或行政法规的，经全国人大或国务院统一授权后抓紧实施。同时，充分发挥经济特区立法权作用，积极争取并行行使好国家赋予海南更大的经济特区立法权。探索建立与行政体制改革相适应的司法体制，合理设置司法机关，深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，实行法院、检察院内设机构改革试点，建立法官、检察官员额退出机制。

46. 完善狠抓落实的工作机制。严格落实各级党委、政府的主体责任，建立健全工作责任制，形成一级抓一级、层层抓落实工作机制。切实加强省委对全面深化改革开放的领导，省委全面深化改革开放委员会负有对全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实等职能。健全省部协调机制，加强与中央和国家有关部门协同协作，共同研究解决重大问题，推动改革任务落实。各级党委、人大、政府、政协及各有关部门要按照本决定要求，结合《关于贯彻落实习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上的重要讲话和〈中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见〉的任务清单和责任分工》，研究制定条块结合、上下衔接的具体行动计划、工作方案，明

确路线图、时间表。各市县各部门贯彻落实情况要及时向省委报告。建立健全改革督察制度，实现督察问责常态化、长效化，确保各项改革开放政策措施落地见效。

全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，发扬钉钉子精神，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，加快建设美好新海南，努力打造新时代全面深化改革开放的新标杆，争创中国特色社会主义生动范例，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦做出新的更大贡献！

（来源：《海南日报》 2018年9月1日）

刘赐贵在海南省委七届四次全会上的 总结讲话

(2018年5月13日)

同志们：

在全面贯彻党的十九大精神开局之年、中国改革开放40周年、海南建省办经济特区30周年的重要历史时刻，4月13日习总书记亲临海南出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，同一天中共中央、国务院正式发布《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(以下简称中央12号文件)，赋予海南新的战略定位和历史使命，到今天整整一个月。经过这一个月充分学习调研、紧锣密鼓准备，今天我们召开省委七届四次全会，主要任务就是高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以制度性安排巩固前一阶段学习贯彻习总书记重要讲话和中央12号文件精神的重要成果，并对当前和今后的学习贯彻作出全面系统部署，把全省广大干部群众思想和行动统一到中央决策部署上来，加快推进全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，决不辜负习总书记、党中央的重托和全省人民的厚望。

今天上午，我代表省委常委会向全会作了一年来的工作报告，并受常委会委托作了关于《中共海南省委关于深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神和〈中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见〉的决定(讨论稿)》(以下简称《决定》)的说明。在对《决定》《百万人才进海南行动计划(2018-2025年)》(以下简称《行动计划》)和决议的审议中，大家结合实际深入讨论、踊跃发言，积极建言献策，起草组集中研究采纳了大家的意见建议，对三份文件进行了修

改完善，最大限度凝聚了共识、统一了思想。刚才，全会一致表决通过了这三份文件，圆满完成了会议各项议程。

大家一致认为，在中国特色社会主义进入新时代的大背景下，赋予海南经济特区改革开放新的使命，是习总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，必将对构建我国改革开放新格局产生重大而深远的影响。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀下，今天的海南迎来了千载难逢的发展机遇，前景无比光明。一年来特别是这一个月来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省人民励志拼搏、团结奋斗，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，学习贯彻习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神，取得了阶段性重要成果。这次全会审议通过的《决定》，就是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的具体实践，是学习贯彻习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神的重要思想成果、制度成果，是海南努力成为新时代全面深化改革开放新标杆、争创新时代中国特色社会主义生动范例的行动方案。全省上下要以对领袖、对党、对人民高度负责的政治责任感和历史使命感，把《决定》的各项安排部署落到实处，创造出无愧于新时代的光辉业绩。

全省各级各部门要以贯彻落实《决定》为契机，通过大学习、大宣传、大行动，进一步统一思想、提高认识，把学习贯彻习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神全面引向深入，全面落地见效。下面，我代表省委常委会讲三方面的意见。

一、持续兴起学习贯彻习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神的热潮，在学懂弄通做实上下功夫

于国家而言，赋予海南经济特区改革开放新的使命，是习总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，向世界宣示了

我国扩大对外开放、积极推进经济全球化的决心，必将有力推动优化区域发展战略布局、构建全方位开放新格局，使海南能打造成为面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户，推动南海和平稳定发展、落实共建“一带一路”倡议，对彰显中国特色社会主义制度的巨大优势与蓬勃生机、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，对构建人类命运共同体，都具有重大而深远的意义。于海南而言，习总书记重要讲话和中央 12 号文件是指导海南全面深化改革开放的纲领性文献，为海南破除体制机制障碍、追赶先进发达地区、实现跨越发展提供了千载难逢的重大机遇和最强有力的政策支持，是推动海南从“好好发展起来”到“更好发展起来”的根本遵循。我们必须倍加珍惜时机、乘势而上，学习贯彻好习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。于个人而言，这就是在新时代建功立业，实现人生价值、理想和抱负的最好舞台。人生能有几回搏？习总书记和党中央赋予了海南这么好的历史机遇，我们能有机会参与其中，是一种幸运。如果我们不能勇挑重担、迎难而上、奋发有为，浪费和错失了 this 历史机遇，就会愧对习总书记和党中央，愧对这个伟大的新时代，愧对我们的子孙后代！我们决不能留下这样的人生遗憾！

习总书记重要讲话和中央 12 号文件立意高远、思想深邃、博大精深，具有很强的思想性、战略性和指导性。概括起来讲，要着重领会三方面的要求。一是深刻领会新时代经济特区的使命担当。习总书记提出经济特区要成为改革开放的重要窗口、试验平台，要成为改革开放的开拓者、实干家；海南要努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆，形成更高层次改革开放新格局。我们必须进一步强化特区意识、擦亮特区品牌，高举改革开放旗帜，大力弘扬敢闯

敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，真正担负起中国改革开放试验田的重大历史使命。二是深刻领会新时代海南发展的战略定位，就是要建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，着力打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区，争创新时代中国特色社会主义生动范例，成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。我们必须牢牢把握新的战略定位，朝着目标坚定不移干下去。三是深刻领会海南全面深化改革开放的战略举措，即习总书记提出的要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局；要站在更高起点谋划和推进改革，下大气力破除体制机制弊端，不断解放和发展社会生产力；要坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列；要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率；要坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及人民；要坚持和加强党的全面领导，确保全面深化改革开放正确方向。我们要把这六个方面的要求，落实到时间表、路线图和年度目标上，以钉钉子精神狠抓落实。

深刻领会习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神，需要我们深入学、持久学、反复学、刻苦学、带着问题学、联系实际学，真正学深悟透、学懂弄通。一要原原本本。不学习就不知晓，不知晓就谈不上贯彻；学习如果望文生义、一知半解，就谈不上认真贯彻。习总书记重要讲话和中央 12 号文件提出很多全新的重大命题，学习必须始终坚持原原本本、正本清源、学深悟透。二要融会贯通。与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯

彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神结合起来，与学习习总书记 2013 年视察海南重要讲话精神结合起来，与深刻把握当今世情、国情、党情和我们党不忘初心、牢记使命、实现“两个一百年”奋斗目标等重大历史和实践逻辑结合起来，与贯彻落实省第七次党代会和七届历次全会精神结合起来，与学习借鉴全国自贸区和世界自由港先进经验结合起来，与针对本职岗位、加强调查研究、推动 356 项任务清单的全面落实结合起来，真正吃透精神、坚定必胜信心。三要全面覆盖。宣传宣讲和学习培训要全省全覆盖、人人受教育，对所有干部要尽快轮训一遍，对所有识字的市民、游客，对小学生、中学生、大学生都要有针对性、有感染力地开展学习宣传宣讲，对不识字的成年人也要通过电视夜校等方式进行宣传，大力推动习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网站，形成广大干部群众充分了解、大力支持、积极参与海南全面深化改革开放的强大合力。

二、坚定信心、抢抓机遇，牢牢把握推动海南全面深化改革开放的正确方向

习总书记发表重要讲话、中央出台 12 号文件后，世界各地广泛关注、举世瞩目，全省上下群情振奋、倍受鼓舞、干劲倍增，外界各方对海南也充满期待，海南怎么干，习总书记、党中央以及中央和国家部委都很关注。这对于海南来说是重大的挑战，艰巨复杂程度甚至不亚于当年建省办经济特区，全省广大干部群众的担子很重、压力很大。我们也看到，外界对海南能不能落实好中央的政策也确实存在一些担心，毕竟历史上曾经有过教训。在期望面前、在压力面前、在担心面前，我们必须坚定必胜的信心，用实际成效答好这道考题，彻底打消外界的疑虑，决不辜负习总书记和党中央的厚望。

我们最大的信心，来自于习总书记和党中央亲切关怀和大力支

持。具体来说，就是来自于习总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动海南建设自贸区（港），来自于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，来自于全党全国各族人民空前团结推动中华民族伟大复兴不可阻挡的历史潮流。十八大以来的实践充分证明，只要是习总书记和党中央作出的决策部署，就没有办不成、办不好的；只要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，事业就能必然成功、夺取更大胜利。这次习总书记一声号令，全国上下都兴起学习贯彻的热潮，中央和国家有关部委积极与海南沟通，大力推动政策尽快落地见效。

我们的信心，来自于全省人民都有“把海南岛更好发展起来”的强烈愿望。海南走过了30年的奋斗历程，大家“把海南岛更好发展起来”的信心始终没变。这次我们出台的《决定》也是在广泛征求意见的基础上制定的，充分体现了全省人民的智慧和意志。当前，全省上下思想高度统一、士气空前高涨，几大班子心齐气顺、团结干事、互相补台，大家都铆足了劲，决心抓住机遇、坚决落实习总书记和党中央的决策部署，加快建设自贸区（港）。我们今天通过的《决定》和《行动计划》要向社会全文公布，宣示我们坚如磐石的信心、决心和意志，用实际行动和扎实成效来报答习总书记和党中央的厚爱。

我们的信心，来自于海南具备建设自贸区（港）的一定基础。经过30年不懈努力，海南已经发展成为中国最开放、最具活力的地区之一，拥有全国最好的生态环境、全国最大的经济特区、全国唯一的省域国际旅游岛、成为全国改革开放试验田和21世纪海上丝绸之路战略支点等综合优势；省域“多规合一”、农垦、司法体制、行政审批制度等改革探索了全国经验；博鳌亚洲论坛成为凝聚亚洲共识、促进各方合作、推动构建人类命运共同体的重要平台；十二个

重点产业成为经济增长的主要支撑力量，房地产“一业独大”局面正在扭转；现代化“五网”基础设施日益完善，这些都为海南全面深化改革、扩大开放、加快发展打下了坚实基础。

我们的信心，来自于海南干部是能干事、干成事的。尽管海南的干部队伍还存在这样那样的问题，但是我们在改革开放一线中磨练了干部，干部作风整体有了明显改观。比如，近年来我们在投资项目百日大会战、服务社会投资百日大行动、百日大研讨大行动等方面成效显著；创造了10个月建成博鳌机场、10个月建成中国（海南）南海博物馆、10个月建成博鳌亚洲论坛第二通道等海南速度。特别是近一个月来，从省委常委带头做起，全省迅速兴起学习贯彻习总书记重要讲话和中央12号文件精神的热潮，并细化分解任务、制定方案、落实责任；紧锣密鼓分赴全国11个自贸区考察取经，积极与中央和国家部委对接沟通，密集陪同中央部委调研组，拿出300多项具体方案，付出很多心血；迅速研究启动“百万人才进海南”、房地产市场精准调控、海口中央商务区建设等重点工作；推动放宽医疗器械进口限制、59国入境旅游免签等政策正式实施，联合国教科文组织联系学校国际中心落户三亚、阿里巴巴落户海口打造区域总部；中国电子信息产业集团合力打造海南生态软件园，11家互联网信息企业集体签约入园，中远海运和中旅集团等多家企业正在谋划进驻海南；近段时间一批又一批有实力的企业相继来海南考察，寻找发展机遇；经过紧张细致的筹备，胜利召开省委七届四次全会，审议出台《决定》等重要文件，对学习贯彻习总书记重要讲话和中央12号文件精神作出了全面系统部署，等等。这种拼搏苦干展现出来的优良作风，充分证明海南干部是讲政治、讲大局、有担当的，是想干事、能干事、干成事的。

当然，我们也要清醒看到，对照习总书记和党中央赋予海南的

新使命、新要求、新目标、新机遇，我们的基础还比较薄弱，发展水平还有不足，能力本领还有欠缺。这就更加需要我们始终按照习总书记和党中央的要求办事，始终确保海南全面深化改革开放的正确方向，坚决防止五种不良倾向。

一要坚决防止空喊口号、纸上谈兵的倾向。决不能表态多调门高、行动少落实差，热衷于以文件落实文件、以会议落实会议，看起来忙忙碌碌，实际上是做表面文章、敷衍塞责、应付上级。海南建设自贸区（港），光喊是喊不出来的，关键靠做、靠干，事业一定是靠干出来的。一定要用实干来体现对以习近平同志为核心的党中央的绝对忠诚，尽职尽责抓好贯彻落实，立行立做。

二要坚决防止不切实际、头脑发热的倾向。决不能好大喜功、急躁冒进、急功近利，把敢闯敢试、敢为人先搞成瞎干蛮干、顾此失彼，甚至留下难以挽回的败笔。要坚决守住房地产、金融、地方政府债务、生态环境保护等底线，禁止“黄赌毒”，不以转口贸易和加工制造为重点，大力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业，不是什么项目都要，而是要符合海南生态需求、发展定位的项目。海南建设自贸区（港）是不可能轻轻松松、敲锣打鼓实现的，一定要对前进路上的困难和挑战有足够清醒认识，保持战略定力，做到脚踏实地、谋定而动、善作善成。

三要坚决防止朝令夕改、决策摇摆的倾向。全省各级各部门特别是各级领导干部要汲取历史教训，在定政策、作部署、抓落实上，决不能不顾大局改头换面、不顾实际发号施令，或者领导一换就另起炉灶、推倒重来，为了自己出政绩，新官不理旧账，造成干部群众无所适从，延误宝贵发展时机。一定要有“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一任接着一任干、一张蓝图绘到底。今天通过的《决定》和《行动计划》，要成为全省各级党

组织的统一意志宣传好、贯彻好，这是组织纪律。

四要坚决防止等待观望、无所作为的倾向。决不能认为海南建设自贸区（港）的基础差、要求高、难度大，自身又存在本领恐慌，就妄自菲薄、不思进取、习惯于“等靠要”。一定要从更高的政治站位、更宽的历史视野全面看问题，不断增强“四个意识”，牢固树立“四个自信”，主动对号入座认领任务，主动思考谋划、调查研究，主动攻坚克难、推动落实，以积极进取赢得未来。

五要坚决防止投机取巧、一夜暴富的倾向。我们要坚决摒除一夜暴富的社会投机心理，决不能放任这种投机取巧、不劳而获、浑水摸鱼的行为破坏海南发展大局。一定要通过完善制度、宣传教育、惩戒警示等多管齐下进行治理，堵住漏洞、防范风险，无比珍惜习总书记和党中央赋予海南新的重大使命和历史机遇，以脚踏实地、埋头苦干的新气象、新作为，努力创造新业绩、形成新标杆。

三、勇担重任、善抓落实，确保全会作出的各项决策部署落地生根

这次全会对学习贯彻习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神作出全面系统部署，接下来，全省就要按照全会《决定》的部署，不折不扣抓好落实。各级党委政府要把这作为首要政治任务和长期重点工作，党政一把手是第一责任人，班子成员要按照分工落实责任，广大干部要认清方位、认领责任、全面行动起来，带动全省上下形成勇挑时代重担、狠抓贯彻落实、齐心拼搏奋斗的强大合力。这里我强调一下，在抓落实的过程中要重点解决好四个方面的问题。

（一）解决本领恐慌的问题。面对建设自贸区（港）的新形势、新任务、新挑战，不少干部都有本领不足的问题，对什么是自贸区（港）、什么是国际一流标准、怎么达到国际一流标准，对怎么抓住窗口期有效推动落实一系列配套政策，对怎么把新理念新思路新业

态尽快转化为发展的新动能等，都还存在不了解或者理解不深入、认识有偏差等问题。对不懂的东西，唯一的办法就是学习。习总书记深刻指出：“在每一个重大转折时期，面对新形势新任务，我们党总是号召全党同志加强学习；而每次这样的学习热潮，都能推动党和人民事业实现大发展大进步。”对海南来说，目前也处在重大转折时期，面对新形势新任务，我们比任何时候都更需要加强学习培训、提升实干本领。

学习提高主要通过这几种途径：选派我省干部到中央和国家部委、国内先进地区挂职；从全国选调熟悉自贸区（港）建设的行家里手来海南挂职；用好中央赋予的政策，有针对性地开展国际交流培训，走出国门学；按照“干什么学什么”“缺什么补什么”的要求办好各类培训班，就地培养提高；当然，最关键的还是靠自学。要强化学习的责任感、紧迫感、危机感，利用一切机会、争分夺秒恶补专业知识，尽快在各自领域掌握“金刚钻”、干好“瓷器活”，全面提高贯彻落实习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神的本领。

除了提高自身本领，我们还要着力抓好“百万人才进海南”工作。人才是制约海南发展十分关键的因素，习总书记重要讲话和中央 12 号文件都用了很大的篇幅讲人才，要求“举全国之力、聚四方之才”“构建更加开放的引才机制”。什么是人才？建设自贸区（港）需要方方面面的人才，只要在海南创新创业就业、找到合适岗位、促进经济社会发展的，就是人才。今天通过的《行动计划》和陆续配套出台的人才政策，都可以从即将建立的“百万人才进海南”官网上浏览到。我们提出“百万人才进海南”，主要是因为海南 20 多万家注册企业急需人才，是因为建设国家南繁科研育种基地（海南）、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地、航天领域重大科技创新基地和国家深海基地南方中心，海南大学创建世

界一流学科，以及我省大专院校、科研院所发展需要人才，是因为党政机关也需要大批人才。“百万人才进海南”的关键在于“进”，企业要抓住这个机遇向国内外招揽人才，要注重人才带人才、项目带人才，百日大招商（项目）活动和“百万人才进海南”的这“双百”之间是互为影响、互为作用的。所有人才进来都是为海南改革开放服务的，不要把引进人才和本地人才对立起来，要更好地促进本、外地人才紧密结合，发挥更大作用。

（二）解决干部作风问题。对标争创新时代中国特色社会主义生动范例的重大使命，我们必须进一步转变干部作风，提高干部执行力、创造力。习总书记告诫我们：“历史从不眷顾因循守旧、满足现状者，机遇属于勇于创新、永不自满者。”习总书记和党中央赋予海南的机遇这么重大、使命这么光荣、任务这么艰巨，国内外这么关注，全省人民这么期待，全国各地也都在深入学习习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神、谋划新的改革开放举措，所以我们真是一天也等不起。

必须弘扬特区精神，以一天当三天用、不惜脱几层皮的作风，对照这次全会确定的各项任务时间表、路线图和责任分工，时不我待、只争朝夕、你追我赶、苦干实干，争取打实基础、早见效果。必须主动作为、勇于担当，善啃硬骨头，敢于直面各种困难矛盾，敢于突破利益固化藩篱，把问题解决好，把事办成。必须坚持领导带头、以上率下，发挥好“关键少数”的关键作用，省委、省政府从我和沈晓明同志做起，各市县、各部门、各单位从党政一把手做起，要心无旁骛干好工作。如果整天考虑个人得失、盘算小算盘，到头来就不会有“如意算盘”。我们必须一级做给一级看、一级带着一级干，层层压实责任，当好改革开放的开拓者、促进派、实干家。今年任务十分繁重，省委工作安排也十分明确，各级一把手要以只

争朝夕的精神推动工作落实。干得怎么样，给力干，还是半心半意干，还是应付着干，组织和人民群众是清楚的。在干的过程中要旗帜鲜明为敢于担当者担当、为敢于负责者负责，落实“三个区分开来”，带动广大干部狠抓落实、攻坚克难。必须做到解放思想、求真务实，以新时代新标杆来衡量各项工作成效，敢于打破条条框框、思维定势，只要是有利于加强和完善党的领导、增强中国特色社会主义说服力和优越性、加快推动自贸区（港）建设的，就要大胆试、大胆闯、自主改，不断创造新经验、夺取新胜利。必须树立正确的政绩观，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，保持历史耐心，发扬钉钉子精神一任接着一任干，不达目标不罢休。

（三）解决营商环境问题。习总书记指示我们，要加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。中央12号文件明确指出，到2025年海南营商环境达到国内一流水平，到2035年跻身全球前列。什么是一流营商环境？就是要符合国际水平，经济活动遵循相关的国际惯例、国际公约和相关协定；要有覆盖面广、条文详细、操作性强的完善法律制度和严格的监管执法程序，最大限度地减少自由裁量权；要确保市场在经济活动中的决定性作用，奉行“宽进严管”的理念，不干预企业的正常生产经营活动，主动和高效地担负服务与监管职责。总之，最好的营商环境，就是能把制度交易成本降到最低的发展环境，这对我们是非常高的要求，也是参与国际竞争必须打下的硬仗。

首先，要高效审批，让人流、物流、资金流、信息流便捷流动。在上个月对全国11个自贸区的考察中，大家感受最深的就是所有自贸区在简政放权、提高效率上创新最多、干劲最足。我们要系统学习借鉴11个自贸区“单一窗口”“线上海关”“注册官制度”和负面

清单管理等先进经验，以及国际自由港的先进经营方式、管理办法，探索“多规合一”下的“零审批”，服务贸易负面清单越短越好，并用信息化、智能化、科学化手段提升管理效能。“多规合一”为自贸区（港）建设打下了良好基础，近几年我们有了这张蓝图，但蓝图还要不断去优化，在坚守海岸线底线、坚守生态红线的前提下，根据发展需要按程序作适当调整完善，比如有的过去做得不扎实的地方，应加以补充完善。

第二，要廉洁守法，廉洁决定自贸区（港）的声誉和形象。要对标先进发达地区，以改革创新精神加强廉洁政府建设，建立健全不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。探索实施党政干部“廉洁保证金”制度，划定公职人员行为红线，明确哪些能做、哪些不能做。要公开各类审批流程，提高审批透明度，严格各类执法标准，最大限度压缩自由裁量权，所有监管活动都要做到依法、公正、透明。努力构建“亲”“清”新型政商关系，出于公心善待企业、热情排忧解难，决不容忍任何不作为、慢作为、乱作为的行为。百日大招商（项目）活动、百万人才进海南，最直接体现海南的营商环境，这也是一次练兵。我们要在实践中大胆探索最优最便捷的营商程序，大力推广先进做法，对吃拿卡要、拖拉扯皮、阻挡项目和人才进来的不搞下不为例，有一件处理一件，决不允许个别人、少数人的坏作风、坏习气影响海南改革开放的大环境。大数据中心要为此发挥作用，纪检监察、组织、审计、政法部门要承担监督执法责任。

第三，要守住风险底线，实现高效便捷和从严监管的有机统一。强化事中事后监管，加快建立国际化法院和仲裁机构，完善社会信用体系和联合惩戒机制，严格保护各类产权安全，做好房地产、金融、地方债务、网络舆情、突发事件等各类风险的防范处置，坚决守住不发生系统性风险的底线。

第四，要营造和谐社会环境，这也是降低制度交易成本、打造一流营商环境的重要方面。我们是在拥有 910 多万户籍人口的海南全岛建设自贸区（港），因此要始终坚持以人民为中心的发展思想，在新的改革开放历史进程中探索优化利益联接机制，让百姓共享发展成果、坚定支持改革开放，决不允许贫富分化或百姓与开发商、经营企业形成对立情绪。另外，要加强平安海南建设，强化旅游、交通、食品药品、环境卫生、违法建筑、流动人口等重点领域的综合治理，决不允许搞“黄赌毒”，深入开展禁毒大会战、反恐、扫黑除恶斗争，促进国内外警务交流，联合打击各类违法犯罪活动。

（四）解决工作方法问题。全面深化改革开放是系统工程，在任务落实的过程中决不能各自为战、顾此失彼，必须谋定而动、举一反三、走一步看三步，不断增强全局性、预见性、协同性，统筹推进各项工作。

一方面，要处理好当前和长远的关系。既要立足当前，突出抓好 356 项具体任务的推进落实，能马上落地的马上落地，需分步实施的尽快开局，特别是要精心组织实施好百日大招商（项目）活动，启动“百万人才进海南”，推动房地产调控转型，高水平规划建设海口、三亚中央商务区，加快培育新的经济增长点，用高质量发展打消外界疑虑，坚定改革信心；又要着眼长远目标、坚持稳中求进，不断加深对习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神的理解认识，把握好“四步走”时间节点，倒推各项任务的序时进度，科学调配资源，统筹谋划实施，压茬推进自贸区（港）建设，稳扎稳打实现既定目标。

另一方面，要处理好重点和全局的关系。当前重点任务就是建设自贸区，既要集中力量攻坚克难，也要抓点带面、强化改革举措系统集成，让各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中

相互促进、在改革成效上相得益彰，在朝着全面深化改革总目标聚焦发力的过程中，形成更加成熟更加定型的制度体系。建设自贸区是当前唯此为大的工作，但不是说其他工作就不抓了。要一以贯之聚力打好脱贫攻坚战；一以贯之抓好当前经济工作，抓实十二个重点产业、“五网”基础设施、六类产业园区、“美丽海南百镇千村”建设，确保经济运行稳中有进的态势；一以贯之抓好生态环境六大专项整治、社会文明大行动等各项工作，推动海南经济社会持续健康发展。六大专项整治第一项是打击和拆除违法建筑，违法建筑破坏了法制、破坏了生态、破坏了公平、破坏了秩序、破坏了规划，是不能容忍的，必须依法依规严厉处置。六大专项整治是生态环境只能更好、不能变差的需要，是建设美好新海南的需要，是自贸区（港）良好环境的重要组成部分，务必一项一项扎实推进，各地都要有看得见的成效。

同志们，真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻习总书记重要讲话和中央 12 号文件精神，坚定信念、解放思想、拼搏实干，加快建设美好新海南，以实实在在的工作成效争创新时代中国特色社会主义生动范例，向习总书记、向党中央交一份满意的答卷！

中国共产党海南省第七届委员会第五次全体会议决议

(2018年8月31日中国共产党海南省第七届委员会第五次全体会议通过)

中国共产党海南省第七届委员会第五次全体会议于2018年8月31日在海口召开。全会由省委常委主持，省委书记刘赐贵同志作了重要讲话。

全会审议通过了《海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》(以下简称《行动计划》)和《海南省乡村振兴战略规划(2018-2022年)》(以下简称《战略规划》)。李军、毛超峰同志分别就《行动计划(讨论稿)》《战略规划(讨论稿)》向全会作了说明。

这次全会是在海南开启新一轮全面深化改革开放、全面加快建设美好新海南的大背景下召开的，主要目的是深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话(以下简称习总书记“4·13”重要讲话)和《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(以下简称中央12号文件)精神，按照党中央、国务院的部署，根据中央巡视发现问题整改的要求，专题研究部署我省脱贫攻坚和乡村振兴战略，动员全省上下以脱贫攻坚为突破口、以乡村振兴为重要抓手，切实解决好海南的“三农”问题，为加快自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设打下坚实基础。

全会强调，与全国其他自由贸易试验区相比，海南自由贸易试验区有广大的农村，海南全面建成小康社会，全岛建设自由贸易试验区，最大的短板在农村，最薄弱的基础是“三农”。打赢脱贫攻坚战、推动乡村振兴、解决好海南的“三农”问题是建设自由贸易试

验区和中国特色自由贸易港的重要前提和底线目标，也是加快建设美好新海南、全面建成小康社会的必然要求和关键举措。这次以全会这种地方党组织最高机构的名义审议通过《行动计划》《战略规划》两个重要文件，专题部署脱贫攻坚、乡村振兴两项重点工作，充分体现了新形势下脱贫攻坚、乡村振兴的极端重要性，充分表明了省委省政府进一步推动海南农业农村发展的坚定决心和鲜明态度。全省各级党委政府一定要有充分的认识，紧紧抓住海南全面深化改革开放的重大机遇，坚持高标准高质量，统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴战略，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，着力推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，努力使脱贫攻坚、乡村振兴走在全国前列，让宜居宜业宜游宜养的海南乡村成为中国新农村的靓丽名片。

全会提出了海南打赢脱贫攻坚战三年行动计划的指导思想和任务目标：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，对我省脱贫攻坚形势保持清醒认识，始终把脱贫攻坚作为加快建设美好新海南的头等大事和第一民生工程，突出问题导向，优化政策供给，全面提升脱贫质量，切实提高贫困人口获得感，确保到2020年全省贫困地区和贫困群众同全国一道进入全面小康社会。2018年为脱贫攻坚整改年，实现保亭、琼中2个国定贫困县摘帽，83个贫困村脱贫出列，8.3万贫困人口脱贫；2019年为脱贫攻坚决战年，实现五指山、临高、白沙3个国定贫困县（市）摘帽，剩余贫困人口全部脱贫，全省消除绝对贫困；2020年为脱贫攻坚决胜年，全省脱贫人口、出列贫困村、摘帽贫困县（市）脱贫成果全面巩固提升，实现贫困地区基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平，为完全丧失劳动能力和部分

丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口提供兜底保障脱贫。

全会提出了海南乡村振兴战略的指导思想和目标：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对“三农”工作的领导，发挥全国最好的生态环境、全国最大的经济特区、全国唯一的省域国际旅游岛“三大优势”，抓住自由贸易试验区、中国特色自由贸易港历史性机遇，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴为标准要求，坚持不懈以“多规合一”为引领，坚持不懈推进美丽乡村建设，坚持不懈推进农业供给侧结构性改革，坚持不懈以“六大专项整治”为抓手搞好农村生态环境建设，坚持不懈推进“五网”基础设施建设，坚持不懈推进乡村文明大行动，坚持不懈打好脱贫攻坚战，坚持不懈做好农村基本公共服务，坚持不懈开展乡村治理，做好农业供给侧结构性改革、城乡融合发展、农民增收“三篇文章”，全面实施乡村振兴战略，加快建设美好新海南。到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；与全国同步实现全面建成小康社会目标，确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽。到2022年，农业综合生产能力明显增强，热带特色农业供给质量明显提高，农村“五网”基础设施明显提档升级，“美丽海南百镇千村”建设水平明显提升，城乡基本公共服务均等化基本实现，乡村人居环境明显好转，乡村焕发文明新气象，乡村治理水平明显提高，城乡居民生活水平差距明显缩小，党的农村工作领导体制机制进一步健全。

全会要求，加快推进农业现代化，积极融入国家重大战略，充分放大海南农业发展的种业优势、热带农业技术优势、生态资源优

势，加快建设全球动植物种质资源引进中转基地、国家南繁科研育种基地和国家热带农业科学中心，深化农业供给侧结构性改革，农业发展要与产业扶贫“无缝对接”，做大品牌、扩大规模，促进农业“接二连三”，大力推动传统农业向现代农业转型，促进农业高质量发展。提升“美丽海南百镇千村”建设水平，持续加强规划引领和管控，深入推进农村生态环境“六大专项整治”，实施农村“五网”基础设施到村入户全覆盖和提档升级，营造良好的生态环境和人居环境；坚持政府引导，引入有实力、有情怀、有社会责任感的企业共同参与建设，实现互利共赢。

会议强调，坚决打赢脱贫攻坚战，拿出背水一战的决心，实施好全省打赢脱贫攻坚战三年行动计划，着力解决压力层层递减的问题，逐级压实责任，特别是扶贫力量要压到村一级；牢牢扭住“精准”靶向发力，实施好十大扶贫工程，精准帮扶到户到人；坚持扶志与扶智相结合，继续办好电视夜校，激发脱贫内生动力；坚决遏制形式主义，突出实效；坚持零容忍的态度严惩扶贫领域腐败问题，严格落实好“五个绝对不允许”，确保扶贫领域风清气正。

会议指出，深入推进乡村精神文明大行动，坚持以社会主义核心价值观为引领，牢牢守住农村意识形态阵地，不断丰富农民精神文化生活，深入开展移风易俗，广泛开展群众性精神文明创建，不断健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，为打赢脱贫攻坚战和实现乡村振兴提供强大精神力量。完善落实强农惠农政策，坚持以人民为中心的发展思想，提升乡村教育医疗水平，完善财政投入政策，强化金融支农，用改革的办法创新用地保障机制，有针对性地引导各类人才投入脱贫攻坚和乡村振兴，最大程度推动资源和公共服务下沉基层，最大程度激活“人、地、钱”等要素活力。农垦要进一步深化改革，在打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略中发

挥示范带动作用。

会议强调，全面加强党对“三农”工作的领导。各级党委政府要始终把解决好“三农”问题摆在重中之重，健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的领导体制，实行省负总责、市县抓落实的工作机制；党委政府要切实履行主体责任，党政一把手是第一责任人，五级书记抓脱贫攻坚和乡村振兴。各部门要按照职责，加强工作指导，强化资源要素支持和制度供给，做好协同配合，形成工作合力。抓好巡视问题整改，坚持把党的政治建设摆在首位，强化农村基层党组织职能，配强用好第一书记，打造坚强的战斗堡垒。要加强干部作风建设，推动全面从严治党向基层延伸，以“在建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港实践中勇当先锋、做好表率”专题活动为抓手，激励农村基层干部在脱贫攻坚和乡村振兴中勇当先锋、做好表率。

会议号召，全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，拼搏实干，一心为农，为全面建成小康社会、加快建设美好新海南，努力争创新时代中国特色社会主义生动范例而不懈奋斗！

海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划

为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》精神，结合海南实际，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上的重要讲话和《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》精神，对我省脱贫攻坚形势保持清醒认识，始终把脱贫攻坚作为加快建设美好新海南的头等大事和第一民生工程，突出问题导向，优化政策供给，全面提升脱贫质量，切实提高贫困人口获得感，确保到 2020 年全省贫困地区和贫困群众同全国一道进入全面小康社会，为实施乡村振兴战略、建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港打好基础。

（二）任务目标

目前全省共有未脱贫建档立卡贫困户 3.3 万户、贫困人口 12.26 万，未出列贫困村 83 个（含 35 个深度贫困村），未脱贫摘帽国定贫困县（市）5 个，全省贫困发生率为 2.2%。分三年完成脱贫及巩固提升任务：

2018 年为脱贫攻坚整改年，实现保亭、琼中 2 个国定贫困县摘帽，83 个贫困村脱贫出列，8.3 万贫困人口脱贫。

2019 年为脱贫攻坚决战年，实现五指山、临高、白沙 3 个国定贫困县（市）摘帽，剩余贫困人口全部脱贫，全省消除绝对贫困。

2020 年为脱贫攻坚决胜年，全省脱贫人口、出列贫困村、摘帽

贫困县（市）脱贫成果全面巩固提升。实现贫困地区基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平，为完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口提供兜底保障脱贫。

（三）基本原则

坚持现行扶贫标准。严格按照“两不愁、三保障”要求，确保贫困人口不愁吃、不愁穿；保障贫困家庭孩子接受九年义务教育，确保有学上、上得起学；保障贫困人口基本医疗需求，确保大病和慢性病得到有效救治和保障；保障贫困人口基本居住条件，确保住上安全住房。既要尽力而为、不降低标准，也要量力而行、不擅自拔高标准。

坚持精准扶贫方略。做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。因地制宜、分类施策，把各项脱贫措施精准落实到村到组、到户到人，做到扶真贫、真扶贫，脱真贫、真脱贫。

坚持脱贫质量为先。始终把提高脱贫质量放在首位，力争识别和退出精准度达到全国前列、返贫率降至全国最低。牢固树立正确政绩观，不急功近利，不好高骛远，更加注重帮扶的长期效果，夯实稳定脱贫、逐步致富的基础。要合理确定脱贫时序，不搞层层加码，不赶时间进度、搞冲刺，不搞拖延耽误。大力防范扶贫工作中的资金风险、市场风险和金融风险等，确保脱贫攻坚成果经得起历史和实践检验。

坚持统筹协调推进。一手抓改革开放，一手抓脱贫攻坚，把打赢脱贫攻坚战作为建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的底线目标，推动脱贫攻坚与实施乡村振兴战略相结合，与建设国际旅游岛相结合，使贫困群众共享美好新海南建设成果。

坚持践行绿水青山就是金山银山的理念。把绿色发展贯穿脱贫攻坚全过程，推动脱贫攻坚与美丽海南百镇千村建设相结合，与生态环境六大专项整治相结合，以最好的资源吸引最好的投资者，积极探索把绿水青山变成贫困群众金山银山的转化路径。

二、着力实施十大工程，精准帮扶到户到人

（四）实施产业扶贫工程

帮助贫困户发展特色产业增收。千方百计提高贫困户的产业覆盖率，2019 年达到 100%。推广陵水经验，鼓励贫困户因地制宜积极发展庭院经济“五个一”，即一块林地、一片果园、一块菜地、一群畜禽、一门技术，大力推广今明两年就能见效的种养业和加工制作等增收产业。借鉴琼中做法，对贫困户家庭经营纯收入当年达 4000 元以上的，每户奖励 1000 元用于发展生产。打造百家省级现代农业产业园，支持建设 100 个“一村一品”特色产业扶贫示范基地。（牵头单位：省农业厅；责任单位：省财政厅、省林业厅、省海洋渔业厅，各市县）

实现贫困户产业组织化全覆盖。推广临高、五指山、屯昌等市县“经营主体+合作社+贫困户”的做法，引入企业等经营主体，采取土地流转、股份合作、订单帮扶、劳务用工、技术服务等方式，构建与贫困村、贫困户的利益联结机制。脱贫攻坚期内，优先将带贫经营主体纳入“农保贷”政策范围给予无抵押贷款支持，对其用于带贫产业的项目贷款，每稳定吸纳带动 1 户贫困户，可在贷款额度 10 万元以内按不高于中国人民银行同期贷款基准利率的标准给予财政贴息扶持。单个经营主体获得财政贴息扶持的贷款总额不超过 300 万元。拓展完善定安、万宁等市县扶贫资金股份化的做法，大力推行村社合一、统一经营的村集体经济发展模式，由村“两委”创办领办农民专业合作社等经营主体，实现贫困村全覆盖。到 2020 年，

贫困户 100%加入合作社、企业等经营主体。实施农村低保对象产业扶贫“自强行动计划”，确保有劳动能力且有劳动意愿的农村低保对象产业帮扶面 2018 年达到 70%、2019 年达到 100%。（牵头单位：省农业厅；责任单位：省财政厅、省政府金融办、省林业厅、省海洋渔业厅、省民政厅，各市县）

拓宽贫困户农产品销售渠道。省供销合作联社牵头组建贫困户农产品销售公司，统筹协调批发市场、大型农贸市场、超市、公共机构食堂等与贫困村建立直接产销关系，鼓励其他采购配送实体企业优先采购配送贫困地区农产品。各市县农产品销售市场免费为贫困户提供摊位，促进贫困户农产品就近就地销售。推广白沙电商扶贫经验，优先在贫困县（市）建设农村电子商务服务站点，提升已建 300 个贫困村电商服务站的服务能力。（牵头单位：省供销合作联社、省商务厅；责任单位：省农业厅，各市县）

创建扶贫济困型共享农庄。推广保亭县扶贫济困型共享农庄建设经验，引导贫困村集体经济组织与市场投资主体共同建设共享农庄，使农民转变为股东、农房转变为客房、农产品现货转变为期货、消费者转变为投资者，让贫困户获得保底分红、浮动收益和劳务收入，实现“造血式”精准扶贫。每年创建共享农庄不少于 70 个。落实贫困村土地“三权分置”政策，积极推进贫困村集体产权制度改革，加大农业项目财政补助资金股权化改革力度，健全资产收益分配制度，把经营性资产折股量化到户到人。（牵头单位：省农业厅；责任单位：省财政厅、省国土资源厅、省住房城乡建设厅、省旅游委，各市县）

将产业扶贫纳入贫困县（市）扶贫成效考核和党政一把手离任审计，引导发展长期稳定的脱贫产业项目。（牵头单位：省扶贫办、省审计厅）

（五）实施旅游扶贫工程

创建旅游扶贫示范村。2018—2020年，分年度在全省建设100个旅游扶贫示范村。通过科学编制乡村旅游专项规划，配给必要建设用地指标，积极引入企业参与贫困村乡村旅游开发，配套建设旅游咨询服务点、乡村民宿（旅馆）、自驾车营地、骑行客栈、旅游厕所、旅游商品销售点等旅游公共服务设施。（牵头单位：省旅游委；责任单位：省规划委、省国土资源厅、省林业厅、省住房城乡建设厅，各市县）

分类开展旅游扶贫。对全省贫困村进行旅游资源普查，精准开展旅游扶贫。对拥有丰富旅游资源的贫困村，加快推进乡村旅游点打造。对旅游资源一般，但可以为景区、宾馆、旅游小镇、乡村旅游点等提供服务的贫困村，通过提供土特产品、商品、配套服务等增加贫困户收益。对既没有旅游资源又不能提供服务的贫困村，引导贫困家庭劳动力到旅游企业就业，实现脱贫。动员全行业充分参与旅游扶贫开发，发动100家旅游企业与贫困村结对开展帮扶。推广建设类似什寒村、什进村的旅游扶贫项目。（牵头单位：省旅游委；责任单位：省工商联，各市县）

开展旅游商品扶贫。指导旅游商品生产销售企业，将我省黎锦、黎陶、椰雕、南药、热带特色农副产品等进行包装和质量认证，开发转化为旅游商品，每个市县每年至少推出35件旅游商品。实施乡村旅游“后备箱工程”，有序推进在全省3A级以上旅游景区、旅游小镇、3椰级以上乡村旅游点、“海南礼物”专卖店设立贫困地区绿色农产品和旅游扶贫商品销售区（点）。（牵头单位：省旅游委；责任单位：省农业厅、省民宗委、省质监局，各市县）

（六）实施就业扶贫工程

大力开发就业扶贫岗位。统筹由政府出资的各类就业扶贫岗位，

对“零就业”贫困家庭劳动力优先安置，吸纳贫困家庭劳动力参与护林、护路、管水、扶残助残、养老护理等岗位，确保每个贫困家庭劳动力至少有1人就业。到2020年底，全省为贫困家庭开发各类就业扶贫岗位不少于2万个。各级各类机关和国有企事业单位新增保安、保洁、收发、绿化、停车看管等后勤服务性岗位，要拿出50%的比例吸纳贫困家庭劳动力就业。按照“谁开发，谁管理”的原则，加强就业扶贫岗位的后续管理，防止虚设岗位、变相发钱。（牵头单位：省人力资源社会保障厅；责任单位：省直各单位，各市县）

鼓励用人单位吸纳贫困家庭劳动力就业和引导贫困家庭劳动力就业创业。落实鼓励用人单位吸纳就业的奖励和社保补贴政策，引导用人单位主动吸纳贫困家庭劳动力就业。对各类企业当年新招用贫困家庭劳动力，与其签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，在3年内按实际招用人数予以定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税优惠，定额标准为每人每年5200元。落实对贫困家庭劳动力的外出务工奖补政策，引导贫困家庭劳动力进城镇、进景区、进园区务工就业。开展贫困户创业典型评选活动，到2020年底全省培育创业典型不少于500个。（牵头单位：省人力资源社会保障厅；责任单位：省税务局、省财政厅、省旅游委，各市县）

强化对贫困家庭劳动力的职业培训和就业服务。统筹整合各类培训资源，大力开展职业技能培训和通识培训，落实职业培训补贴政策，确保有培训意愿的贫困人口都能得到免费培训，确保有就读技工院校和中等职业学校意愿符合条件的贫困“两后生”都能免费入学就读。到2020年底，全省各单位累计培训贫困劳动力不少于5万人。强化培训后就业推介，提高就业率。加强就业扶贫载体建设，吸纳贫困家庭劳动力就近就业。加大劳务输出力度，推广乐东就地

就近提供就业服务的经验做法，提高劳务输出组织化程度。到 2020 年底，全省为贫困家庭开发各类岗位对接活动不少于 600 场次。（牵头单位：省人力资源社会保障厅；责任单位：省农业厅、省教育厅、省总工会，各市县）

（七）实施生态扶贫工程

推进林业生态保护修复扶贫。推行东方市护林、造林、用林等扶贫增收模式，以中部山区为重点，支持依法通过购买服务开展公益林管护，到 2020 年在有劳动能力的贫困人口中新增选聘生态护林员岗位 2000 个，林业经营主体为贫困人口提供稳定就业岗位 1000 个。深化贫困地区集体林权制度改革，鼓励贫困人口将林地经营权入股合作社，增加贫困人口资产性收入。开展湿地保护与恢复行动，鼓励贫困人口通过投工投劳方式参与湿地保护与修复工作，提升贫困人口收入。（牵头单位：省林业厅；责任单位：省发展改革委、省生态环保厅，各市县）

完善森林生态效益补偿标准动态调整机制。推进赤田水库（保亭县与三亚市）横向生态补偿试点工作，并逐步扩大试点范围，2020 年力争在流域面积 500 平方公里及以上河流和重要集中式饮用水水源基本建立上下游横向生态保护补偿机制，让保护生态的贫困县（市）获得更多收益。鼓励纳入碳排放权交易市场的重点排放单位购买贫困地区林业碳汇。（牵头单位：省财政厅、省林业厅、省生态环保厅、省水务厅；责任单位：各市县）

积极实施生态移民。对生态核心区、江河源头、水源保护地、公益林保护区、热带雨林生态保护红线区、地质灾害易发区等区域内的贫困村和缺乏基本生产生活条件的贫困村实施生态移民，带动贫困群众脱贫。重点推进热带雨林国家公园生态移民搬迁工作。统筹生态移民搬迁安置住房、产业、就业、土地、教育、医保等政策，

确保搬得出、稳得住、能致富。建立跨行政区域生态移民搬迁安置机制，优先选择靠近城镇、产业园区、旅游景区规划建设集中安置点，鼓励实施整村整组搬迁。到2020年，基本完成国家公园建设生态移民搬迁计划任务。（牵头单位：省发展改革委、省林业厅；责任单位：省扶贫办、省财政厅、省国土资源厅、省住房城乡建设厅、省水务厅、省生态环保厅、省教育厅、省卫生计生委，有关市县）

（八）实施教育扶贫工程

坚决“不让1人因贫失学辍学”。强化市县义务教育控辍保学主体责任，落实辍学报告和动员复学制度，实施“双线目标责任制管理”，确保贫困家庭适龄学生义务教育阶段全上学。建立贫困家庭学生关爱体系。（牵头单位：省教育厅；责任单位：各市县）

帮助贫困家庭学生完成学业。落实好国定贫困县（市）义务教育阶段学生营养改善计划。严格执行我省贫困家庭学生特惠性资助政策，确保贫困家庭学前、义务和高中阶段教育的学生全资助。（牵头单位：省教育厅；责任单位：省财政厅，各市县）

改善贫困地区办学条件。全面推进贫困地区义务教育薄弱学校改造工作。扩大贫困地区学前教育资源，到2020年，每个乡镇、农场场部区至少办好1所公办中心幼儿园。提升对贫困地区残疾儿童教育支持力度，到2020年全省建成7所特教学校。在贫困地区优先实施教育信息化2.0行动计划，加强学校网络教学环境建设，共享优质教育资源。（牵头单位：省教育厅；责任单位：省工业和信息化厅，各市县）

加强贫困地区乡村教师队伍建设。改善贫困地区乡村教师待遇，落实教师生活补助政策。推进“国培计划”海南省项目的改革创新，每年培训少数民族和贫困地区农村教师5000人。每年招聘500名左右特岗教师，重点充实贫困地区义务教育和学前教育师资力量。鼓

励通过公益捐赠等方式，设立贫困地区教育基金，用于表彰长期扎根基层的优秀乡村教师。（牵头单位：省教育厅；责任单位：省财政厅，各市县）

（九）实施健康扶贫工程

将贫困人口全部纳入城乡居民基本医疗保险、大病商业补充保险和医疗救助保障范围。贫困人口参加城乡居民基本医疗保险个人缴费财政全额补贴。贫困人口经新农合、大病保险、大病商业补充保险、民政医疗救助、医疗保障专项资金“五道防线”报销后，住院医疗费用实际报销比例达90%以上，患25种慢性病的贫困人口门诊费用实际报销比例达80%以上。特困人员医疗费用100%报销。实现各项医疗保障政策“一站式”信息交换和即时结算。（牵头单位：省卫生计生委；责任单位：省人力资源社会保障厅、省民政厅、省财政厅，各市县）

提升贫困地区乡村医疗卫生机构能力。2019年底前完成贫困地区乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。深入实施医疗卫生对口帮扶，全面建成从三级医院到市县医院互联互通的远程医疗服务网络。贫困地区每个乡镇卫生院至少设立一个全科医生特岗。（牵头单位：省卫生计生委；责任单位：省财政厅、省工业和信息化厅，各市县）

实施好重大疾病综合防控和大病的专项救治。加强对贫困地区慢性病、常见病的防治，重点做好地中海贫血、结核病和严重精神障碍等重大疾病综合防治。做实大病专项集中救治和家庭医生（乡村医生）签约服务，2020年实现专项救治大病贫困患者应治尽治，贫困户家庭医生签约服务全覆盖。2020年实现农村贫困妇女“两癌”免费筛查、农村贫困新生儿疾病免费筛查。加强农村人口出生缺陷综合防治，从源头上减少因病致贫。（牵头单位：省卫生计生委；责任单位：各市县）

(十) 实施危房改造扶贫工程

精准确定危房改造补助对象。规范对象认定程序，完善危房改造信息公示制度，建立危房改造台账，改造一户、销档一户，确保完成建档立卡贫困户等4类重点对象危房改造任务。2018年完成2.5万户，2019年完成1.15万户及动态调整新增贫困户危房改造任务。严格鉴定危房等级。危房鉴定工作必须委托第三方鉴定机构进行，鉴定机构要严格执行鉴定标准，公开公平公正开展鉴定工作。（牵头单位：省住房城乡建设厅；责任单位：省扶贫办、省民政厅、省残联，各市县）

严格危房改造标准。严格执行危改房建筑面积标准，确保贫困户危房改造既不超面积、也不少面积。对于面积超标的危改房，一律不予批准建设（一次设计分步实施除外）；对于贫困户擅自扩大建筑面积的，要及时制止并进行整改，停止拨付资金，整改通过后方可建设。严禁豪华装修，避免因建房负债致贫返贫。执行一户一宅政策，坚持建新房拆旧房，新房搬迁入住3个月内拆除旧房，属共有住房或联排房屋的，可予以保留，但危改户不能继续使用旧房。引导贫困户优先采取修缮加固方式改造危房，推广造价低、工期短、安全可靠的危房改造加固技术。鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式，兜底解决特殊贫困群体基本住房安全问题。具备条件的村庄，按照市县总体规划要求，在村镇开发边界内集中安排宅基地，由政府统一组织建设，分配入住。严格执行危房改造财政补助标准，加强补助资金使用管理和监督检查，补助资金要及时足额拨付至“一卡通”账户。严格施工质量安全监管。（牵头单位：省住房城乡建设厅；责任单位：省财政厅、省国土资源厅、省规划委，各市县）

(十一) 实施综合保障性扶贫工程

统筹各类保障措施。建立以社会保险、社会救助、社会福利制

度为主体，以社会帮扶、社工助力为辅助的综合保障体系。建立城乡居民基本养老保险扶贫动态管理机制，落实政府对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员参保按最低缴费档次全额代缴政策，到2020年实现建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员参保率100%。（牵头单位：省民政厅、省人力资源社会保障厅；责任单位：省扶贫办、省财政厅，各市县）

健全低保、临时救助等各项社会救助制度。加强农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，探索统一农村低保和建档立卡贫困人口认定标准、认定机制及动态管理体系。实施兜底救助保障工程，对符合条件的农村贫困人口实现应保尽保，2018年对贫困人口进行全面排查，及时将符合低保条件的农村贫困人口纳入低保范围。实现低保家庭经济状况信息核对全覆盖，深入推进低保信息公开。2019年健全主动发现机制和快速响应机制，帮助符合低保条件的农村贫困家庭提出救助申请。2020年，对符合低保条件的农村贫困人口实行政策性兜底保障。提高农村最低生活保障标准，建立社会救助标准自然增长机制。加大临时救助力度，及时将符合条件的返贫人口纳入救助范围，对农村贫困人口遭遇急难事项，及时提供应急救助。（牵头单位：省民政厅；责任单位：省财政厅、省扶贫办，各市县）

做好贫困家庭留守老人和留守儿童关爱服务工作。继续推进贫困老年人保险工作，为我省60岁以上建档立卡贫困人口购买老年人意外伤害综合保险。将贫困家庭中留守儿童和困境儿童信息全部录入信息管理系统，实现动态管理。落实帮扶责任人制度，强化家庭监护职责，贫困家庭的困境儿童全部配备帮扶责任人。（牵头单位：省民政厅；责任单位：省扶贫办、省财政厅、省妇联，各市县）

将符合条件的贫困残疾人纳入农村低保和城乡医疗救助范围。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，逐步扩大政

策覆盖面和提高补贴标准，将困难残疾人生活补贴的发放对象扩大到建档立卡贫困人口中的一、二级重度残疾人。对16周岁以上有长期照料护理需求的贫困重度残疾人，符合特困人员救助供养条件的纳入特困人员救助供养；不符合救助供养条件的，鼓励通过政府补贴、购买服务、设立公益岗位、集中托养等多种方式，为符合条件的贫困重度残疾人提供集中照料或日间照料、邻里照护等服务。让有康复需求的贫困残疾人接受基本康复服务，按相关规定免费适配辅助器具。逐步推进农村贫困重度残疾人家庭无障碍改造。继续扶持具备条件的贫困残疾人发展生产。对吸纳贫困残疾人家庭中的就业困难人员，与其签订1年以上劳动合同并缴纳各项社会保险费的用人单位，按其为就业困难人员实际缴纳的养老、医疗和失业保险费给予不超过3年的全额补贴（不包括个人应缴纳部分）。实施第二期特殊教育提升计划，确保到2020年全省适合入学残疾儿童义务教育的入学率达到95%。资产收益扶贫项目优先安排贫困残疾人家庭。（牵头单位：省残联；责任单位：省民政厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省卫生计生委、省教育厅、省扶贫办，各市县）

（十二）实施精神扶贫工程

坚持志智双扶。脱贫致富电视夜校加强思想、文化、道德、法律、感恩教育，培育“人穷志不穷，脱贫靠自身”“脱贫光荣”等思想观念，防止政策养懒汉、助长不劳而获和“等靠要”等不良习气，激发贫困人口内生动力，引导贫困户“自立自强”。总结推广脱贫典型，宣传表彰自强不息、自力更生脱贫致富的先进典型，用身边人身边事示范带动贫困群众。实施贫困家庭在学子女“励志教育”行动，阻断贫困的代际传递。（牵头单位：省夜校办；责任单位：省委宣传部、省教育厅，各市县）

加大以工代赈实施力度。建立阶梯式生产奖励制度，鼓励贫困

群众投工投劳。推广“脱贫攻坚惠民超市”等自助式帮扶做法，实现社会爱心捐赠与贫困群众个性化需求的精准对接。（牵头单位：省发展改革委；责任单位：省扶贫办、省商务厅，各市县）

建立道德评议激励约束机制。组建村道德评议委员会，将贫困户受资助待遇及有关村民待遇与道德表现挂钩，制定道德激励约束措施，对不等不靠、勤劳致富及身残志坚的贫困群众，颁发“自强之星”等荣誉奖牌，列入道德红榜；对好逸恶劳、失信不孝、懒散等要、自私缠闹等贫困群众，列入道德黑榜。（牵头单位：省委宣传部、省文明办；责任单位：省扶贫办、省民政厅，各市县）

推进乡村文明大行动。制定村规民约，在贫困地区开展移风易俗活动，开展对高额彩礼、薄养厚葬、子女不赡养老人等问题的专项治理。发挥传统文化的教化作用，深入推进“送琼剧下乡”“送电影下乡”，加强文化体育设施建设，提升贫困群众的公共文化服务获得感。将扶贫领域诚信纳入信用监管体系，将不履行赡养义务、虚报冒领扶贫资金、严重违反公序良俗等行为人列入失信人员名单。

（牵头单位：省委宣传部、省文明办；责任单位：省文化广电出版体育厅、省财政厅、省民政厅、省政府金融办，各市县）

（十三）实施社会扶贫工程

全面提升定点扶贫工作水平。落实定点扶贫工作责任，把定点扶贫工作纳入本单位工作重点，明确具体帮扶项目和帮扶措施，集中人力、物力、财力在既定时间内完成帮扶任务。定点扶贫单位主要负责同志要承担第一责任人职责，定期研究帮扶工作，加强驻村第一书记的管理、考核。强化定点扶贫牵头单位责任，建立健全定点扶贫牵头单位联席会议机制。（牵头单位：省扶贫办；责任单位：各定点扶贫单位，各市县）

扎实做好军队帮扶工作。加强军地脱贫攻坚工作协调，驻琼部

队要积极承担帮扶责任，参与扶贫行动。协调军队系统医院对口帮扶贫困县（市）县级医院，深入贫困村送医送药、巡诊治病。帮助培育退役军人和民兵预备役人员脱贫致富带头人。把军队脱贫攻坚帮扶工作成效作为“双拥”共建评比活动的重要内容。（牵头单位：省民政厅、省军区；责任单位：省扶贫办、省卫生计生委，各市县）

激励各类企业、社会组织参与脱贫攻坚。切实落实省属国有企业精准帮扶责任，通过发展产业、对接市场、安置就业等多种方式帮助贫困户脱贫。深入实施“百企帮百村”提质增效行动，实施统一战线组织扶贫，推进结对帮扶、村企共建，引导民营企业积极开展产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫，鼓励有条件的大型民营企业通过设立扶贫产业投资基金等方式参与脱贫攻坚。持续开展“光彩行”活动，提高精准扶贫成效。对符合条件的帮扶企业给予信贷支持、财政贴息和用地、用海政策支持，落实社会扶贫资金所得税税前扣除政策。动员社会组织参与脱贫攻坚，建立统战、民政、扶贫、社会组织工作联系机制，实行社会组织参与扶贫动态管理。（牵头单位：省扶贫办；责任单位：省国资委、省委统战部、省工商联、省民政厅、省财政厅、省政府金融办、省税务局、省国土资源厅、省海洋渔业厅，各市县）

倡导各种形式的扶贫志愿活动。工会、共青团、妇联等群团组织要积极开展扶贫志愿者服务活动。省卫生计生委、省残联、省文明办、省红十字会、省慈善总会、省工商联等要在贫困家庭实施“国奶工程”“耳聪工程”“事实孤儿”爱心救助等社会扶贫公益项目。推进扶贫志愿服务制度化，鼓励国家机关、企事业单位、人民团体等组建常态化、专业化服务团队。加快“中国社会扶贫网”的推广与运用，充分发挥“海南社会扶贫网”作用，运用扶贫供需对接平台，逐步动员全省公务员、企事业单位干部职工及社会爱心人士注

册，并与贫困户对接认领任务，构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局。（牵头单位：省民政厅、省扶贫办；责任单位：省卫生计生委、省总工会、团省委、省妇联、省残联、省文明办、省工商联、省红十字会、省慈善总会，各市县）

三、着力开展四大行动，推动贫困地区到村到组基础设施建设

（十四）开展交通扶贫行动

加快推进贫困地区“路网”建设。到2020年，在贫困地区基本建成“外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷”的交通运输网络。继续实施车辆购置税对农村公路建设的专项转移政策，加大对贫困地区县乡公路建设支持力度。以示范县创建为载体，加快推进贫困地区“四好农村路”建设。三年内在贫困地区完成300公里自然村通硬化路、1000公里窄路面扩宽、600公里生命安全防护、180座农村公路桥梁建设任务，确保到2019年实现具备条件的自然村100%通硬化路、100%解决农村公路安全防护问题，到2020年所有具备条件的行政村通客车。到2018年底实现五指山市通高速公路，到2020年实现白沙县通高速公路。改善贫困地区少数民族特色村寨和风情小镇等旅游景点景区的交通条件。（牵头单位：省交通运输厅；责任单位：省发展改革委、省规划委、省财政厅、省国土资源厅、省生态环保厅、省林业厅，各市县）

（十五）开展水利扶贫行动

积极推进贫困地区“水网”建设。科学制定脱贫攻坚农村饮水安全评价细则，实施贫困地区农村饮水安全巩固提升工程，城镇周边供水管网进一步向贫困村延伸，逐步实现城乡供水一体化，到2020年农村集中供水率、自来水普及率和供水保证率分别达到99%、85%和90%，确保需解决饮水安全问题的扶贫对象不漏1村，不落1人。加快贫困地区重大水利工程、病险水库水闸除险加固、灌区续

建配套与节水改造等水利建设。新建或修缮改造一批小型水利设施，解决贫困地区农田水利“最后一公里”问题，农田有效灌溉率达 52%。实施贫困地区中小河流治理、山洪灾害防治和水土保持工程。（牵头单位：省水务厅；责任单位：各市县）

（十六）开展电网和光网扶贫行动

改造升级贫困地区农村电网。全面提升配网供电能力和供电质量，解决农村电网低电压、重过载等存量问题，到 2020 年实现贫困村全部通动力电，力争乡村户均配变容量达到 2.1 千伏安，贫困地区供电服务水平达到全省平均水平。建立用电帮扶联系点和贫困户用电档案库，为贫困村和贫困家庭定期检查用电设施。加快实施已纳入国家光伏扶贫目录的项目建设，积极争取将我省符合条件的贫困村纳入国家光伏扶贫目录。（牵头单位：省发展改革委、海南电网有限责任公司；责任单位：各市县）

推进贫困村光纤宽带网络和高速移动通信网络全覆盖，提高光纤宽带网络接入速率。鼓励基础电信企业针对贫困地区和贫困群众推出资费优惠举措。（牵头单位：省工业和信息化厅；责任单位：省通信管理局、中国移动海南有限公司、中国电信海南分公司、中国联通海南省分公司，各市县）

（十七）开展贫困地区农村人居环境整治行动

用三年时间整治贫困地区农村人居环境。以建设美丽宜居村庄为目标，实现 600 个贫困村人居环境明显改善。开展贫困地区农村生活垃圾治理，2018 年底前，实现所有贫困村配有生活垃圾收集设施、保洁员，保持村容整洁。开展贫困地区农村户厕改造，配建公共厕所，同步做好改厕与生活污水治理的有效衔接，2018—2020 年，每年分别完成 20%、35%、45% 的任务量。开展贫困地区农村生活污水治理，将厕所粪污、畜禽养殖废弃物等一并处理，实现资源化利

用，2018—2020年，每年分别完成15%、40%、45%的任务量。改进贫困地区农村畜禽散养方式，实现圈养、集中饲养。加快推进贫困地区农村村内道路建设，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题，统筹推动村庄主要出入口、主要村道和公共活动场所建设公共照明设施。（牵头单位：省住房城乡建设厅；责任单位：省农村人居环境整治领导小组成员单位，各市县）

四、着力强化五大支撑，助力精准脱贫攻坚行动

（十八）强化财政投入支撑

健全与脱贫攻坚任务相适应的财政投入保障机制。科学做好年度省级财政专项扶贫资金预算安排，确保年度增幅不低于中央财政下达我省的专项扶贫资金年度增幅。加大财政专项扶贫资金向深度贫困地区倾斜力度。2018—2020年，省财政每年按照省本级年初地方一般公共预算收入预期增量的15%，增加重点生态功能区转移支付资金规模，支持市县结合脱贫攻坚任务统筹安排使用。加大教育、医疗等与脱贫攻坚紧密相关的专项转移支付力度。深入推进贫困县（市）统筹整合使用财政涉农资金试点工作，对列入统筹整合使用范围的37项中央和省级财政涉农资金，省财政严格落实对贫困县（市）的切块下达和增幅保障要求，由贫困县（市）按照“因需而整”“应整尽整”的原则统筹安排用于脱贫攻坚。加快探索建立涉农资金统筹整合长效机制。（牵头单位：省财政厅；责任单位：各市县）

全面加强财政扶贫资金管理。研究出台加强脱贫攻坚期内各级各类扶贫资金管理的意见。建立和完善扶贫资金动态监控系统，对各级各类扶贫资金实行全覆盖、全过程动态监控。实行扶贫资金支出进度通报约谈制度，确保年度财政专项扶贫资金支出进度不低于95%。规范扶贫领域融资，坚决查处打着扶贫旗号违法违规融资的行为，杜绝借扶贫名义为其他项目举债融资。对各级各类扶贫资金预

算编制、执行、决算实施全过程绩效管理。将扶贫资金列入财政监管重点，每年组织开展不少于一次专项扶贫资金检查。加强扶贫资金项目常态化监管，强化主管部门监管责任，确保扶贫资金尤其是到户到人的资金落到实处。（牵头单位：省财政厅；责任单位：各市县）

（十九）强化金融支撑

优化扶贫再贷款使用管理和贫困地区金融服务。优化扶贫再贷款管理模式，2018—2020年发放扶贫和支农再贷款7.8亿元以上。持续推进辖内银行业金融机构普惠金融体制机制建设，5家大型银行二级分行和海南银行、省农信联社设立普惠金融事业部，辖内银行业金融机构设立普惠金融事业部或普惠金融服务中心（团队）不少于50个。拓展农村地区金融服务广度和深度，到2020年乡镇机构覆盖率、贫困县（市）行政村基础金融服务覆盖率均达100%，实现“基础金融服务不出村，综合金融服务不出镇”。（牵头单位：人行海口中心支行、海南银监局；责任单位：省政府金融办、相关金融机构，各市县）

鼓励金融机构加大对扶贫开发的支持力度。辖内法人银行机构每年扶贫小额信贷增速总体高于各项贷款平均增速。规范扶贫小额信贷发放，在风险可控前提下可办理贫困户无还本续贷业务，对确因非主观因素不能到期偿还贷款的贫困户可协助其办理贷款展期业务。加强扶贫小额信贷风险管控，开展扶贫小额信贷保证保险，完善扶贫小额信贷风险补偿金管理制度，健全扶贫小额信贷风险分担机制。（牵头单位：海南银监局、省政府金融办、省扶贫办；责任单位：海南保监局、相关金融机构，各市县）

加强扶贫防贫保险。稳步推进天然橡胶“保险+期货+扶贫”模式。建立和完善覆盖全省的天然橡胶价格（收入）保险制度。继续

开展贫困户农房保险、大病补充保险、短期健康保险和人身意外伤害保险。推动防返贫保险尽快落地。进一步扩大农产品质量安全保险覆盖范围。进一步完善橡胶风灾指数保险和深海网箱养殖风灾指数保险，鼓励开发新型气象指数保险，更好地服务脱贫攻坚。扩大贫困地区涉农保险保障范围，开发物流仓储、设施农业、“互联网+”等险种。（牵头单位：海南保监局；责任单位：海南证监局、省政府金融办、省农业厅、省海洋渔业厅、相关保险业金融机构，各市县）

（二十）强化用地政策支撑

优先保障贫困地区发展用地。将贫困地区建设用地纳入市县总体规划，优先保障贫困地区建设用地需求。在贫困地区推广文昌市集体经营性建设用地入市经验，启动并扩大宅基地制度改革试点。对5个国定贫困县（市），每年单列安排新增建设用地计划指标。优先将贫困地区建设美丽乡村，发展共享农庄、乡村旅游、休闲农业建设用地纳入年度用地计划，并每年按照省级土地利用年度计划指标的5%下达新增建设用地指标。对每个旅游扶贫示范村配给旅游经营和服务设施一定的建设用地指标，作为村集体资产以租赁或入股的方式与旅游开发经营主体合作建设旅游经营和服务设施。严格执行林地保护等级管理和生态保护红线管理规定，指导贫困地区做好涉林脱贫攻坚项目的规划选址和环境评估等工作，占用征收林地定额指标向贫困地区倾斜，优化用林审批服务。落实城乡建设用地增减挂钩政策，支持生态移民搬迁。新增建设用地计划、增减挂钩结余指标调剂计划、工矿废弃地复垦利用计划向贫困地区倾斜。贫困地区建设用地增减挂钩结余指标和工矿废弃地复垦利用结余指标，允许在省内调剂使用。建立土地整治和高标准农田建设等新增耕地指标省域内调剂机制，探索推进跨省域调剂。贫困地区符合条件的补充和改造耕地项目，优先用于补充耕地统筹，所得收益通过支出

预算用于支持脱贫攻坚。优先安排贫困地区土地整治项目和高标准农田建设补助资金。加快推进贫困地区“两权”抵押试点制度改革。探索建立农民住房财产权抵押登记制度。(牵头单位:省国土资源厅、省林业厅;责任单位:省规划委、省政府金融办,各市县)

(二十一) 强化人才和科技支撑

加大对贫困地区人才的支持力度。对贫困县(市)招录公务员和事业单位人员,给予特殊政策支持。全省各级每年选派80名左右的优秀年轻干部,开展贫困县(市)乡与省(市县)直机关双向挂职锻炼。实施人才扶贫计划,每年选派约150名教师、500名卫生人才、170名科技人才(含科技副乡镇长和非挂职科技支援人员)到贫困县(市)开展工作,选派一批优秀文化工作者到贫困县(市)提供服务。继续实施人才到少数民族和贫困地区工作奖励制度。(牵头单位:省委组织部;责任单位:省编办、省人力资源社会保障厅、省教育厅、省卫生计生委、省科技厅、省文化广电出版体育厅、省财政厅,各市县)

推行省、市县、乡镇三级科技扶贫联动模式。加大贫困地区科技项目财政资金支持,引导科研院所、大学、科技型企业实施一批具有经济、生态、社会效益的科技扶贫项目,建设100个科技扶贫示范村、1000个科技扶贫示范户。实施科技人员结对帮扶脱贫行动,发挥“农老师服务团”作用,实现对全省贫困村结对帮扶全覆盖。加强对贫困村、贫困户农作物病虫害防治、畜禽防疫、土壤改良等服务,重点攻关严重影响贫困群众增收的槟榔黄化病、香蕉枯萎病、柑桔黄龙病、耕地地力下降等问题。(牵头单位:省科技厅、省农业厅;责任单位:省海洋渔业厅、省林业厅,各市县)

(二十二) 强化法治支撑

运用法治思维和法治方式推进扶贫开发工作。建立精准扶贫法

法律援助“绿色通道”，实现贫困群众法律援助、司法救助和民间纠纷调解服务全覆盖，防止因案致贫、因案返贫。充分发挥“12317”监督举报电话、人民调解、法律援助等作用，贫困群众凭贫困资格证明和身份证即可申请法律援助。对每个贫困村派一名律师定期开展普法宣传教育，有针对性地讲解贫困群众遇到的法律问题。依法治理以暴力手段“闹贫”“闹保”、子女不赡养老人、违规分户“争贫”等问题。制定产业扶贫市场风险防范和处置的应对措施；依法纠正户贷企用、违规用款等问题。（牵头单位：省委政法委；责任单位：省司法厅、省高院、省检察院、省公安厅，各市县）

五、着力完善三大机制，夯实脱贫攻坚基础性工作

（二十三）完善精准识别和贫困退出机制

严格精准识别，做到“应纳尽纳”。正确履行识别标准和程序，提高精准扶贫动态管理水平，扣准“第一粒纽扣”。每年对残疾人、重病患者、低保户、特困人员、危房户等人群和申请未纳入的人员、已脱贫人口开展一次大排查，凡是符合贫困户条件的，一律按识别程序给予纳入，降低漏评率。各乡镇建立入户调查常态化机制，村委会建立农户基本情况台账，重点对边缘户、因病因灾等家庭变故易返贫的脱贫户实施跟踪监测，做到“返贫即入”。充分利用海南省精准扶贫大数据管理平台，每年组织两次贫困人口数据比对，对发现问题人群或群众意见大的贫困户及时开展评议，对不符合条件的及时清退，降低错评率。建立各大医院向乡镇反馈农村患者大额医疗费用的预警机制，及时掌握农户可能因大病致贫情况。（牵头单位：省扶贫办；责任单位：省民政厅、省卫生计生委，各市县）

严格精准退出，做到“脱贫即出”。全面建立退出验收制度，严格执行退出标准、程序，提升退出质量。各市县制定脱贫户巩固提升方案，对脱贫人口制定切实可行的巩固提升措施，降低返贫率。

出台《海南省贫困县脱贫退出检查评估方案》，严格开展省级核查评估，确保 5 个国定贫困县（市）高质量脱贫摘帽。脱贫攻坚期内扶贫政策保持稳定，贫困县（市）、贫困村、贫困户退出后，相关政策保持一段时间，统筹做好边缘群众和贫困群众的帮扶。（牵头单位：省扶贫办；责任单位：各市县）

（二十四）完善扶贫开发大数据平台信息管理和信息共享机制

完善精准扶贫大数据平台。推广三亚市运用大数据助力精准扶贫的经验做法，加强大数据分析功能及数据运营，强化扶贫信息及时更新、系统分析和结果运用。持续推进行业数据共享，通过系统对接、数据交换等方式，实现户籍、教育、健康、就业、社保、住房、银行、农村低保、特困、土地、林权、车辆等信息与贫困人口建档立卡信息有效对接，实现与行业部门共享联动及问题处理闭环。加快完善项目资金管理功能，优化省级平台、电子扶贫手册与国扶办系统数据同步及比对预警功能，确保大数据平台信息与贫困户扶贫手册信息一致。加强数据分析运用，对贫困户脱贫、贫困村出列、贫困县摘帽的趋势进行综合分析研判，实现对各类帮扶措施的预警监控。开发扶贫数据填报系统，提高数据填报效率和精准度。（牵头单位：省扶贫办；责任单位：省工业和信息化厅、省公安厅、省教育厅、省卫生计生委、省住房城乡建设厅、省人力资源社会保障厅、省政府金融办、省民政厅、省国土资源厅、省林业厅，各市县）

（二十五）完善脱贫攻坚项目库建设管理机制

加强扶贫项目论证和储备，统一各市县项目库建设标准，在建好 2018 年项目库的基础上，严格按照“村级申报、乡镇初审、市县审定、省级备案”四个流程，筹划好 2019 年和 2020 年项目入库工作，将各级各类财政资金安排用于脱贫攻坚的项目纳入项目库管理。对纳入项目库的项目要根据贫困人口需求、政策调整变化、脱贫攻

坚进度等情况进行动态调整，做到有进有出。落实好公告公示制度，项目入库前要逐级公示，经批准并建设竣工后的项目要在实施地公告，接受群众和社会监督，实行扶贫项目阳光化管理。（牵头单位：省扶贫办；责任单位：省打赢脱贫攻坚战指挥部各专项组成员单位，各市县）

六、着力落实五大保障，加强和改善党对脱贫攻坚工作的领导

（二十六）强化脱贫攻坚五级战斗体系

实行“战时”体制。落实“省负总责、市县抓落实、乡（镇）村扑下身子”工作机制，强化党政同责，压实五级责任，确保各级作战体系高效运转、发挥作用，有效防止压力层层递减。各市县要把脱贫攻坚摆在突出位置，5个国定贫困县（市）和6个扶贫重点市县要以脱贫攻坚统领当地经济社会发展，每月至少专题研究一次脱贫攻坚工作，党政正职每个月至少要有5个工作日用于扶贫。有脱贫攻坚任务的乡（镇）要全力投入脱贫攻坚，切实加强乡（镇）、行政村、自然村基层三级脱贫攻坚战斗队管理，打通脱贫攻坚“最后一公里”。发挥钉钉系统管理作用，压实战斗队员责任。贫困人口较多的自然村，必须有扶贫工作人员住村开展工作。建立责任清单，明确各级领导干部脱贫攻坚职责。（牵头单位：省扶贫办、省委组织部；责任单位：各市县）

健全脱贫攻坚调研遍访工作机制。省级党员领导干部每年不少于2次深入抓党建促脱贫攻坚联系点开展工作。市县党委书记每年至少1次遍访贫困村，乡镇党委书记每年至少2次遍访贫困户，村党组织书记要经常深入贫困户，熟悉遍访对象基本情况、愿望需求、帮扶措施和存在困难等，及时解决问题。（牵头单位：省扶贫办、省委组织部；责任单位：各市县）

（二十七）把贫困村党组织建成脱贫攻坚坚强战斗堡垒

切实提升贫困村党组织的组织力。大力整顿贫困村软弱涣散党组织，每年对贫困村党组织开展摸排、逐村研判，对封建家族势力、地方黑恶势力、违法违规宗教活动侵蚀基层政权的非法行为，结合扫黑除恶专项斗争进行打击；对软弱涣散、不团结、不理事的，或者无力精准脱贫的村“两委”班子，分批集中进行整顿提升，并作为包村部门、第一书记的一项重要任务，不完成不脱钩。突出选好配强贫困村党组织班子，注重从本村致富能手、外出务工经商人员、本乡本土大学毕业生、复员退伍军人党员中选拔村党组织书记，本村没有合适人选的，从县乡公职人员中派任。坚持把政治标准放在首位，加大在贫困村青年农民、外出务工青年中发展党员力度，确保每个贫困村每两年至少发展1名年轻党员；建立健全回引本土大学生、高校培养培训、县乡统筹招聘机制，为每个贫困村储备1至2名后备干部。支持党员创办领办脱贫致富项目，完善贫困村党员帮扶机制。推进贫困村党组织标准化、规范化建设。

选强用好驻村第一书记。2018年起，新选派的第一书记，原则上省直单位应为优秀处级干部或处级后备干部，市县单位应为优秀科级干部或科级后备干部；对脱贫攻坚难度大的深度贫困村，直接选派处长、科长到村担任第一书记。压实市县党委组织部和

乡镇党委直接管理责任，严格执行第一书记日常管理制度。强化省直机关、省属高校、国有企业等第一书记选派单位跟踪指导和保障支持责任，落实项目、资金、责任“三个捆绑”。省委组织部每年对派出单位跟踪管理第一书记情况进行一次集中通报。（牵头单位：省委组织部；责任单位：第一书记派出单位，各市县）

（二十八）营造良好社会氛围

深入宣传习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，宣传党中央关于精准扶贫精准脱贫的重大决策部署，宣传脱贫攻坚典型经验，

宣传我省脱贫攻坚取得的显著成效，为打赢脱贫攻坚战提供精神动力。组织省内主要媒体持续开设“坚决打赢脱贫攻坚战”新闻专栏，在“10·17”扶贫日等重要时间节点策划推出大型综述报道、系列评论文章；开设海南省打赢脱贫攻坚战网上课堂，策划设计网民喜闻乐见、适合移动互联网传播的新媒体作品。组织党员领导干部、专家学者、基层先进党员、致富带头人等宣讲队伍，深入开展“脱贫课堂”、典型经验报告会等活动。围绕我省打赢脱贫攻坚战的丰富实践，推出一批户外公益广告，创作一批文艺作品，推出电视纪录片和主题图书。深入开展脱贫攻坚“大比武”活动，奖优罚劣，进一步营造“比学赶超”的氛围。（牵头单位：省委宣传部、省扶贫办；责任单位：省委农办、省文化广电出版体育厅、海南广播电视总台，各市县）

（二十九）深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理

坚持“五个绝对不允许”，落实好《关于2018年至2020年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的实施方案》，继续深化扶贫领域“四个”专项整治，抓好直查快办、督办督查、交叉复核、工作例会、每月通报、通报曝光和警示教育等扶贫领域监督执纪问责“七项”工作机制，以“零容忍”态度坚决惩治扶贫领域腐败和作风问题。开展作风大整治，专查脱贫攻坚中不落实、不担当、不作为、乱作为、慢作为、假作为问题。持续强化巡视巡察，把脱贫攻坚作为巡视巡察监督重点内容，加大边巡边改力度，强化常态化监督检查，探索建立对扶贫领域责任部门的长效监督机制，突出抓好产业发展项目、工程资金拨付、扶贫物资采购等重点环节和重点人群的监督工作。紧盯扶贫领域基础设施建设工程项目，对资金使用管理、项目进展、招投标以及工程质量监管等情况开展监督的再监督，对出现问题的工程项目一律实行从严问责。（牵头单位：省纪委省监委；

责任单位：省委组织部，各市县）

（三十）加大脱贫攻坚战激励和问责力度

改进扶贫考核监督评估方式，注重实效。省级对市县扶贫工作考核，原则上每年不超过2次。未经省里批准，各市县不得开展第三方评估。在市县乡抓基层党建述职评议考核中，加大5个国定贫困县（市）和6个扶贫重点市县抓党建促脱贫攻坚成效考核权重。加强脱贫攻坚督查，9个省委脱贫攻坚战督查组要聚焦精准识别、精准帮扶、精准退出以及帮扶干部作风方面的问题，每周上报一次督查工作动态信息，每月上报一次督查工作进展情况。纪检监察机关和审计、扶贫等部门按照职能开展监督工作，充分发挥人大、政协、民主党派监督作用，形成脱贫攻坚大监督格局。（牵头单位：省扶贫办、省委组织部；责任单位：省纪委省监委、省审计厅、省委统战部、省人大常委会办公厅、省政协办公厅）

坚持奖罚分明，强化考核结果运用。把脱贫攻坚工作成效作为评先评优、选拔任用干部的重要依据。在奖励方面，对在国家、省级考核评估和落实抓党建促脱贫攻坚责任中取得明显成绩、表现突出的单位及个人给予重奖。对综合评价等次为“好”的市县，给予通报表扬，并在下年度扶贫资金安排上予以倾斜；对定点扶贫成效考核等次为“好”的帮扶单位给予通报表扬奖励。对如期高质量完成脱贫攻坚任务且表现突出的贫困县（市）党政正职及分管领导予以重用；对在脱贫攻坚中工作出色、表现优秀的扶贫干部、基层干部优先提拔重用，工作成绩特别突出的，给予破格提拔；对完成脱贫攻坚任务好、表现特别优秀的贫困村党组织书记，优先按照有关程序选拔进入乡镇领导班子；对定点扶贫成效考核等次为“好”的帮扶单位派出的驻村干部给予物质奖励；对获得国家脱贫攻坚奖的人员，给予物质奖励，并对符合条件的提拔使用。制定脱贫攻坚奖

励办法，设立全省脱贫攻坚奖，评选脱贫攻坚先进集体、先进个人，参照《公务员奖励规定》及时给予个人记功，授予荣誉称号。干部提拔重用，在同等条件下优先考虑扶贫工作表现优秀的。在处罚方面，对在国家、省级考核评估和落实抓党建促脱贫攻坚责任中履职尽责不力的单位及个人予以重罚；对综合评价等次为“一般”的市县，由省政府分管领导约谈市县分管领导；对综合评价等次为“较差”的市县，由省委分管领导约谈市县主要领导；对定点扶贫考核等次为“一般”或“较差”的帮扶单位，由省委、省政府分管领导集体约谈单位主要负责人，约谈要公开通报、媒体曝光。对派驻贫困村第一书记年度或任期考核等次为“一般”“较差”或被召回撤换、受到党纪政务处分的派出单位，年终绩效考核不得评为“优秀”等次，并由同级组织部门约谈其分管领导，限期整改；整改不到位的，对单位主要负责人、分管领导进行诫勉谈话，有两次以上诫勉谈话的进行组织调整。对在国家考核评估中被点名且造成不良影响的各级党员干部，要落实责任追究，从严给予党纪政纪处理。对干部在脱贫攻坚履职尽责中的失误错误，严格按照“三个区分开来”要求，问责处理注重事实、定性准确，切实做好容错纠错。（牵头单位：省扶贫办、省委组织部；责任单位：省人力资源社会保障厅、省纪委监委、省财政厅、省民政厅，各市县）

（来源：海南省扶贫工作室网站 2018年9月4日）

刘赐贵在海南省委七届五次全会上的讲话

(2018年8月31日)

各位省委委员、候补委员，同志们：

这次全会是在海南开启新一轮全面深化改革开放、全面加快建设美好新海南的大背景下召开的一次十分重要的会议，主要目的是深入学习贯彻习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，按照党中央、国务院的部署，根据中央巡视发现问题整改的要求，专题研究制定海南省乡村振兴战略五年规划和打赢脱贫攻坚战三年行动计划，动员全省上下以脱贫攻坚为突破口、以乡村振兴为重要抓手，切实解决好海南的“三农”问题，为加快自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设打下坚实基础。在今天的审议中，大家畅所欲言，为修改完善刚才表决通过的《海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》《海南省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》和全会决议提供了很多好的建议，进一步统一了思想、提高了认识、凝聚了力量。各级党委政府和各部门要迅速行动起来，精心组织抓好全会精神的学习贯彻落实。下面，我代表省委强调几点意见。

一、进一步提高思想认识

农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着我国全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。近年来，海南省在全国率先试点省域“多规合一”改革，深化农业供给侧结构性改革，推进农村“五网”基础设施建设，开展生态环境六大专项整治和社会文明大行动，实施美丽海南百镇千村工程，推进全域旅游等，为脱贫攻坚和乡村振兴打下了良好基础。

与全国其他自由贸易试验区相比，海南自由贸易试验区有广大的农村，我们80%的土地、60%以上的户籍人口在农村，产业结构中

农业占了 20%以上的比重，这就决定了农村是海南自由贸易试验区的重要组成部分，农民是参与海南自由贸易试验区建设的重要力量，农业是我们必须着力做优做强的主导产业。目前海南农业农村转型发展正处于爬坡过坎、提挡升级的关键阶段。农业所占比重大但不强，农业规模化市场化产业化水平低，农民人均纯收入低于全国平均水平，村集体经济薄弱，农村教育、医疗、文化等社会事业滞后；农村贫困人口绝对数尽管不多但都是难啃的硬骨头，等等。可以说，海南省全面建成小康社会，全岛建设自由贸易试验区，最大的短板在农村，最薄弱的基础是“三农”。

习总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件都对海南的乡村振兴、脱贫攻坚提出了很具体的要求，并且把与全国同步实现全面建成小康社会目标、确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽作为到 2020 年的发展目标之一。海南自由贸易试验区三年内要取得重大成就，为中国特色自由贸易港建设打好基础，迫切需要补齐农村的短板，夯实“三农”的基础。这些都决定了打赢脱贫攻坚战、推动乡村振兴、解决好海南的“三农”问题是建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的重要前提和底线目标，也是加快建设美好新海南、全面建成小康社会的必然要求和关键举措。如果连脱贫攻坚、乡村振兴这样的基础性工作都干不好，我们如何与全国同步实现全面小康？如何向党中央、国务院交账，向全省人民交账？还有什么资格建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港？还有什么底气打造新时代全面深化改革开放的新标杆？美好新海南的奋斗目标又怎么去实现？

这次以全会这种地方党组织最高机构的名义审议通过《海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》《海南省乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》两个重要文件，专题部署脱贫攻坚、乡村振兴两

项重点工作，充分体现了新形势下脱贫攻坚、乡村振兴的极端重要性，充分表明了省委省政府进一步推动海南农业农村发展的坚定决心和鲜明态度。希望各级党委政府一定要有充分的认识，紧紧抓住海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的重大机遇，坚持高标准高质量，统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴战略，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，着力推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，努力使脱贫攻坚、乡村振兴走在全国前列，让宜居宜业宜游宜养的海南乡村成为中国新农村的靓丽名片。

二、加快推进农业现代化

产业振兴是实现贫困人口长久脱贫致富和乡村振兴的重要支撑。习总书记早在 2013 年就要求我们使热带特色农业真正成为优势产业和海南经济的一张王牌；在今年“4·13”重要讲话中再次强调，海南要做强做优热带特色高效农业，打造国家热带现代农业基地，进一步打响海南热带农产品品牌；在今年视察海口施茶村时指出，产业发展要走出一条人无我有、科学发展、符合自身实际的道路，鼓励和扶持农民群众立足本地资源发展特色农业、乡村旅游、庭院经济，多渠道增加农民收入。海南农业有特色，但存在“小散弱”，低端农产品过剩与高端优质农产品不足并存，产业化水平低，抗市场风险能力差等问题。我们一定要积极顺应农业现代化这个大方向，立足自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设新形势，融入国家重大战略，深化农业供给侧结构性改革，大力推动传统农业向现代农业转型，促进农业高质量发展。

推进海南农业现代化，必须充分放大海南农业发展的比较优势：一是种业优势。海南作为热带岛屿，拥有发展种业的独特条件，我们要加快建设全球动植物种质资源引进中转基地和国家南繁科研育

种基地，特别是要建设好种业国际贸易中心和南繁科技城，发展面向“一带一路”地区的种业贸易，在区域农业竞争中占据价值链上游。二是热带农业技术优势。海南热带农业科研水平在东南亚和非洲等地是有口碑的。要发挥中国热带农业科学院、省农科院、海南大学等科研机构的作用，高标准创建国家热带农业科学中心和琼海农业对外开放合作试验区，积极推动琼台农业合作交流，扎实推进热带农业技术的基础研究、成果转化和应用推广，既破解海南农业发展的瓶颈问题，提高全要素生产率，又加强与世界热区的技术合作、技术输出，推动农垦集团等具有国际竞争力的农业企业走出去。三是生态资源优势。海南空气好、水质好，土壤富硒、基本无重化工重金属污染，光热水条件充足，是天然大温室，是国家冬季菜篮子重要基地，具有保障国家种业和粮食安全的独有资源，又是全国热带作物资源最丰富的地区，中央授权管辖全国最大的海域面积，资源得天独厚。只要我们把这些比较优势充分利用好，就能培育海南农业发展的新优势，真正打造好热带特色农业王牌。

推进农业现代化，必须坚定不移实施质量兴农、绿色兴农、科技兴农和品牌兴农，注重把握好三个方面。一是农业发展要与产业扶贫“无缝对接”。一方面，所有的农业产业项目要与减贫任务挂钩。另一方面，今后三年产业扶贫的资金投入多、实施项目多、带动主体多，不仅是贫困户脱贫致富的治本之策，也是加快农业现代化进程的难得机遇。要按照现代高效农业的标准，选择符合当地农业发展规划、产业结构、特色资源的产业扶贫项目，不能走传统低效农业的老路。要通过大企业引领、大资金投入、大项目带动，做大做强一批特色产业，创建壮大一批特色农业产业园区，扶优扶强一批组织化程度高、社会责任感强的龙头企业，造就一批集体经济组织和致富能人，全面提升海南农业特色化、标准化、规模化、产业化

水平。二是做大品牌、扩大规模。目前海南省农产品品牌不少，但成规模的不多，高端优质农产品供给严重不足，一定要下决心破解这个难题。要打破市县区域分割，推进特色农产品优势区创建，打造地方特色农产品公用品牌，实现“多县一品”甚至全省共用一个品牌，扩大绿色优质安全农产品的生产规模，满足市场需求。要大力培育发展专业大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型经营主体，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展，发展适度规模经营。三是促进农业“接二连三”。今年海南的热带水果丰产不丰收、价贱卖难的现象折射出我们的农产品加工、运销等方面还存在严重的短板。一定要加快发展农产品加工业，提升加工转化增值率和副产物综合利用水平，实现农产品多层次、多环节转化增值；大力发展休闲农业和乡村旅游，充分开发农业多种功能和多重价值；发挥农业龙头企业在全产业链中的关键作用，强化农业生产性服务业的引领支撑，大力培育和发展产业联盟、农业产业化联合体等新型产业链主体，促进产前、产中、产后环节有效连接；抓好农产品包装、冷藏、储运、深加工、营销的链条建设，发展农村电商，推广农超、农企、农旅等多种形式的产销对接，形成产地与销地、生产者与消费者良性互动，带动农民增收。

三、提升美丽海南百镇千村建设水平

建设美丽海南百镇千村，是从根本上改善提升城乡居民的生产生活环境、推进城乡融合发展、创建全域旅游示范省的着力点和发力点。特别是当前全岛商品房限购，我们要大力引导游客、候鸟到美丽乡村租房度假，带动乡村消费和发展，帮助农民在家门口增收致富。目前全省开工建设 87 个特色小镇、基本建成 520 个美丽乡村，发展势头很好，但也存在规划建设质量不高、基础设施配套不足、人居环境不理想、产业支撑不足等问题。我们要查找差距，加快提

升百镇千村建设水平。

一要加强规划引领和管控。科学管用的规划是乡村振兴的重要前提。目前，海南省已经完成 95% 的村镇规划编制，75% 的村镇规划批准实施，但有的规划不接地气，管控不到位，农村违法用地和违法建筑大量存在。如果乡村建设无序，何来美丽乡村？各市县要在“多规合一”指导下，结合当地的乡村文化内涵、村庄风貌和资源条件，优化村庄规划，既要简化、管用，更要得到村民认同和自觉遵从；尽快完善宅基地管理和村镇住宅报建政策，要求农民逢建必报，规划部门也要简化手续，优化服务；着力解决全省乡镇规划管理人员少、现有人员往往被抽调做其他工作的问题，加快建立健全覆盖县乡村三级的乡村规划机构、队伍和村委会报建管理机制，确保村镇规划有人管、管得住；持续开展农村新建住房高度不超过椰子树的管控和“两违”整治工作，露头就打，特别要严厉打击违法占用基本农田和公益林，非法买卖土地，以及破坏重要景观节点风貌的违建。

二要推进乡村“五网”基础设施提挡升级。近年来，海南省乡村“五网”基础设施有了较大改善，但“最后一公里”的问题还没根本解决。省有关部门和各市县要将“五网”基础设施建设重点放在农村，着力打通“最后一公里”，实现到村入户全覆盖。要解决好农村地区道路点线连接不畅、会车不便等问题，统筹建设串联乡村旅游点的乡村旅游公路。到 2022 年，具备条件自然村要 100% 通硬化路，100% 消灭农村公路现有危桥，100% 解决农村公路安全防护问题，具备条件行政村 100% 通客车、通快递。要将光网建设进一步向自然村、农场延伸，实现 4G 网络全覆盖，有步骤地部署 5G 网络建设。海口、三亚郊区在内的海南省广大农村地区手机通话、上网常常“失灵”，必须重视解决，尽快消除通信“盲区”。要在明年底前

完成新一轮农村电网改造升级任务，全面解决农村生产生活用电问题，推动全省农村从“有电用”向“用好电”转变。要加快推进燃气管网向村镇延伸，推动天然气下乡进村，实现“气代柴薪”，让更多乡村用上清洁能源。要大力完善全省农田水利水网，加快建设干渠、支渠和毛渠等配套水利设施，疏通管护好农田水利毛细血管，到2022年完成主要灌区续建配套和节水改造任务，农村饮水安全集中供水率达到99%。

三要引进有实力的企业参与建设。建设美丽海南百镇千村要坚持政府引导，引进市场主体系统建设运营。目前海南省百镇千村做得好的，基本上都有企业参与。各级党委政府要把美丽乡村建设作为招商的重点，加强项目策划包装和过程管控，以最好的资源吸引最好的投资，引入有实力、有情怀、有社会责任感的企业共同参与建设，并给予必要的政策支持，优化营商环境，帮助企业收获实实在在的回报。同时鼓励农民通过土地流转、出资入股、房屋出租、创业就业等方式参与，实现长远可持续增收致富，与企业互利共赢，千万不能富了老板、亏了老乡。

四要营造良好的生态环境和人居环境。绿水青山就是海南老百姓持续共享的金山银山。我们不仅要让大的生态环境好，还要让老百姓的人居环境好。目前海南省农村特别是一些村庄还存在脏乱差，不少地方污水横流、垃圾围村。各市县要深入推进农村生态环境“六大”专项整治，落实好农村人居环境整治三年行动方案；加强农用地和农业面源污染治理；持续整治农村随意焚烧垃圾、秸秆和施工扬尘，依法严厉打击偷排、直排、超标排污、非法采砂、非法养殖等违法行为；积极推进林区生态修复和湿地保护；加快农村生活垃圾处理设施建设，完善清扫保洁收运体系，深入推进农村“厕所革命”，到2022年农村生活垃圾定点存放清运率达到100%、无害化处

理率超 90%，到 2020 年全省 85% 的农户用上无害化卫生厕所。

四、坚决打赢脱贫攻坚战

近四个月来，我们把抓国务院扶贫办督查意见和中央巡视组反馈意见的整改作为脱贫攻坚的重点，成立省打赢脱贫攻坚战指挥部、乡镇脱贫攻坚大队 178 个、行政村脱贫攻坚中队 2023 个，全面建立从省到自然村的五级战斗体系，派出 9 个观摩团和 9 个省委脱贫攻坚督查组深入 18 个市县观摩问题整改情况、进行交叉抽查，推动全省形成了上下齐心、比学赶超，奋力整改的良好氛围，初步扭转了脱贫攻坚工作的被动局面。但要解决薄弱环节和突出问题非一日之功，需要持续发力，我们要拿出背水一战的决心，实施好全省打赢脱贫攻坚战三年行动计划，力争一步一个脚印、一年一大跨越，到 2020 年夺取全省脱贫攻坚的全面胜利。

一要着力解决压力层层递减的问题，逐级压实责任。压力层层递减是影响海南省脱贫攻坚成效的突出问题，压实脱贫攻坚最前线村一级的责任是关键。这里讲的村一级不仅是村两委干部，还包括驻村工作队。各市县要把部门和乡镇参与扶贫的大多数干部压到村一级，并且要从行政村延伸到贫困户多、任务重的自然村，所有队员必须吃住在村里，密切联系贫困群众；各市县、各部门要调集骨干力量“尽锐出战”、一战到底，保持队伍的相对固定，确保压实责任、落实到位。同时要从政治上、生活上关心一线扶贫干部。

二要牢牢扭住“精准”靶向发力。精准扶贫精准脱贫是打赢脱贫攻坚战的基本方略。识别不精准是中央巡视组反馈的一大问题。怎样才能扣好第一颗扣子？既要发动群众如实申报收入，也要根据农户拥有土地、家畜等生产资料及务工情况进行科学测算，同时应用大数据对比甄别，严格民主评议等规范程序，精准识别、精准退出，确保“一人不漏、一人不错”。要实施好产业扶贫、旅游扶贫、

就业扶贫、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、危房改造扶贫、综合保障性扶贫、精神扶贫、社会扶贫等十大工程，因地制宜、分类施策，精准落实政策，做到扶真贫、真扶贫，脱真贫、真脱贫。

三要坚持扶志与扶智相结合，激发脱贫内生动力。继续办好电视夜校，引导贫困群众树立“勤劳致富光荣，不劳而获可耻”的思想，摒弃“等靠要”，变“要我脱贫”为“我要脱贫”。教育引导农民讲诚信，不要搞虚假申报，挤进贫困户骗取扶贫资金和物资。加大对贫困群众的培训，帮助他们掌握一技之长，变输血式扶贫为造血式扶贫。

四要坚决遏制形式主义，突出实效。脱贫攻坚所有政策设计、工作方法、工作路径都要实打实，具体到检查、评比、督查、填表等环节都要突出实效。要坚决防止不切实际的考核评比，原则上省对市县的脱贫攻坚考核每年不超过两次。要进一步完善监督机制，要在纪检监察机关和审计、扶贫等部门监督的基础上，充分发挥人大、政协、民主党派和新闻媒体的监督作用。

五要坚持零容忍的态度，严惩扶贫领域腐败问题。各市县、乡镇党委要以脱贫攻坚作风建设年为契机，专题研究扶贫领域的作风和腐败问题，开展专项治理。各级党委要将中央巡视组交办的、省委巡视和市县巡察发现的扶贫领域案件，作为重点专项任务推动落实，市县委书记、乡镇党委书记要亲自抓，亲自关注案件，一件一件抓落实，严格落实好“五个绝对不允许”，确保扶贫领域风清气正。

五、深入推进乡村精神文明大行动

习总书记强调，实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓，特别要注重提升农民精神风貌。各级各部门要把乡村文明建设摆在重要位置，为打赢脱贫攻坚战和实现乡村振兴提供强大精神力量。

一要坚持以社会主义核心价值观为引领，牢牢守住农村意识形态阵地。近年来，海南省农村非法宗教活动有所蔓延。这说明我们不守牢农村意识形态阵地，非法传教、邪教和封建残余就会乘虚而入。各级各部门特别是农村基层党组织要彻底纠正意识形态与农村关系不大的认识误区，要结合海南农村特点，创新方式方法和载体，加强农村宗教活动、宗教场所的管理，推动社会主义核心价值观和习近平新时代中国特色社会主义思想在农民群众心中落地生根，引导他们听党话跟党走。

二要不断丰富农民精神文化生活。近年来，海南省农民物质生活改善了，但精神文化生活相对匮乏，一些农村酗酒、赌博、吸毒、封建迷信等现象屡禁不止。各级党委政府必须重视农村文化建设，到2022年实现全省行政村文体活动中心全覆盖，创新机制发挥好“农村书屋”的作用，把更多优质的电影、图书、科普活动等送到农民中间；要充分运用传统节日和“中国农民丰收节”等节庆，组织开展丰富多彩的民俗文化活动；要鼓励文艺工作者深入乡村保护好琼剧、黎苗民歌、人偶戏、山歌调声、竹竿舞等乡土文化资源和非物质文化遗产，创造出更多接地气、有泥土芬芳的作品，以文惠民，以文化人，引导农民向上向善。

三要深入开展移风易俗。要引导教育村民自我约束、自我管理、自我提高，坚决革除封建迷信、男尊女卑、厚葬薄养、婚丧嫁娶大操大办、公期铺张浪费等旧俗陋习。要坚持教化在先、疏堵结合，加快建设殡葬设施，积极推广树葬、花葬、海葬等生态殡葬。要广泛开展文明村镇、星级文明户、最美家庭、身边好人等群众性精神文明创建，用身边最直观、最鲜活的榜样示范引领，倡导良好风尚。

四要不断健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。在全省乡村推动制订和完善村规民约，发挥议事会、红白理事会等村民

自治组织的作用，创新发展新乡贤文化，发挥在乡村治理中的积极作用。要加大农村普法力度，引导农民尊法学法守法用法。深入开展农村地区扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击黄赌毒、网络诈骗、“两抢一盗”、宗族黑恶势力等违法犯罪活动。禁毒三年大会战要把农村地区作为重点，深入实施“八严工程”，重点加强基层和一线禁毒队伍建设，坚决堵毒源、断流通、严管控，打赢禁毒人民战争。

六、完善落实强农惠农政策

当前制约乡村发展归根结底还是资金、土地、人才等资源要素的缺乏，城乡公共服务的不均等。打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴，必须加大强农富民政策的支持落实力度，最大程度推动资源和公共服务下沉基层，最大程度激活“人、地、钱”等要素活力。

一要提升乡村教育医疗水平。各级党委政府要坚持以人民为中心的发展思想，把民生资金和民生项目向农村倾斜，把教育和医疗作为提升农村公共服务均等化水平的重中之重。要加快推进农村幼儿园建设，到2022年基本普及农村学前三年教育；着力推动义务教育优质均衡发展，实现每一所贫困地区学校都有对口支援学校、全省国定贫困县农村义务教育学生营养改善计划全覆盖，确保农村适龄残疾儿童接受义务教育，基本实现市县（区）域范围内义务教育阶段学校城乡师资均衡配置。用5年时间完成乡镇卫生院、行政村卫生室的标准化建设，建立城市医师下基层服务机制，让省、市县级优质医疗资源更多沉到乡村、服务农民。二要完善财政投入政策。持续加大对农村特别是贫困地区的投入支持，建立涉农资金统筹整合长效机制，各类涉农资金尽可能打捆使用，形成合力。要通过以奖代补、贴息、担保等方式，发挥财政资金的杠杆作用，引导金融和社会资本向农业农村倾斜。三要强化金融支农。引导国开行、农发行、农行、农信社等涉农金融机构把更多金融资源配置到“三农”

重点领域和薄弱环节，培育村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社等金融服务主体，持续实施农民小额贷款贴息政策，更好满足乡村振兴多元化的金融需求。落实农户参保政策性农业保险财政补贴政策，全面推广农业保险，探索“订单农业+保险+期货（权）”试点。四要创新用地保障机制。在乡村振兴中，项目用地是个瓶颈问题，要用改革的办法来解决。中央 12 号文件允许我们“扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证，在全省统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点”，我们要在今年底前基本完成文昌市国家农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度三项改革试点，取得经验后在全省推广；要在符合“多规合一”的前提下，调整优化村庄布局，鼓励农业生产与村庄建设等用地复合利用，有效利用农村零星分散的存量建设用地；对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的，给予新增建设用地指标奖励。我再次强调，严禁打着农村产业融合发展的旗号变相搞房地产，严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆，发现一起要严查一起。五要提供人才保障。以“百万人才进海南”为契机，有针对性地引导懂技术、懂市场、懂法律、懂管理、懂经营的各类人才投入脱贫攻坚和乡村振兴。要研究制定公职人员回乡任职管理办法，允许农技人员通过增值服务合理取酬，引导省农科院等单位的科研人员到农村发挥作用，支持企业人才投身“三农”、带活乡村。要实施好新型职业农民培育工程、农村专业人才培养工程、科技人才支撑工程、社会人才乡村服务工程，提高海南农业的科技含金量。

海南农垦是海南省最大的国有农业企业群体，要进一步深化改革，充分利用资源、产业、组织优势，在打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略中发挥示范带动作用。一要坚定不移推进垦区集团化、

农场企业化，稳妥有序推进土地资源资产化和资本化，增强垦区发展内生动力和对周边乡村的辐射带动能力。二要持续夯实现代农业基础，推动资源资产整合、产业优化升级，建设现代农业大基地、大企业、大产业，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，率先实现农业现代化。三要垦地联手做好产业扶贫，既要引导农场贫困职工发展特色产业、增强造血功能，也要通过“垦地+企业+农户”的扶贫模式，带动职工及周边农村贫困户增收致富。

七、全面加强党对“三农”工作的领导

打赢脱贫攻坚战、实现乡村振兴，关键在党。各级党委要进一步加强和改善对“三农”工作的领导，切实提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保始终总揽全局、协调各方。

一要完善党领导“三农”工作的体制机制。各级党委政府要始终把解决好“三农”问题摆在重中之重，健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的领导体制，坚持“三农”重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定，实行省负总责、市县抓落实的工作机制。各级党委政府要切实履行主体责任，党政一把手是第一责任人，五级书记抓脱贫攻坚和乡村振兴。市县委书记要下大气力抓好“三农”工作，当好“一线总指挥”。乡镇党委书记、村党组织书记要身体力行，敢于担当，当好先锋。各部门要按照职责，加强工作指导，强化资源要素支持和制度供给，做好协同配合，形成脱贫攻坚和乡村振兴工作合力。

二要把农村基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。抓好“三农”工作关键在基层党组织，我们要把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举。要坚持把党的政治建设摆在首位，严格落实“三会一课”等制度，教育引导农村党员干部牢固树立“四个意识”、增强“四个

自信”。要强化农村基层党组织职能，对软弱涣散、不团结、不理事的班子抓紧整顿，配强用好第一书记，对不合格不称职不胜任的及时调整，多从有一定政治素质、眼界和能力的返乡大学生、退伍军人、农民工中培养带头人，决不允许宗族势力、黑恶势力染指村级组织。

三要加强干部作风建设。农村基层干部最贴近老百姓，一言一行都关系到党和政府的形象，关系到农村的改革、发展与稳定大局。要以“勇当先锋、做好表率”专题活动为抓手，强化农村基层干部学习教育培训，倡导真抓实干、埋头苦干，激励他们在脱贫攻坚和乡村振兴中勇当先锋、做好表率。要推动全面从严治党向基层延伸，大力查处发生在群众身边的“微腐败”，严厉整治惠农项目资金、集体资产管理、土地征收等领域的不正之风和贪腐行为。要关心爱护农村基层干部，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的干部队伍。

同志们，打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略使命光荣，责任重大。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，拼搏实干，一心为农，为全面建成小康社会、加快建设美好新海南、努力争创新时代中国特色社会主义生动范例而不懈奋斗！

中共海南省委关于高标准高质量建设全岛 自由贸易试验区为建设中国特色自由贸易港 打下坚实基础的意见

(2019年4月13日中国共产党海南省第七届委员会第六次全体会议通过)

为深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上的重要讲话（以下简称习总书记“4·13”重要讲话）和《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（中发〔2018〕12号，以下简称中央12号文件）精神，实施《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》（国发〔2018〕34号，以下简称《总体方案》），牢牢把握“三区一中心”战略定位，以制度创新为核心，以优化营商环境为重点，以高质量发展为目标，加快建设全岛自由贸易试验区，为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础，提出如下意见。

一、进一步增强紧迫感责任感。面对复杂多变国际环境，面对国内改革发展稳定任务艰巨繁重的新形势，面对各地百舸争流、千帆竞发的新一轮高质量发展态势，全省上下必须认真汲取海南“大起大落”的历史教训，持续深入学习贯彻习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，更加准确领会习总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动海南全面深化改革开放的战略意图和深远意义，自觉站在新时代党和国家事业发展全局、服务国家重大战略的高度，抢抓千载难逢的历史机遇，进一步解放思想，大力弘扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神，以“我将无我，不负人民”的使命感，以“时不我待，只争朝夕”的紧迫感，以“一天当三天用”

的干劲，高标准实施《总体方案》，推动高质量发展，争创新时代全面深化改革开放新标杆。

二、加强以建立开放型经济新体制为重点的制度创新。全面推进十二个方面制度创新，鼓励各市县各部门各行业大胆试、大胆闯、自主改，创造更多可复制可推广的制度创新成果。重点围绕构建开放型经济新体制，依据需求导向，提出现行投资准入负面清单中需要重点突破的限制领域条目，进一步降低外资市场准入门槛。利用大数据技术，创建国际投资“单一窗口”，建成具有海南特色的国际贸易“单一窗口”，推动通关效率达到全国领先水平，提升投资贸易便利化程度。研究制定跨境交付、境外消费模式下服务贸易促进新机制，实施服务贸易出口先导性计划。加大外资金融机构引进力度，抓紧补齐海南金融组织体系短板，优化提升海南自由贸易账户体系，压茬探索开展金融领域开放创新先行先试，加快设立具有海南特色的交易场所，差异化发展绿色金融、金融科技等。争取实施更加开放、便利的入境免签政策，逐步扩大和延长入境免签国家范围和停留时间。开展与自由贸易试验区建设相适应的法定机构改革试点。

三、深化“多规合一”改革。科学编制省和市县国土空间规划，健全各类专项规划，构建以国土空间规划为底板、层级分明的空间规划体系。出台《海南省市县总体规划实施管理办法》，明确省和县修改“一张蓝图”的条件、事权划分和流程等。完善“多规合一”大数据管理信息平台系统。建立“多规合一”基础上的自然资源统一监管体系。研究制定以规划管土地、管空间、管用途的管控制度，切实提高土地利用效率。探索在全省耕地保有量和基本农田保护指标内，根据实际情况对耕地和基本农田布局进行调整。全省统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点。

四、推动实现“全省一盘棋、全岛同城化”。把全岛作为一个大

城市统一规划、建设和管理，形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”格局。北部“海澄文”一体化综合经济圈重点建设总部经济区、高新技术产业基地、现代服务业集聚区。南部“大三亚”旅游经济圈着重建设国际旅游消费中心核心功能区、文化旅游总部基地、具有国际影响的深海和种业产业技术高地。东部重点打造国际经济合作和文化交流平台、国际健康医疗旅游目的地。西部重点打造区域航运和物流中心、国际能源和大宗商品交易中心、南海资源开发服务保障基地、国家战略能源储备基地。中部重点打造生态文明核心试验区，因地制宜发展热带特色高效农业、旅游文化体育产业等绿色经济。全省统筹安排新增建设用地计划指标。加快破除城乡二元体制，促进城乡要素自由流动、规划管理一体、基础设施联通、基本公共服务均等，实现城乡融合发展。

五、久久为功调优产业结构。落实新发展理念，深化供给侧结构性改革，以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导，强化创新驱动，做优做强十二个重点产业。鼓励培育总部经济，高质量发展战略性新兴产业及健康、教育、体育、文化等现代服务业，构建旅游服务、数字服务、特色金融和商务服务产业集群，创新新一代信息技术和数字经济发展机制，建设以“数字贸易岛”为突出特点的自由贸易试验区。推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合。建好“五大平台”，加快南繁、深海、航天等“陆海空”科技创新和产业发展。大力发展新兴海洋产业，建设现代化海洋牧场，打造海洋强省。高水平建设国际旅游消费中心，创建国家全域旅游示范区，打造国家体育旅游示范区，用好用足离岛免税购物政策；全力加快“国九条”落地，推动博鳌乐城国际医疗旅游先行区技术、设备、药品与国际先进水平“三同步”；实施琼港澳游艇自由行，加快发展邮轮产业，创新体育彩票品种与玩

法，建设全球消费精品展示中心，努力将中国国际旅游与消费精品博览会、海南岛国际电影节等办成具有国际影响力的品牌展会。建立和完善调控长效机制，促进房地产市场转型和平稳健康发展。

六、科学调整优化布局产业园区。按照“多规合一”要求，对现有省级重点产业园区进行调整，规划建设若干可大可小、可集中可分散的专业产业园区，着力培育打造总部经济、设计、新型工业、健康疗养、互联网、大型主题乐园、金融、展览交易中心、商贸物流、科技、教育文化、国家公园等十二类重点产业园区。完善“飞地经济”政策，推动产业项目进园区，将其打造成吸引外资的重要载体，为探索实施自由贸易港有关核心政策打下基础。大力向园区放权，让园区“说话算数”。引进专业化园区运营商，主导参与园区的设计、投资、建设、招商和运维。以综合效益为导向，健全园区管理和考核评价机制。

七、推动“五网”基础设施提质升级。实现光纤网络和高速移动通信网络城乡全覆盖，加快5G网络规模化部署和商业化应用。建设省域智能电网，加快电网改造提升。构建“丰”字型高速公路网，建设环岛、环热带雨林国家公园等旅游公路；谋划构建城际铁路网，加快美兰机场二期扩建、三亚新机场建设和博鳌机场对外开放，用好第三四五航权，争取开放第六航权，加密、新开国际航线，着力打造四小时八小时飞行经济圈；加快“四方五港”转型发展，将洋浦港打造成国际陆海贸易新通道的新支点，加快推动琼州海峡港航一体化。建成天然气环岛主干网，实现“县县通管道气”和城乡燃气全覆盖。加快构建海岛型现代水网，建设水利枢纽及灌区工程，促进江河湖库水系连通。推进人工智能、工业互联网、物联网、金融等领域基础设施建设。

八、深化行政审批改革。将“六个试行”极简审批依法推广到

全省各重点园区。梳理取消一批审批事项，编制建立全省政务服务事项库，公布完善各级政务服务事项目录，实行“清单之外无审批”。推行政务服务综合窗口受理和“一枚印章管审批”，提升审批效率。实行企业直接登记制和简便注销登记制。对纳入省级统一实施的行政许可事项和户籍、居住证、社会保险等逐步实行“全省通办”。推行“互联网+政务服务”，推进全省“一网通办”，实现群众“一次都不跑”或“最多跑一次”。健全以跨部门“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型事中事后监管制度。

九、以外资为重点精准招商引资。服从全国大局，立足国际竞争，更加注重引进外资，加大全球招商力度，坚持引进符合中国国情、符合海南实际、符合高质量发展要求的产业项目和市场主体，“一企一策”点对点精准招商，用最好的资源吸引最好的投资，不能“捡到篮子里都是菜”。用好博鳌亚洲论坛等平台，拓展与“一带一路”有关国家和地区的交流合作，推动有关国家在海南设立领事机构，吸引国际组织设立总部或代表机构。清理与《外商投资法》不一致的地方性法规、政府规章和规范性文件，切实降低企业税费负担和经营成本，对标世界银行营商环境标准补齐短板，开展营商环境第三方评估，构建亲清新型政商关系，建设诚信政府、法治政府，全力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。积极对接粤港澳大湾区，建立产业合作新机制，创建产业合作园区。

十、深入实施百万人才进海南行动计划。坚持人才引进和培养“双轮驱动”，打造“千人专项”引才品牌，加大团队式引才力度，创新柔性引才机制，多措并举吸引集聚急需人才；加大大地人才特别是中西部和少数民族地区人才的选拔培养力度，打造“南海系列”育才品牌。更加注重引进国际人才，开展国际人才管理改革试点，

探索建立与国际接轨的全球人才招聘、服务管理制度，研究实施个人所得税优惠政策，开展高端人才服务“一卡通”试点。简化符合规定的外籍和港澳台地区技术技能人员执业资格和工作签证办理以及外国留学生勤工俭学手续，允许其在海南就业、创业、永久居留。建设国际化社区，完善高水平的教育、医疗、住房、文体设施等配套。完善全省人才服务“一站式”线上线下融合平台，打通人才政策落实的“最后一公里”。

十一、加快建设国家生态文明试验区。深入贯彻绿水青山就是金山银山理念，严格生态保护红线管控，确保落到地块，建立全省生态环境分区管控体系，对影响生态环境的项目，即使再多 GDP 再多税收也坚决不上。全面落实河（湖）长制、湾长制、林长制，统筹山水林田湖草综合治理，深入推进生态环境六大专项整治和海岸带整治，完善城乡污水垃圾收集处理设施，构建陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制，稳步提高环境质量。实行清洁能源优先上网，加快推广清洁能源汽车，鼓励区域集中供热供冷，实行合同能源管理，建设清洁能源岛。推行流域上下游横向生态保护补偿机制试点，推进生态环境损害赔偿制度改革，实行环境污染强制责任保险制度。完善国有自然资源资产有偿使用制度，严格围填海的环境管理。创新国家公园管理体制，明确功能分区，启动生态搬迁，打造热带雨林国家公园展示区。

十二、统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴。压实五级书记抓扶贫的责任，坚持精准扶贫，强化五级战斗体系；完善利益联结机制，推动产业扶贫等提质增效；注重志智双扶，继续办好脱贫致富电视夜校；探索研究针对收入水平略高于贫困户的边缘人口帮扶机制，防止返贫和出现新的贫困，确保如期完成脱贫攻坚任务。深化农业供给侧结构性改革，大力改善农业设施条件，推广良种良苗良法，加

强产销对接，发挥龙头企业带动作用，推进绿色化、标准化、规模化、品牌化发展，建设“五基地一区”，打造热带特色高效农业“王牌”；强化农村居民建房规划管控，以“三清两改一建”为重点，扎实推进农村人居环境三年整治行动，抓好乡村净化、绿化、彩化、亮化、美化工作，持续推进美丽海南百镇千村建设，促进一二三产业融合发展；充分发挥乡村振兴工作队作用，围绕“十抓十好”工作目标，推动乡村全面振兴。

十三、全力保障和改善民生。坚持以人民为中心，持之以恒办好民生实事。持续抓好“一市（县）两校一园一院”建设，通过体制机制创新，引导和激励好教师、好医生留在基层；加快建设海南大学世界一流学科，推动海南师范大学、海南医学院高水平办学，推进职业教育改革和“双高计划”建设，积极引进国内外优质教育资源，鼓励设立分支机构，推动设立独立法人中外合作办学机构，提升教育质量；探索按区域人头总额医保预付控费和紧密型医联体改革，推动分级诊疗，加大国际国内医疗资源合作，实现“小病不进城、大病不出岛”。坚持就业优先，统筹做好各类重点人群就业工作。优化收入分配，提高居民收入，完善社保制度，建设多层次养老保障体系，坚决兜牢基本民生底线。积极解决本省居民保障性住房、改善型住房和各类人才住房需求。加强物价综合调控监管，落实“菜十条”，管好“菜篮子”。

十四、扎实推进精神文明建设。培育和践行社会主义核心价值观，使其融入日常、抓在经常、成为习惯。深入开展社会文明大行动，支持市县创建全国文明城市、国家卫生城市，加快新时代文明实践中心试点建设，倡导文明旅游、文明礼仪、文明餐桌、文明交通等，抓好文艺精品创作和群众性文体活动。构建社会信用体系，建设商务诚信示范省，完善跨部门、跨领域的守信激励和失信联合

惩戒机制，打造“海南无假货”品牌，营造安全放心的国际旅游消费环境。大力移风易俗，狠刹铺张浪费、厚葬薄养、封建迷信等歪风，弘扬遵纪守法、勤俭节约、孝老爱亲等文明新风。

十五、全面提升社会治理水平。创新社会管理模式，提高社会治理智能化水平，打造全省同防同治、全岛共建共联共享的社会治理格局。组建海南省大数据管理局，建设高水平大数据平台，构建人防、物防和技防相结合的口岸环岛立体防控体系；加快推动政务信息化和政务信息共享，整合全省数据资源，建设人流、物流、资金流进出信息系统和社会管理信息化平台，实现全天候、全地域、全覆盖管控社会动态。省级原则上不设执法队伍，市县、乡镇实行综合行政执法，每个市县、乡镇分别设一支执法队伍。探索“市场主体自治+行业协会自律+社会监督+政府监管”四位一体的社会共治方式，建立健全综合监管体系。提高基层组织治理能力，健全村民自治机制，构建乡村治理新体系。

十六、坚决守牢重点领域底线。坚持底线思维，防患未然，决不能一放就乱，更不允许干扰、阻碍和迟滞海南全面深化改革开放的事情发生，确保自由贸易试验区建设顺利推进。严守意识形态底线，认真落实意识形态工作责任制，旗帜鲜明把好方向、管好阵地、带好队伍；掌握意识形态工作主动权，加快媒体深度融合发展，强化舆论引导，防止恶意炒作。严守安全稳定底线，坚决维护以政权安全、制度安全为核心的国家政治安全，重拳打击暴恐活动，严禁“黄赌毒”，坚决打赢禁毒三年大会战收官战，深入推进扫黑除恶专项斗争；强化安全生产，提升应急管理水平。严守生态环境底线，严防有害生物入侵，确保生态环境只能更好、不能变差。

十七、防范和化解重大风险。强化风险意识，推进重大风险防控体系和机制建设，确保不发生系统性和区域性风险。大力防范化

解国家主权和周边安全风险，加强南海维权维稳开发保护的服务保障，深化空域管理体制改革的，打造具有海南特色的国家军民融合创新示范区。大力防范化解经济领域风险，构建地方金融综合风险防范系统，严厉打击洗钱、恐怖融资、逃税、走私等违法犯罪活动，严格落实地方政府债务限额管理和预算管理，依法分类处置房地产行业中的问题。大力防范化解社会稳定风险，注重源头治理与管控，抓好重大决策社会稳定风险评估工作。大力防范化解网络安全风险，提高网络空间治理水平。

十八、打造公正透明高效的法治环境。用好用足地方立法权和经济特区立法权；梳理现有法律法规，对不适应自由贸易试验区建设属中央事权的按一揽子、一事一议提请全国人大、国务院调整；积极主动配合全国人大研究制定海南自由贸易港法。加强决策合法性审查，深化行政执法体制改革。深化司法体制综合配套改革，切实解决执行难，确保司法公正高效权威。建立与国际惯例相衔接的商事、海事仲裁与争端调解机制。强化法律意识、规则意识、秩序意识，营造依法决策、依法办事、有法必依、违法必究的法治环境。

十九、改进作风狠抓落实。各级领导干部要认真贯彻全面深化改革开放政策落实年“十个落实”要求，切实发挥模范带头作用，学好用足用活政策，忠实履行职责，心思用在事业，身子沉到基层，着力解决问题，落在实际效果。严格遵守中央八项规定精神和省委省政府实施细则，坚决贯彻中央“基层减负年”要求，坚定不移改进作风，力戒形式主义、官僚主义，着力解决文山会海问题，发给市县以下的文件减少 50%、召开的会议减少 30%以上；优化督查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少 50%以上，推动干部腾出精力放在最困难的地方解决问题，坚决防止和纠正落实中央决策、省委部署不用心、不务实、不尽力等问题。

二十、坚持和加强党的全面领导。各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。全面加强各领域基层党组织建设，选好配强党组织班子。压实全面从严治党主体责任和监督责任，深化纪检监察体制改革，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。建立容错纠错机制，坚持“三个区分开来”，完善干部综合考核和激励体系，鼓励干部创新实干。突出政治标准，坚持事业为上选贤任能，推动干部双向挂职常态化，加大培训力度，拓展国际视野，打造忠诚干净担当的干部队伍。

全省各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高标准高质量建设全岛自由贸易试验区，加快探索建设中国特色自由贸易港进程，努力建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南！

名词解释

1. 十二个方面制度创新：一是加强自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的有效管理体制；二是推动生态保护红线在全省落地；三是建立和完善房地产调控长效机制；四是创新园区管理体制；五是深化园区项目“极简审批”改革；六是创新对外经贸促进体制；七是加快建设热带雨林国家公园；八是打造国家军民融合创新示范区；九是建立与自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设进程相适应的法律法规体系；十是建立城乡融合、全岛同城发展新机制；

十一是加快推进市县党政机构改革；十二是全面加强党的领导。

2. 国际投资“单一窗口”：参照国际贸易“单一窗口”，建立线上线下融合、跨部门联合办理、覆盖投资事中事后全流程的“单窗通办”服务体系，线上通过海招网“一网通办”、线下通过政务服务中心一个窗口受理。

3. 国际贸易“单一窗口”：由某一主导机构集中管理，使相应政府部门或机构能够根据各自用途接收或存取相关资料，对其监管进行协调，使贸易和运输相关各方在单一登记点递交满足全部进口、出口和转口相关监管规定的标准资料和单证。如果为电子信息，则只需一次性地提交各项数据。

4. 海南自由贸易账户体系：金融机构根据客户需要，在自由贸易试验区分账核算单元开立的规则统一的本外币账户体系，独立于现有的传统账户体系，服务对象包括境内外企业、个人、金融机构等各类主体，是探索投融资汇兑便利、扩大金融市场开放和防范金融风险的一项重要制度安排。2019年1月1日，海南自由贸易账户体系在海南省内部分金融机构正式上线运行。

5. 十二个重点产业：旅游业、热带特色高效农业、互联网产业、医疗健康产业、金融服务业、会展业、海洋产业、现代物流业、医药产业、低碳制造业、房地产业、文化体育产业。

6. 战略性新兴产业：包括节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等七大产业中的服务业相关行业。

7. 五大平台：航天领域重大科技创新基地、国家深海基地南方中心、国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地。

8. 园区“飞地经济”政策：“飞地经济”是指两个相互独立、经

济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。《海南省人民政府关于在省级园区实行飞地经济政策的实施意见（试行）》（琼府〔2015〕102号）指出，鼓励各市县、各开发区因功能区位不同、资源环境制约、规划或产业配套限制等原因不能在本区域实施的项目到其他省级园区落户建设（简称“飞地”），明确飞出地和飞入地利益分享和投入分担，实行相关鼓励和支持政策。

9. 第六航权：某国或地区的航空公司在境外两国或地区间载运客货且中途经停其登记国或地区的权利。

10. 四小时八小时飞行经济圈：从海南出发，四小时飞行时间可以覆盖亚洲 21 个国家和地区约占世界 47%的人口、所达经济体 GDP 约占世界的 30%，八小时飞行时间可以覆盖亚洲、大洋洲和欧洲、非洲等 59 个国家和地区约占世界 67%的人口、所达经济体 GDP 约占世界的 41%。

11. 琼州海峡港航一体化：整合琼州海峡港航资源，最终实现两地港航资源“统一规划、统一建设、统一信息、统一管理、统一服务”的目标。

12. “六个试行”极简审批：试行“规划代立项”、“区域评估评审取代单个项目评估评审”、“准入清单”和“项目技术评估”制度、“承诺公示制”、“联合验收”机制、加强事中事后监管，试行“项目退出”机制。

13. 千人专项：为对接国家“千人计划”，有计划、有重点地引进支持一批重点领域、重点产业急需紧缺的高层次人才，以及重大创新项目、重点实验室、重点学科、重点专科等平台的学科带头人、科技领军人才及其团队，力争至 2025 年引进 10 名左右大师级人才

及其团队，90 名左右杰出人才及其团队，1000 名左右领军人才及其团队。

14. 五级战斗体系：海南在省扶贫开发领导小组下成立省打赢脱贫攻坚战指挥部，逐步形成覆盖省、市县、乡（镇）、村、自然村的脱贫攻坚战时作战机制。

15. 五基地一区：国家冬季瓜菜生产基地、天然橡胶基地、南繁育制种基地、热带水果和花卉基地、水产养殖与海洋捕捞基地、无规定动物疫病区。

16. 三清两改一建：清理农村生活垃圾、清理农村生活污水、清理畜禽粪污及农业生产废弃物，改造农村厕所、改造村庄道路，建立农村人居环境整治长效机制。

17. “十抓十好”工作目标：抓基层组织建设，实现班子队伍好；抓精准脱贫攻坚，实现小康建设好；抓“百镇千村”建设，实现美丽乡村好；抓“三清两改一建”，实现人居环境好；抓乡村特色项目，实现产业发展好；抓精神文明创建，实现农民风貌好；抓党建引领治理，实现共治格局好；抓农村“五网”建设，实现基础设施好；抓村级集体经济，实现资产增值好；抓致富产业发展，实现农民增收好。

18. 一市（县）两校一园一院：“十三五”期间，每个市县至少引进并办好一所省级水平优质中学、一所省级水平优质小学、一所省级水平优质幼儿园、一所省级水平医院。

19. “双高计划”：围绕办好新时代职业教育的新要求，集中力量建设 50 所左右高水平高职学校和 150 个左右高水平专业群，打造技术技能人才培养高地和技术技能创新服务平台，支撑国家重点产业、区域支柱产业发展，引领新时代职业教育实现高质量发展。

20. 菜十条：2016 年 2 月 17 日，省政府办公厅印发《海南省落

实稳定菜价十项措施分解方案的通知》(琼府办〔2016〕41号),简称“菜十条”。

21. 推进全面深化改革开放政策落实年“十个落实”要求: 2019年1月31日,刘赐贵书记在省六届人大二次会议闭幕会上指出,推进全面深化改革开放政策落实年,要重点抓好“十个落实”。一是落实理论武装,提升建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的综合素质;二是落实开放为先,推动形成全面开放新格局;三是落实解放思想,站在更高起点谋划和推进改革;四是落实新发展理念,坚持高质量发展,建设现代化经济体系;五是落实绿水青山就是金山银山理念,为全国生态文明建设作出表率;六是落实以人民为中心的发展思想,让改革发展成果更多更公平惠及人民;七是落实敢于斗争精神,防范化解重大风险;八是落实钉钉子精神,一张蓝图绘到底;九是落实聚四方之才,让各类人才在海南各尽其用、各展其才;十是落实坚持和加强党的全面领导,以实际行动树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

刘赐贵关于《中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区 为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见（讨论稿）》的说明

（2019年4月13日）

同志们：

受省委常委会委托，我就《中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区 为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见（讨论稿）》（以下简称《意见》）向全会作说明。

一、关于《意见》起草背景和过程

在习总书记发表“4·13”重要讲话一周年之际，省委以全会形式出台《意见》，主要目的就是対习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件再学习、再领会、再贯彻、再落实，进一步统一思想、凝心聚力，动员全省上下高标准高质量建设全岛自由贸易试验区，推动海南实现高质量发展，为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础。

《意见》的起草工作是在省委常委会直接领导下进行的。省委成立了由我总负责、胡光辉同志牵头组织、省委政策研究室具体负责的文件起草组。在3月1日召开的七届省委常委会第106次会议上，我就要求起草组提前谋划研究。3月20日，我召集起草组进行专题研究，拟定了20条提纲要点，起草组在省直部门的配合下紧锣密鼓地开展起草工作；3月24日形成《意见》初稿，并与36个省直部门进行了核对修改；3月27日，起草组将《意见》呈送省委常委、毛万春主席、许俊副主任和各位副省长审阅，并根据反馈意见作了认真修改；4月1日-3日，省委常委班子成员分别主持召开座

谈会，就《意见》征求意见稿征求各市县（洋浦）、省直各部门领导和有关省委委员、基层党代表的意见建议，起草组对《意见》作了修改完善。4月11日，省委常委会会议讨论并通过了《意见》送审稿，起草组根据会议精神又作了进一步修改完善，形成了今天提交大会的讨论稿。累计征集到意见和建议764条，起草组进行了全面梳理、认真核对，除重复、不准确、过于具体或与框架不符的外，共采纳了260条。可以说，《意见》是全省各级各部门集体智慧的结晶。

在征求意见中，大家一致赞同和拥护省委以全会形式出台《意见》，认为很有必要，也很及时，有利于再次在全省兴起学习贯彻热潮，更深入地贯彻落实习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神；认为《意见》着眼实际，聚焦重点工作，突出制度创新，有利于引导全省上下集中精力高标准高质量建设自贸试验区，为自贸港建设打下坚实基础；认为《意见》观点鲜明、措施具体，针对性强，进一步澄清了认识、统一了思路、鼓足了干劲。

二、关于《意见》的框架结构和主要考虑

《意见》全文20条、6800余字。主要分为三大板块：第一板块主要阐述面临的发展形势，进一步增强全省上下的紧迫感责任感，对应条目为第一条；第二板块主要阐述建设自由贸易试验区的重点任务，对各领域制度创新进行了部署，对应条目为第二条至第十七条；第三板块主要阐述保障措施，从法治环境、改进作风、党的全面领导三个方面确保海南全面深化改革开放各项措施顺利推进、高效落实，对应条目为第十八条至第二十条。

起草《意见》主要有六点考虑。一是注重体现深入贯彻落实习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，把省委全面深化改革开放政策落实年的要求具体化、项目化，推动全省上下进一步学

深悟透做实。二是注重体现七届省委抓改革开放发展的一贯思路，有效衔接了七届省委历次全会精神，充分吸收了省委省政府最新决策部署和我率团访问阿联酋、新加坡并赴香港的情况报告等内容，体现了省委一以贯之的创新实干思路和“一张蓝图干到底”的坚定决心。三是注重体现以制度创新为引领，把制度创新贯穿自由贸易试验区建设的各领域各环节，《意见》除第二条集中阐述制度创新相关内容外，其余条目也都着眼于创新举措。四是注重体现高质量发展，用较大篇幅阐述“五网”基础设施、“多规合一”改革、产业园区优化布局、注重引进外资等内容，始终坚持新发展理念，着力构建以服务业为主导的现代化经济体系。五是注重体现以人民为中心的发展思想，高度关注脱贫攻坚、乡村振兴、民生改善、社会治理等重点工作，积极回应全省人民上好学、看好病、就好业、住好房、养好老的热切期待。六是注重体现省委转作风改文风的具体要求，注重写实，直接入题，列条目、拎干货，不搞“穿靴戴帽”，也不面面俱到，突出海南直接能干或者有把握争取中央支持做的重点事项。

三、关于正确处理建设自贸试验区与中国特色自贸港的关系

赋予海南经济特区改革开放新的使命，是习总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，承担起这一使命的重要载体，就是海南自贸试验区和自贸港建设。怎样正确认识和处理好两者的关系，是我们必须正确把握的。习总书记发表“4·13”重要讲话以来，海南全面深化改革开放取得了良好开局。一个阶段以来有一种人认为，自贸试验区建设没有政策优惠，海南应该跨过自贸试验区建设阶段，一步到位建设自贸港；还有一种人认为，海南经济基础较弱，市场发育不充分，人才短缺等，建设自贸试验区、自贸港难度大。对此，我们要坚定信心、谋定后动、蹄疾步稳，建设自贸试验区和自贸港既急不得，也慢不得，必须扎扎实实推进。

中央 12 号文件提出，第一步，在海南全岛建设自贸试验区，赋予其现行自贸试验区试点政策；第二步，探索实行符合海南发展定位的自贸港政策，并明确到 2020 年自贸试验区建设取得重要进展，到 2025 年自贸港制度初步建立。由此可见，高标准高质量建设自贸试验区是当前海南全面深化改革开放的主要任务，不能操之过急、一步登天，只有先实现自贸试验区建设目标，才能为下一步自贸港建设打好基础。现在，距离 2020 年底只有 20 个月的时间，到时候我们向中央交出什么样的自贸试验区建设成绩单，是对全省各级各部门的政治检验，直接关系到下一步自贸港的探索推进。所以，《意见》紧扣自贸试验区建设，坚持以制度创新为核心，对构建开放型经济新体制、调优产业结构、深化“多规合一”和行政审批改革、提质升级“五网”基础设施、招商引资、引进人才、打造一流营商环境等自贸试验区建设重点工作进行了部署。我相信，只要大家心无旁骛，把这些事项逐一落实好，就一定能够开创自贸试验区建设的崭新局面。

海南建设自贸试验区的最终目标是建设中国特色自贸港。习总书记在去年“11·5”重要讲话中明确提出，要加快探索建设中国特色自由贸易港进程。中央推进海南全面深化改革开放领导小组已经启动了中国特色自贸港方案的起草工作，国研中心、商务部正在积极开展有关研究。我们也不能坐等，必须同步搞好研究。今年 2 月我率团访问阿联酋新加坡并赴香港，系统了解国际自贸港的运作模式与经验，对探索建设中国特色自贸港进行了深入思考和研究。比如，海南建设自贸港如何体现中国特色？如何体现最高水平的开放形态？如何分步骤、分阶段建立自贸港政策和制度体系？这些内容在我的考察报告中进行了详细阐述，报告上报中央后得到了习总书记和韩正副总理的重要批示，也已经以省委内部通报形式印发省四

套班子和各市县、省直各部门，希望大家深入研究、推动落实。

在建设自贸试验区的同时，我们深刻体会到，非常有必要在部分园区和行业压茬试行零关税、低税率等自贸港核心政策，这样有利于分步骤、分阶段探索自贸港政策和制度体系，实现自贸试验区与自贸港建设无缝对接，同时也能更好增强市场预期，破解海南对企业吸引力不够、市场主体少等突出问题。所以，《意见》提出要积极主动配合全国人大研究制定海南自由贸易港法，压茬探索开展金融领域开放创新先行先试，着力培育打造总部经济、设计、新型工业、健康疗养、互联网等十二类重点园区，建设人流、物流、资金流进出信息系统和社会管理信息化平台，等等，这些都是我们为压茬探索自贸港政策和制度体系做准备的具体举措。只要我们逐一落实，就会为自贸港建设夯实基础。

四、关于服从服务全国大局

海南经济特区从诞生之日起就肩负着重大国家使命。1988年建省办经济特区，为全国改革开放探路试路。2009年底国际旅游岛建设上升为国家战略，中央赋予海南成为我国服务业对外开放的重要窗口的重任。去年中央赋予海南全面深化改革开放新的使命，这不仅仅是把海南发展起来的迫切需要，而且是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措，是我国进行压力测试、完善社会主义市场经济体制的具体实践，是维护南海主权、服务“一带一路”建设的战略安排。所以，海南建设自贸试验区和自贸港，不能仅仅盯着自己3.54万平方公里的土地和930万人口，而要提高站位、扩大视野，立足全国、放眼世界，始终站在新时代党和国家事业发展全局、站在服务国家重大战略的高度想问题、办事情。只有这样，海南才能跳出一亩三分地的狭隘视野，才能得到更多的政策支持。基于以上考虑，《意见》对一些重点工作作了重要调整。

《意见》鲜明提出，招商引资要更加注重引进外资。我多次强调，如果我们简单通过优惠政策把国内其他地方的企业搬到海南，对国家而言没有任何实质意义，不过就是从“左口袋”挪到了“右口袋”，这是中央不希望看到的。我们不要把招商引资的重心全放在国内的存量上，而要加大全球招商力度，引进符合中国国情、符合海南实际、符合高质量发展要求的产业项目和市场主体，形成资本增量，既为海南也为全国做贡献。当然，注重引进外资不等于我们就不引进内资，我们引进内资，决不与兄弟省市区搞恶性竞争，而是引导内资来海南发展总部经济，开发新业态、开辟新市场，利用自贸试验区和自贸港平台，走出去与“一带一路”沿线国家扩大合作、拓展发展新空间。

《意见》还鲜明提出，引进人才要更加注重引进国际人才。海南最大的短板是缺人才，如果我们一味地挖其他兄弟省市区的人才，对国家来说也是从“左口袋”挪到“右口袋”。尽管当前中组部十分支持我们从全国选调人才，但这也只是权宜之计，从长远看必须坚持引进和培养“双轮驱动”。我们在实施“百万人才进海南”行动计划时，不仅要盯着境内，更要盯着港澳台和国外，更加注重引进国际人才。国际人才不仅包括高学历高水平的国际高端人才，也包括境外专业技术技能型人才。迪拜常住外国人口占比 83%，如果到哪一年海南有 10%的常住人口是境外国外人才，那海南自贸试验区和自贸港就很有说服力了。当然，引进国际人才不是一件随随便便的事，《意见》强调必须开展国际人才管理改革试点，建立健全相关政策。

《意见》还提出要着力打造四小时八小时飞行经济圈。从海南出发，四小时飞行时间可以覆盖亚洲 21 个国家和地区约占世界 47% 的人口，所达经济体 GDP 约占世界的 30%；八小时飞行时间可以覆

盖亚洲、大洋洲和欧洲、非洲等 59 个国家和地区约占世界 67% 的人口，所达经济体 GDP 约占世界的 41%。我们只有把发展的视野拓展到亚洲甚至全球，才能真正摆脱岛屿经济体的束缚，更好汇聚各种要素资源，极大提升海南的国际竞争力和影响力。为此，《意见》强调要紧紧围绕打造四小时八小时飞行经济圈，加快民航机场建设，用好第三四五航权，争取国家开放第六航权，加密、新开国际航线。

另外，《意见》还提出打造国际陆海贸易新通道的新支点，打造南海资源开发服务保障基地、国际经济合作和文化交流平台等，这些都是基于服务国家战略作出的安排。

五、关于高质量发展

习总书记在“4·13”重要讲话中要求我们在推动经济高质量发展方面走在全国前列；在听取汇报时，反复叮嘱要高质量建设自贸试验区，不要“捡到篮子里都是菜”。上个月拜访全国人大常委会委员长栗战书同志，他也同样告诫我们。我们一定要把工作的落脚点放在高质量发展上。

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。海南建设自贸试验区，瞄准的目标是当今世界最高水平开放形态的自由贸易港，这绝不是一蹴而就的，决不能急功近利。去年我们以壮士断腕的决心坚决破除“房地产依赖症”，现在如果松一松，GDP 和税收都会很快上去，但房地产的过度发展会挤占其他产业的发展空间，海南的长远健康发展就难以保障。所以，现在即使 GDP 指标不好看，也要坚持调结构、转方式。基于这种考虑，《意见》用较大篇幅对调优产业结构、推动“五网”基础设施提质升级、加快建设国家生态文明试验区等作出具体部署。我们要始终坚持把高质量发展作为建设自贸试验区的大逻辑，做优做强十二个重点产业，围绕习总书记提出的十个重点领域，深化现代农业、高新技术产业、现代服务业

对外开放，下功夫构建以服务业为主导的现代化经济体系。积极谋划建设南繁、深海、航天三大科技城，推动传统优势产业转型升级、新兴产业快速成长壮大。提质升级光、电、路、气、水“五网”基础设施，为全面深化改革开放和建设美好新海南提供加速度。始终把良好的生态环境作为海南的最大本钱和最强优势，所有新上项目都不能对生态环境造成增量压力，以最严格的政策和措施确保生态环境只能更好、不能变差。

当然，我们追求高质量发展，也不是说不看重发展速度。去年以来，海南全面深化改革开放备受国内外广泛关注。海南建设自贸试验区，怎么干、干得怎么样，各方充满期待。如果海南自贸试验区长时间没有突破性进展，市场关注的热度就会降低，难免又引起对海南能不能落实好中央政策的质疑。正是基于这样的考虑，去年4月13日以来，我们抓紧研究启动了一批先导性项目，把自己能干的事先干起来，先后举办了第三批建设项目集中开工和签约活动，今年5月18日、7月18日、9月18日、11月18日还将继续开展这项活动，倒逼各方抓紧落实好政策项目，力争短时间干成一批见效快的事情。因此《意见》提出要进一步增强紧迫感、责任感，抢抓千载难逢的历史机遇，推动高质量发展。只要我们时不我待、只争朝夕、趁热打铁，保持住一定的发展速度，就能充分展示中央支持海南全面深化改革开放的积极效应，尽快打消疑虑、提振信心，汇集起各方面广泛参与和大力支持海南自贸试验区建设的强大合力。

六、关于“全省一盘棋、全岛同城化”

海南是一个独立的地理单元，全岛建设自贸试验区和自贸港，既不像香港、新加坡是一个独立的经济体，也不像国内其他11个自贸试验区只是一个生产区域，而是一个行政省份，承担着全面的经济社会发展任务。海南的土地、海洋、生态等资源优势突出，具备

“更好发展起来”的条件，但受制于区域发展不平衡、城乡二元结构突出等制约，全省资源价值潜力远未释放。比如，2017年全省每平方公里土地创造的GDP仅相当于广东的26%、香港的0.6%、新加坡的0.43%。所以我一直强调要把海南全岛作为一个大城市、大景区规划、建设和管理，打破区域、城乡壁垒，促进资源要素的自由流动，实现全岛资源利用效益最大化。

2015年以来，我们按照习总书记要求率先实行省域“多规合一”改革试点，为高标准高质量建设全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港打下了坚实基础。这方面还要根据实际需要，继续深化改革。因此《意见》提出深化“多规合一”改革，健全各类专项规划，研究制定以规划管土地、管空间、管用途的管控制度，全省统筹安排新增建设用地计划指标，统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点等工作。全省要在“多规合一”引领下做好总体规划的修编，特别要立足自贸试验区和自贸港建设长远目标，按照全省一盘棋、全岛同城化的理念，精心科学编制产业园区布局、基本公共服务均等化、“五网”基础设施、生态环境保护等各类规划，加强规划管控，尊重开发建设规律，合理把握开发节奏，实现区域协调、城乡融合发展。

“全省一盘棋、全岛同城化”不是说要各市县整齐划一地发展，而是鼓励各市县根据资源禀赋，因地制宜，在特色上下功夫，形成差异化发展格局，促进区域间分工协同和功能互补，有效解决重复建设、无序竞争、资源利用效益低下等问题。因此，《意见》提出形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”格局，明确了北部、南部、西部、东部、中部市县的功能定位。虽然我们取消了12个市县GDP考核，但并不意味着这些市县就可以不抓项目了。《意见》提出完善“飞地经济”政策，就是要调动各市县的

发展积极性，齐心协力推动自贸试验区建设。

七、关于放得开与管得住

自贸试验区和自贸港的特征就是开放。习总书记在“4·13”重要讲话中要求海南坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，推动形成全面开放新格局。去年以来，我们坚持开放引领，出台了支持民营企业发展、引进利用外资的配套政策和优化营商环境40项措施，取得了良好效果。但与发达地区相比，特别是对标世界最高开放形态，开放的广度和深度都还有相当大的差距。因此，《意见》提出加强以建立开放型经济新体制为重点的制度创新、深化行政审批改革等具体措施，就是要通过制度创新，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动投资贸易自由化便利化和资金自由流动、人员往来自由等，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平统一高效的市场环境，让各种生产要素更加合理流动，激发市场主体发展经济、创造财富的活力。

放得开的前提是管得住。当前海南正加快建设自贸试验区，加快探索建设中国特色自贸港，伴随着开放力度不断加大，意识形态风险、经济风险、金融风险、网络风险等将更加复杂和严峻。如果我们管控不好各类风险，开放就无从谈起，势必严重影响海南全面深化改革开放进程，也将影响全国改革开放大局和我国国际形象。所以，《意见》对严守意识形态、安全稳定、生态环境等重点领域底线，防范和化解国家主权和周边安全风险、经济领域风险、社会稳定风险、网络安全风险等重大风险作出了具体部署。各级党委政府一定要增强忧患意识，提高防范化解重大风险能力，该管的事一定要管好、管到位，确保全省经济持续健康发展和社会大局稳定。

八、关于保障和改善民生

习总书记在“4·13”重要讲话中强调，要坚持以人民为中心的

发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及人民。我们建设自贸试验区和自贸港的最终目的是为了让海南老百姓过上好日子。检验海南全面深化改革开放的成效，最终要看全省百姓的获得感、幸福感、安全感是否得到有效提升。

近年来，我们始终坚持把财政支出的 70%以上投入民生，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断提高基本公共服务的标准和普惠水平。特别是省委还先后派出脱贫攻坚工作队、乡村振兴工作队，队员们全部吃住在农村，有力推动了脱贫攻坚和乡村振兴。但也要清醒看到，同其他自贸试验区不同的是，海南自贸试验区 80%土地在农村、60%户籍人口在农村，我省民生领域还存在不少短板，脱贫攻坚任务仍很繁重，基本公共服务保障的质量水平还不够高，社会文明程度和社会治理能力有待提升，这些问题最终要靠发展来解决。因此，《意见》对统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴、全力保障和改善民生、扎实推进精神文明建设、全面提升社会治理水平等有关工作作出了详细部署，强调要持之以恒办好民生实事。各级党委政府要做到尽力而为、量力而行，既不降低标准、也不吊高胃口，及时将自贸试验区发展成果惠及广大群众。

九、关于转变作风狠抓落实

习总书记指出，良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提。没有过硬的作风作保障就难以有效推动落实。去年以来，全省各级各部门以“一天当三天用”的干劲，积极主动谋改革、抓项目、促发展，干事创业氛围空前浓厚。今年是省委确定的推进全面深化改革开放政策落实年，自贸试验区建设的一系列重要政策、重点项目亟待落地实施，应该说现在也正是自贸试验区建设最吃劲的时候，我们必须以过硬的作风抓好落实。中央确定今年是“基层减负年”，专门印发通知为基层减负，省里对中央的减负措施也进行了再具体

再细化。为此，《意见》提出要改进作风狠抓落实，力戒形式主义、官僚主义。希望大家以“我将无我，不负人民”的精神境界和担当意识，忠实履行职责，心思用在事业，身子沉到基层，着力解决问题，落在实际效果，不断把海南全面深化改革开放推向前进。

作风问题本质上是党性问题。转作风、抓落实，最根本还要靠各级党员干部加强党性锻炼，治本之策还是坚持和加强党的全面领导。为此，《意见》最后一条是坚持和加强党的全面领导，对开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、压实全面从严治党主体责任和监督责任、建立容错纠错机制、打造忠诚干净担当的干部队伍提出明确要求。各级党组织要将党的政治建设摆在首位，引导党员干部在转变作风、狠抓落实中勇当先锋、做好表率；持之以恒正风肃纪反腐，严肃查处对中央决策、省委部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的行为。同时，按照“三个区分开来”的原则，包容保护敢闯敢试敢干的干部。

同志们，讨论、修改、通过《意见》是这次全会的主要任务。希望大家进一步全面把握和深刻领会习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，充分讨论，提出建设性的意见和建议，使《意见》更加完善，群策群力把全岛自贸试验区高标准高质量建设好，为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础，奋力开创全面深化改革开放新局面，加快建设美好新海南！

既立足当前又着眼长远

抓好“十个持续、十个落实”

如何扎实有效开展“两个确保”百日大行动？8月16日上午召开的动员大会，既立足当前全力实现今年各项目标任务，又着眼长远打下坚实基础，明确提出了抓好“十个持续、十个落实”的具体要求，确保全省经济持续健康发展，确保各项改革政策全面落实。

“十个持续”：一是持续深化省域“多规合一”改革，着眼海南自由贸易港建设，把全省作为一个大城市进行规划，优化全省城镇发展格局、农业生产格局和生态保护格局，坚持“一张蓝图”干到底；二是持续促进国际旅游消费，积极谋划、充分预热国际旅游消费年活动，落实好免税购物政策，发展“夜间经济”，在丰富旅游产品消费供给、提升旅游消费体验、延长产业链上做文章；三是持续加大“五网”基础设施建设，按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念，提高基础设施网络化智能化水平；四是持续抓好服务贸易，加快制定服务贸易先导性行动计划，深化服务贸易创新发展试点，加快数字化进程，促进服务贸易发展质量明显提升；五是持续加大招商引资力度，用最好的资源吸引最好的投资，注重“点”“面”结合，把行业领先、高技术含量、高投入产出比的产业项目和市场主体引进来，不能“捡到篮子里都是菜”；六是持续开工签约一批高质量项目，全面排查和推进各类重点项目，历年累积下来、未能开工的项目今年内必须全部开工，计划今年开工的项目年内必须全部开工，计划明年开工，确有需要、有条件今年开工的项目，可提前到今年开工，不断挖掘新动能和新的投资增长点，通过一砖一瓦、一分一厘，源源不断增加投资；七是持续打好脱贫攻坚战，深入查找解决短板不足，发挥好乡村振兴工作队和脱贫攻坚战斗体系作用，

精准落实“两不愁三保障”政策，做到“三不减三提高三加强”，全面巩固提升脱贫攻坚质量，确保剩余贫困市县和贫困人口在今年全部脱贫摘帽；八是持续调整农业结构、促进农民增收，深化农业供给侧结构性改革，打造热带特色高效农业“王牌”，高度重视“菜篮子”工程建设，增加猪肉及可替代肉类供应，稳定物价；九是持续建设美丽海南百镇千村，与脱贫攻坚、乡村振兴战略有机结合起来，努力打造吸引游客、候鸟的新目的地，推进全域旅游；十是持续开展人居环境整治，不折不扣抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改，加大垃圾和污水处理设施建设，统筹推进生态环境六大专项整治行动计划、农村人居环境整治三年行动。

“十个落实”：一是落实“1+N”政策体系，把可量化、可评估、可认定的120项重点任务作为下一步政策落实的主抓手，确保年底前如期完成；二是落实加快探索建设自由贸易港进程的重要指示，以时不我待的紧迫感，进一步解放思想，加大开放力度，同步研究政策和风险管控，加快探索建设自贸港进程；三是落实创新驱动发展战略、建立现代化产业体系，加快南繁育种、智慧海洋、航天等科技创新平台和项目建设，以“三大领域”为主导，培育壮大“十二个重点产业”，建设创新引领、协同发展的现代产业体系；四是落实园区高质量发展的意见，把园区打造成自由贸易港核心政策的“孵化器”、风险压力的“测试场”、做大流量的“量点”和突出实效的“亮点”；五是落实以制度创新为核心的要求，坚定落实12个方面重点制度创新，对标当今世界最高水平的开放形态，坚持问题和需求导向，找准切入点和突破口，全面全员推进制度创新；六是落实全面推进海南法治建设、支持海南全面深化改革开放的具体政策，配合全国人大加快研究制定海南自由贸易港法，完善与国际惯例相衔接的商事、海事仲裁与争端调解机制，加快完善与海南全面深化

改革开放相适应的法律法规体系；七是落实有效调控房地产市场工作举措，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快完善住房制度和房地产市场调控长效机制，坚决打击违法违规建设和销售行为，进一步完善住房保障和供应体系；八是落实金融扶持政策，创新和加强金融服务，增加资金有效供给，推进新设金融机构，注重防范和化解金融风险；九是落实更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，全面贯彻落实中组部支持海南开展人才发展体制机制创新的实施方案，聚焦“三区一中心”战略定位，精准实施产业团队引进工程、“千人专项”引才工程、国际人才集聚工程和柔性引才延揽工程；十是落实为国家治理体系和治理能力现代化进行新的探索，加快推进海南社会管理信息化试验性平台建设，持续推进“扫黑除恶”专项斗争和“禁毒三年大会战”纵深发展，打好风险防控攻坚战，统筹做好特定利益群体工作，确保新中国成立70周年大庆安全稳定。

（来源：《海南日报》2019年8月16日 彭青林 文）

海南省召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面践行中央关于主题教育部署要求——守初心担使命找差距抓落实，勇担全面深化改革开放历史使命

海南省“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会6月2日上午在省人大会堂举行，省委书记、省委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组组长刘赐贵作动员部署，号召全省广大党员干部深入学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神，深刻领会和全面践行中央的部署要求，结合海南实际，抓好“四个贯穿”，以高度的政治自觉和饱满的政治热情开展好主题教育，锤炼更加忠诚干净担当的政治品格，勇担推进海南全面深化改革开放的历史使命，确保主题教育取得实效。

“不忘初心、牢记使命”主题教育中央第九指导组副组长朱先奇出席动员大会并讲话。省委副书记、省长沈晓明主持会议，并就贯彻落实大会精神提出具体要求。省政协主席毛万春，省委副书记、省委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组常务副组长李军出席会议。

刘赐贵指出，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署。习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话，是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的根本指针，是新时代加强党的建设的纲领性文献。

我们要深刻学习领会、认真贯彻落实，充分认识开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来，统一到中央的决策部署上来，进一步推动广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，夯实信仰之基，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；进一步教育引导党员领导干部勇当先锋、做好表率，以风清气正的政治生态推动海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆；进一步激发党员领导干部攻坚克难、为民实干，决胜全面建成小康社会，加快建设美好新海南。

刘赐贵强调，要深刻领会和全面践行“不忘初心、牢记使命”主题教育的部署要求，突出海南特色，做到“规定动作”不走样，“自选动作”有创新。要准确把握主题教育“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求和“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标任务，对标对表抓好落实。要将学习教育、理论武装贯穿主题教育全过程，继续深入学习习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示精神，以及省委编印的主题教育读本，扎扎实实开展集中学习研讨，精心组织开展现场体验学习，筑牢思想根基。要将全力推进建设自由贸易试验区和探索建设中国特色自由贸易港贯穿主题教育全过程，狠抓调查研究，着力破解难题。要将检视问题、查找不足贯穿主题教育全过程，全面查摆自身不足和工作短板，认真深刻检视剖析。要将整改落实、解决问题贯穿主题教育全过程，坚持边学边查边改，对标中央要求和省委实施方案开展专项整治，列出问题清单，逐项整改，推动问题解决，并把开展主题教育和树立正确用人导向结合起来，确保取得实实在在的成效。

刘赐贵指出，当前，海南正处在高标准高质量建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港，推动全面深化改革开放的关键时期。履行好中央赋予的重大历史使命，推进好这项全新的事业，要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，坚持问题导向，大兴调查研究之风，沉下身去发现问题、研究问题。各级领导干部要到矛盾最集中、困难最突出的基层单位去，认真开展蹲点调研；要结合自由贸易试验区和自由贸易港建设，深入开展专题调研，把情况摸清楚，把症结分析透，拿出破解难题的实招、硬招；要就如何更好推进自由贸易试验区和自由贸易港建设讲好专题党课。

刘赐贵强调，各级党委（党组）要切实增强责任感、紧迫感，加强组织领导，以过硬作风把主题教育抓好抓实抓出成效。要坚持以上率下，精心组织领导，认真履行“一岗双责”，确保主题教育任务落实落细。要加强督促指导，用严格的督导标准、科学的督导方法保证主题教育的高质量。要加强宣传引导，推动“不忘初心、牢记使命”成为社会共识，营造良好的社会舆论氛围。要坚持务实作风，防止形式主义，把开展主题教育同完成改革发展稳定任务结合起来。

朱先奇指出，习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话，是新时代加强党的建设的纲领性文献，是搞好主题教育的根本遵循，我们一定要不折不扣落实。要聚焦根本任务、把握“十二字”总要求、紧扣“五句话”目标、坚持四个“贯穿始终”、力戒形式主义抓好落实。指导组将认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，按照党中央部署要求，紧紧依靠海南省委开展工作，把指导工作寓于帮助服务之中，深入了解情况，提出工作建议，推动主题教育各项任务落实。

动员大会以电视电话会议形式召开，各市县设分会场。现职省级领导干部，全省第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育单位党员领导干部，省委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组及其办公室和主题教育巡回指导组全体成员在主会场参会。市、县（区）四套班子成员、法检党组成员，市、县直属单位、乡镇（街道）领导班子党员成员在分会场参会。省属高校、民办高校党员领导干部，党的十九大代表，省委委员、省委候补委员等分别就近在主分会场参会。

（来源：《海南日报》 2019年6月3日 彭青林 李磊 文）